



U N I T Y

**ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА  
КОММУНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ :  
ПРАВИЛА И УСЛОВИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ**

**+7 495 374 79 72**



**[www.ppunity.ru](http://www.ppunity.ru)**

## Введение

25 августа 2017 года Правительством РФ было принято [постановление № 997](#), которым утверждены Правила предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства («Фонд») на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки («Правила»).

Правила предусматривают возможность предоставления финансовой поддержки субъектам РФ в целях реализации проектов модернизации<sup>1</sup> коммунальной инфраструктуры в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод и обращения с твердыми коммунальными отходами.

Допускается два вида финансовой поддержки: софинансирование подготовки проекта и софинансирование процентной ставки.

В настоящем документе описан порядок и условия предоставления финансовой поддержки с целью информирования участников рынка.

Документ подготовлен в соответствии с актами по состоянию на 22.03.2018 г.

## 1. Условия предоставления финансовой поддержки

Финансовая поддержка предоставляется в случае, если уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ утверждены:

- a) «Дорожная карта» развития жилищно-коммунального хозяйства на территории субъекта РФ;

Модельную «дорожную карту» можно найти [здесь](#).

- b) Порядок отбора потенциальных проектов модернизации в целях их подготовки («**Порядок отбора**») для случая получения финансовой поддержки *на подготовку проекта*;

Правила не устанавливают дополнительных требований к Порядку отбора.

Полагаем, что Порядок отбора может включать в себя:

- требования к проектам модернизации;
- критерии отбора;
- порядок подачи и рассмотрения заявок на отбор.

---

<sup>1</sup> Под проектом модернизации понимается совокупность мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, в том числе по созданию, реконструкции одного или нескольких объектов системы коммунальной инфраструктуры.



- с) Порядок софинансирования процентной ставки («**Порядок софинансирования**») для случая получения финансовой поддержки *на софинансирование процентной ставки*.

Порядок софинансирования процентной ставки должен предусматривать обязательство субъекта РФ заключить соглашение о софинансировании процентной ставки (см. подпункт (5) пункта 3 настоящего документа).

Порядок софинансирования не должен содержать требования к кредитным организациям и иные положения, ограничивающие возможность выбора российской кредитной организации для получения кредита.

Так как в соответствии с Порядком софинансирования проводится отбор проектов, полагаем, что он также может содержать:

- требования к проектам модернизации;
- критерии отбора;
- порядок подачи и рассмотрения заявок на отбор.

\*\*\*

Финансовая поддержка может предоставляться в пределах лимитов предоставления финансовой поддержки, определенных для каждого субъекта РФ решением Председателя Правительства РФ от 4 октября 2017 г. № ДМ-П9-6589р (см. [здесь](#)).

## **2. Финансовая поддержка в целях подготовки проектов**

### *Направления расходования*

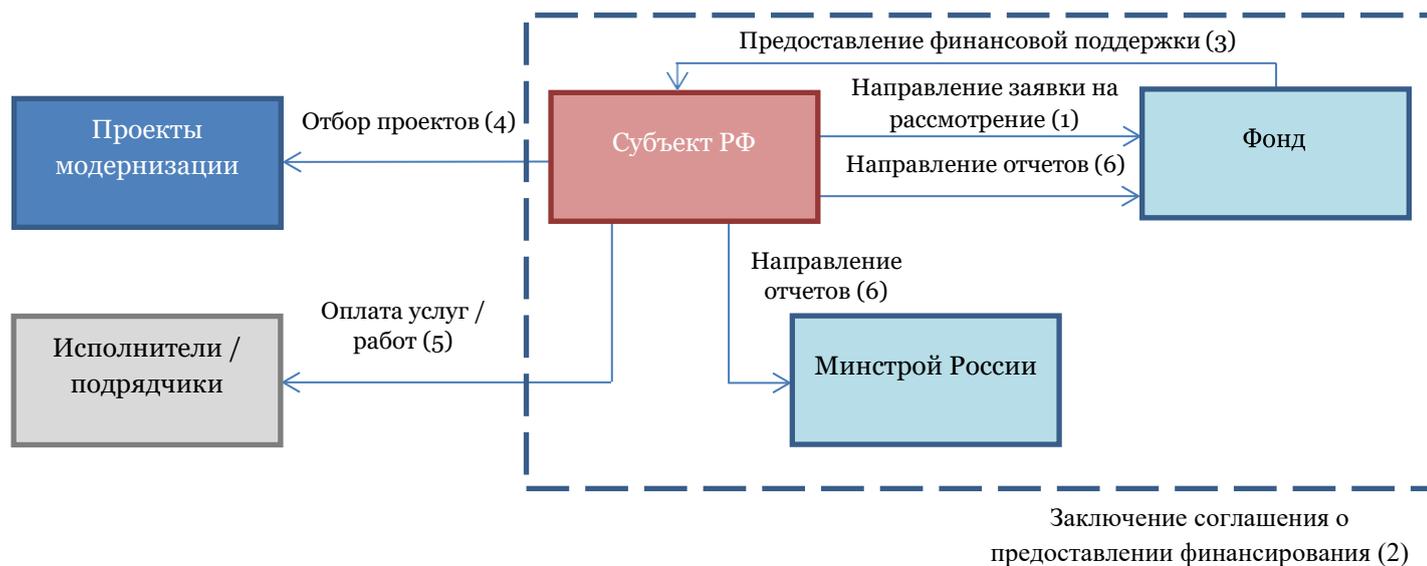
Средства финансовой поддержки могут направляться на оплату части расходов, связанных со следующими мероприятиями по подготовке проекта модернизации:

- проведение технического обследования объектов коммунальной инфраструктуры;
- разработка и внесение изменений в схемы теплоснабжения, схемы водоснабжения и схемы водоотведения муниципальных образований, а также программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований;
- работы, услуги, осуществляемые с целью подготовки документов, необходимых для государственной регистрации прав на объекты коммунальной инфраструктуры, находящиеся в периметре проекта модернизации;
- работы, услуги, осуществляемые с целью проведения кадастрового учета земельных участков, на которых расположены или будут расположены объекты коммунальной инфраструктуры;
- разработка бизнес-плана проекта модернизации;
- подготовка конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения.

## Порядок получения финансовой поддержки

Порядок и взаимодействие участников процедуры изображен на блок-схеме ниже.

**Блок-схема 1.** Финансирование подготовки Проектов



### (1) Направление и рассмотрение заявки

Заявка направляется субъектом РФ в Фонд по форме, утвержденной Фондом по согласованию с Министром России. Форму заявки можно найти [здесь](#).

Заявка должна быть подготовлена в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными решением правления Фонда с изменениями от 19 января 2018 г., протокол № 816 (см. [здесь](#)). Согласно данным рекомендациям, заявка и приложения к ней предоставляются на бумажном и машиночитаемом носителях. К заявке рекомендуется прикладывать проект соглашения (подробнее см. далее), содержащий все сведения, подлежащие к включению в него, и подписанный высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

К заявке также должна быть приложена справка с указанием размера средств, которые планируется направить по каждому виду финансовой поддержки. При наличии на момент подачи Заявки потенциальных проектов модернизации, в рамках которых планируется использовать средства финансовой поддержки, в справке также отражается краткая информация о них (наименование муниципального образования, сфера, численность населения, планируемый объем затрат на подготовку/реализацию проекта модернизации с указанием источников и объемов финансирования, сроки реализации проекта модернизации и др.).

Фонд рассматривает заявку в течение 30 дней и принимает решение о предоставлении субъекту РФ финансовой поддержки либо об отказе в её предоставлении.

## (2) Заключение соглашения о предоставлении финансовой поддержки

Соглашение о предоставлении финансовой поддержки заключается между субъектом РФ, Минстроем России и Фондом.

Типовые условия соглашения о предоставлении финансовой поддержки утверждены Фондом по согласованию с Минстроем России (см. [здесь](#)). Фондом также утверждена форма этого соглашения (см. [здесь](#)).

Соглашение должно содержать следующие обязательные условия:

- a) обязательство Фонда предоставить субъекту РФ финансовую поддержку, сумму финансовой поддержки, цели, условия и порядок её предоставления;
- b) значение показателя эффективности использования финансовой поддержки: соотношение объема привлеченных субъектом РФ денежных средств на реализацию концессионных проектов модернизации к объему средств финансовой поддержки.

Указанное соотношение должно быть *более 10 к 1*.

Заключение концессионных соглашений: в период предоставления финансовой поддержки в течение 2017-2018 гг. («**Период поддержки**»).

Недостижение показателя по состоянию на 31 декабря 2018 г. влечет возврат средств финансовой поддержки, размер которых определяется по формуле, предусмотренной Правилами.

- c) обязательство субъекта Российской Федерации по предоставлению отчетности (достижение показателей эффективности, количество заключенных концессионных соглашений) и ответственность за непредоставление.

## (3) Предоставление финансовой поддержки

Перечисление средств Фонда на счет территориального органа Федерального казначейства осуществляется в течение 10 дней после подписания соглашения о предоставлении финансовой поддержки. Затем средства перечисляются в бюджет субъекта РФ.

## (4) Отбор проектов

Субъект РФ проводит отбор проектов в соответствии с Порядком отбора.

Правила прямо не предусматривают, кто может быть инициатором проекта, участвующего в отборе, и не регулируют порядок запуска проектов, на подготовку которых будет направляться финансовая поддержка. Полагаем, что инициатором проекта будут органы местного самоуправления или государственной власти, а проекты, соответственно, будут запускаться посредством конкурсных процедур (с учетом направлений софинансирования, описанных выше).

## (5) Расходование средств финансовой поддержки

Расходование средств осуществляется:

- субъектом Российской Федерации (обращение с твердыми коммунальными отходами) или



- муниципалитетами, которым субъект Российской Федерации направляет средства (тепло-, водоснабжение, водоотведение, очистка сточных вод),

на цели, перечисленные выше в разделе «Направления расходования» пункта 2 настоящего документа.

Согласно типовым условиям соглашения о предоставлении финансовой поддержки субъект Российской Федерации вправе:

- распределить финансовую поддержку между всеми или несколькими целями расходования (в рамках направлений расходования);
- направлять финансовую поддержку на одну из целей расходования.

#### (6) Отчетность

Ежеквартально уполномоченный орган субъекта РФ представляет в Фонд и Минстрой России:

- отчет о достижении показателей эффективности использования финансовой поддержки;
- отчет о количестве заключенных на территории субъекта РФ за отчетный период концессионных соглашений.

Формы отчетов утверждены Фондом по согласованию с Минстроем России (см. [здесь](#)).

### **3. Финансовая поддержка в целях софинансирования процентной ставки**

#### *Направления расходования*

Правила предусматривают два направления расходования:

- а) возмещение ресурсоснабжающим организациям части затрат, понесенных в связи с уплатой процентов (купонного дохода) по кредитам (облигационным займам).

Кредиты (облигационные займы) должны быть привлечены в целях реализации проектов модернизации по концессионным соглашениям, заключенным в Период поддержки.

В рамках рассматриваемого направления расходования финансовая поддержка не направляется для кредитов, предоставляемых ресурсоснабжающей организации российской кредитной организацией в целях реализации проекта модернизации по процентной ставке в размере, не превышающем 5 процентов годовых («**льготный кредит**»).

- б) возмещение российским кредитным организациям части недополученных доходов от процентов по льготным кредитам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в целях реализации проектов модернизации по концессионным соглашениям, заключенным в Период поддержки.

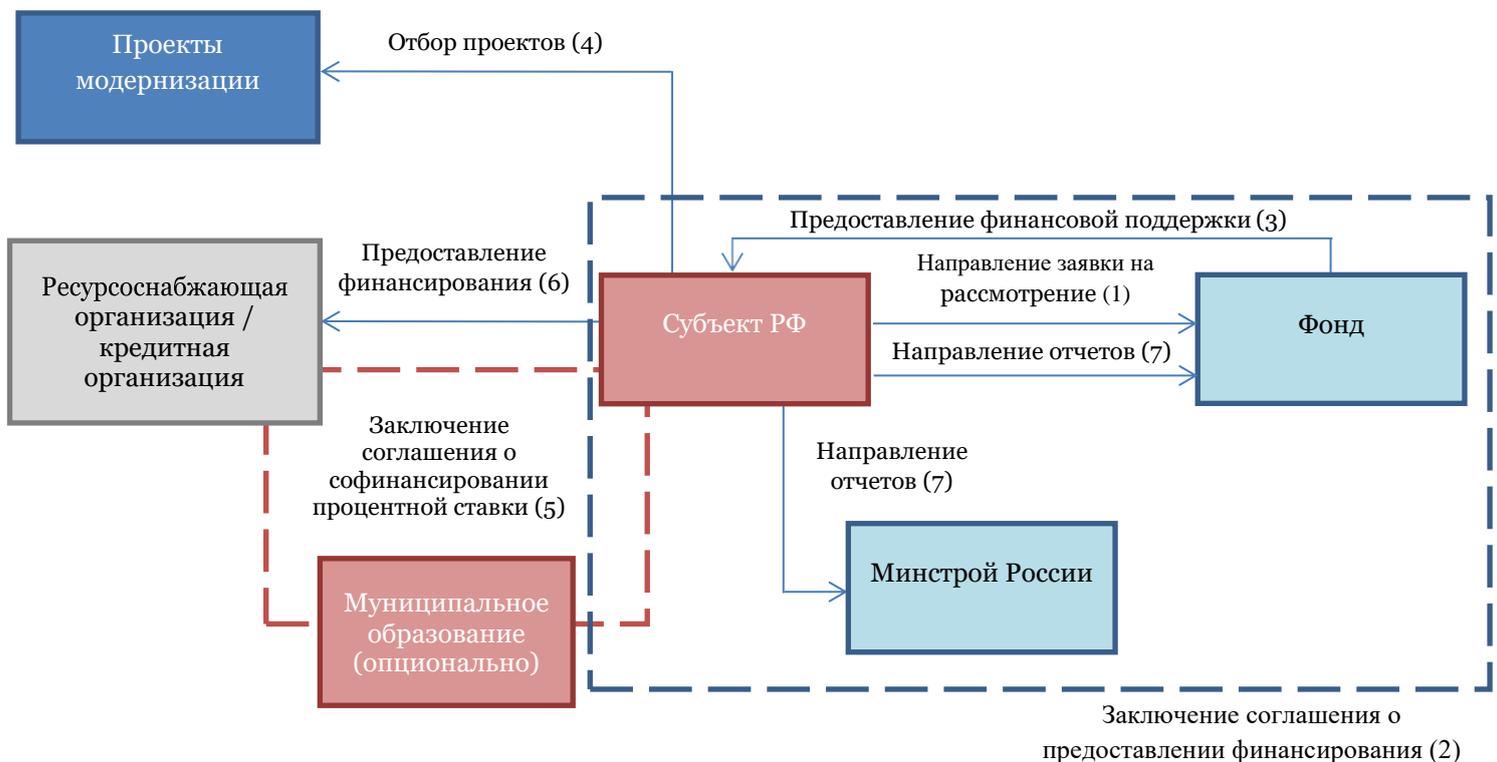
Софинансирование осуществляется в размере 100% ключевой ставки ЦБ РФ.

Финансовая поддержка не направляется в целях финансирования расходов, связанных с уплатой неустойки (штрафа, пеней).

### Порядок получения финансовой поддержки

Порядок и взаимодействие участников процедуры изображены в виде блок-схемы ниже.

#### Блок-схема 2. Софинансирование процентной ставки



Правила допускают возможность субъекта РФ в рамках одной заявки запросить как финансовую поддержку на подготовку проектов, так и на софинансирование процентной ставки. В таком случае процедуры (1) – (3), (7) в блок-схеме 2 и процедуры (1) – (3), (6) в блок-схеме 1 будут едиными и касаться обоих вариантов финансовой поддержки.

#### (1) Направление и рассмотрение заявки

Порядок направления и рассмотрения заявки аналогичен порядку, рассмотренному в подпункте (1) пункта 2 настоящего документа.

Правила не позволяют сделать вывод, должно ли концессионное соглашение быть заключено до/после момента подачи заявки, чтобы претендовать на софинансирование процентной ставки. Полагаем, что в данном случае важно, чтобы оно было заключено в Период поддержки, момент подачи заявки не является определяющим фактором.

#### (2) Заключение соглашения о предоставлении финансовой поддержки

Соглашение о предоставлении финансовой поддержки заключается между Фондом, Минстроем России и субъектом РФ в порядке, рассмотренном в подпункте (2) пункта 2 настоящего документа.

(3) Предоставление финансовой поддержки

Перечисление средств Фонда субъекту РФ осуществляется в сроки, предусмотренные подпунктом (3) пункта 2 настоящего документа.

(4) Отбор проектов

Субъект РФ проводит отбор проектов в соответствии с Порядком софинансирования.

Правила не указывают, кто должен быть инициатором проекта, претендующего на софинансирование процентной ставки, а также стадию проекта (стадия подготовки или реализации концессионного соглашения) на момент отбора.

В связи с тем, что софинансирование процентной ставки осуществляется на стадии реализации проекта и не зависит от порядка его подготовки, полагаем, что такой вид поддержки может предоставляться, в случае заключения концессионного соглашения как по конкурсу, так и по «частной инициативе». То есть инициатором проекта могут быть органы местного самоуправления или государственной власти, а также частные инвесторы.

Отдельные вопросы, связанные с особенностями отбора проектов в зависимости от стадии их реализации, могут быть урегулированы в Порядке софинансирования.

(5) Заключение соглашения о софинансировании процентной ставки

Соглашение о софинансировании процентной ставки заключается между субъектом РФ и ресурсоснабжающей организацией либо кредитной организацией (в зависимости от того, какое направление расходования используется). Дополнительной стороной соглашения может быть муниципальное образование (см. ниже). Денежные средства направляются ресурсоснабжающей организации либо кредитной организации непосредственно субъектом РФ/муниципальным образованием.

Соглашение о софинансировании процентной ставки должно предусматривать одно из следующих условий:

- условие об обеспечении софинансирования субъектом РФ процентной ставки на протяжении всего периода реализации проекта за счет средств бюджета вне зависимости от объема средств, предоставленных Фондом;
- условие об обеспечении софинансирования муниципальным образованием процентной ставки на протяжении всего периода реализации проекта за счет средств бюджета вне зависимости от объема средств, предоставленных Фондом – в таком случае муниципальное образование должно быть стороной соглашения о финансировании процентной ставки;
- условие о включении в тариф затрат на обслуживание заемных средств в общем порядке, предусмотренном отраслевым законодательством в случае прекращения софинансирования процентной ставки<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> При софинансировании процентной ставки будут действовать особые правила при расчете тарифа, учитывающие факт и размер софинансирования.



Правила не указывают, в какой момент должно заключаться такое соглашение: до получения кредита или размещения облигаций или после. Полагаем, что предпочтительным вариантом является заключение соглашения на стадии согласования условий кредитного договора или выпуска облигаций.

(6) Расходование средств финансовой поддержки

Расходование средств осуществляется субъектом РФ на цели, перечисленные выше в разделе «Направления расходования» пункта 3 настоящего документа.

(7) Отчетность

Отчетность предоставляется субъектом РФ в порядке, предусмотренном в подпункте (6) пункта 2 настоящего документа.

# P&P UNITY

Юридическое сопровождение ГЧП-проектов



**МОКИН СЕМЕН**

**Партнёр**

+7 (495) 374 79 72  
semyon.mokin@ppunity.ru



**БЕЛОУСОВА ОЛЕСЯ**

**Партнёр**

+7 (495) 374 79 72  
olesya.belousova@ppunity.ru



Юридическая компания «P&P Unity» -  
команда юристов, работающих в сфере ГЧП  
**с 2011 года**



**30+ проектов ГЧП**, в которых принимали участие  
специалисты компании, из них:



**10+ проектов** в сфере теплоснабжения,  
водоснабжения и водоотведения