



U N I T Y



ГЧП-СОВЕТНИК

КОНТРАКТ ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА



ДЕКАБРЬ 2023

Оглавление

О документе.....	3
1. Общие положения.....	4
2. Стороны КЖЦ.....	4
3. Имущественные аспекты.....	4
4. Инвестиционные обязательства.....	5
5. Эксплуатационные обязательства.....	6
6. Земельные и иные участки.....	6
7. Финансирование за счет заказчика.....	6
8. Привлечение внешнего финансирования.....	7
9. Гарантии возврата инвестиций исполнителя.....	7
10. Заключение КЖЦ.....	8
11. Схема взаимодействия участников проекта, реализуемого на основании КЖЦ.....	9
ДОПУСТИМЫЕ ОБЪЕКТЫ КЖЦ.....	10

О документе

Настоящий документ посвящен обзору контракта жизненного цикла как одной из правовых моделей квази-ГЧП.

Данная модель не относится к классическим формам государственно-частного партнерства, так как по своей сути является государственным (муниципальным) контрактом, однако она позволяет заключить договор на долгосрочный период, обеспечив комплексное решение задачи по реализации инвестиционных мероприятий и последующего технического обслуживания и (если применимо) эксплуатации имущества.

В документе применительно к данной модели рассмотрены взаимоотношения сторон, а также особенности заключения и исполнения контракта.

Как использовать документ?

Обзор будет интересен:

- в рамках общего знакомства с контрактом жизненного цикла;
- при предварительном структурировании проектов;
- при проведении оценки о возможности реализации отдельных категорий проектов по модели контракта жизненного цикла.

1. Общие положения

Контракт жизненного цикла («КЖЦ») является разновидностью контракта, предусматривающего поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование объекта капитального строительства, создание товара в результате выполнения работы), последующие обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара¹.

Вопрос о том, можно ли отнести КЖЦ к одной из правовых форм ГЧП, является дискуссионным. С учетом возможности совмещения в рамках контракта как инвестиционных, так и эксплуатационных обязательств, мы считаем, что данный формат отношений может быть отнесен к ГЧП.

Вопросы заключения и исполнения КЖЦ регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» («**Закон о контрактной системе**») и другими нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд². Перечень объектов, в отношении которых могут заключаться КЖЦ, является закрытым и предусмотрен постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» («**Перечень случаев КЖЦ**»).

2. Стороны КЖЦ

В качестве заказчика может выступать Российская Федерация, субъект Российской Федерации и муниципальное образование в лице уполномоченных органов, государственных корпораций, публично-правовой компании, органов управления государственными внебюджетными фондами, казенных учреждений (в зависимости от уровня реализации проекта)³.

Исполнителем по КЖЦ может являться любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Исключением являются юридические лица, зарегистрированные в офшорных зонах⁴, либо юридические или физические лица, являющиеся иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 года № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием»⁵.

Структура взаимоотношений участников проекта, реализуемого на основании КЖЦ, представлена на Схеме взаимодействия участников проекта (см. пункт 11 настоящего обзора).

3. Имущественные аспекты

А. Виды имущества в периметре проекта

Закон о контрактной системе не устанавливает требования о наличии в составе объекта КЖЦ («**Объект**») недвижимого имущества. Однако в большинстве случаев обязательства

¹ Пункт 8.2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Часть 1 статьи 2 Закона о контрактной системе.

³ Пункты 5, 6 части 1 статьи 3 Закона о контрактной системе.

⁴ К таким зонам отнесены государства и территории, включенные в перечень, утвержденный Приказом Минфина России от 26.05.2022 № 83н «Об утверждении Перечня государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации».

⁵ Пункты 4 статьи 3 Закона о контрактной системе.

исполнителя в отношении объекта КЖЦ, предусмотренные Законом о контрактной системе и Перечнем случаев КЖЦ, предполагают реализацию КЖЦ именно в отношении недвижимого имущества. Перечень возможных Объектов представлен в Приложении 1.

Возможность передачи заказчиком исполнителю имущества, связанного с Объектом, либо создания такого имущества (иное и сопутствующее имущество) исполнителем прямо не предусмотрена законодательством. Вместе с тем положения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» («**Закон о защите конкуренции**») допускают передачу исполнителю по государственному контракту имущества без проведения торгов, если это предусмотрено конкурсной документацией, документацией об аукционе для целей исполнения этого государственного контракта⁶. Не исключаем, что данная норма позволяет передать исполнителю по КЖЦ не только Объект, но и иное связанное с ним или с обязательствами исполнителя по КЖЦ имущество.

В отношении Объекта в обязательном случае проводятся инвестиционные мероприятия. В случае вовлечения в проект иного имущества, полагаем, что установление в отношении него инвестиционных обязательств не является обязательным.

В. Права на имущество

Если Объект подлежит реконструкции, то он должен принадлежать на праве собственности заказчику, если строительству – Объект передается заказчику как результат строительных работ⁷, что влечет возникновение у последнего права собственности на вновь созданное имущество.

Для целей осуществления дальнейшего технического обслуживания либо технического обслуживания и эксплуатации Объекта исполнителю могут передаваться права владения и пользования Объектом. Порядок передачи Объекта зависит от порядка заключения КЖЦ⁸.

4. Инвестиционные обязательства

КЖЦ должен предусматривать инвестиционные обязательства исполнителя по строительству и (или) реконструкции Объекта.

Закон о контрактной системе не уточняет понятие реконструкции, поэтому при формировании условий КЖЦ используется определение реконструкции, содержащееся в Градостроительном кодексе РФ⁹.

Для исполнения своих обязанностей по КЖЦ исполнитель вправе привлекать третьих лиц, например, подрядчиков (см. Схему взаимодействия участников проекта в пункте 11 обзора). Исключением являются виды работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые исполнитель по КЖЦ обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц. Перечень таких работ установлен постановлением Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства <...>»¹⁰.

В случае если цена КЖЦ превышает 1 млрд рублей для федерального уровня и 100 млн

⁶ Пункт 10 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

⁷ Пункт 1 статьи 702 Гражданского кодекса РФ.

⁸ Пункты 1, 10 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

⁹ Пункты 14, 14.1 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом».