



UNITY

ГЧП-ХРОНИКА:

экспертные материалы P&P Unity

ОТРАСЛЕВЫЕ АСПЕКТЫ ГЧП-ПРОЕКТОВ

ЧАСТЬ 4



СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ОГОВОРКИ	5
ОСНОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ	6
I. ЖКХ	7
1.1. Утверждены правила предоставления льготных займов за счет средств Фонда национального благосостояния для реализации коммунальных проектов.....	7
1.2. Руководство по подготовке коммунальных концессий: как избежать основных ошибок.....	9
1.3. Утверждена методика по подготовке предварительных заявок на предоставление финансирования для модернизации ЖКХ за счет средств Фонда национального благосостояния.....	9
1.4. Минстрой России подготовил проект стратегии развития строительной отрасли в ЖКХ	10
1.5. Правительство утвердило правила превышения предельного индекса изменения платы за коммунальные услуги	12
1.6. Правительство РФ разработало правила финансирования коммунальных проектов за счет Фонда национального благосостояния.....	14
1.7. Минприроды России предлагает расширить перечень форм финансирования проектов в сфере ТКО через Российского экологического оператора	16
1.8. Совершенствование регулирования коммунальных концессий: незарегистрированное имущество, мупы.....	18
1.9. Совершенствование регулирования коммунальных концессий: трансформация аренды, налоги	19
1.10. ИТП и объект «тепловой» концессии	22
II. ГЧП В ИТ	23
2.1. Государственные информационные системы планируют коммерциализировать...	23
2.2. Проект цифровизации хозяйства «Умный город».....	24
2.3. ИТ-инфраструктура стала объектом контракта жизненного цикла	25
III. УЛИЧНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ	26
3.1. Концессии в сфере уличного освещения: возможности и особенности реализации	26
3.1. Инвестиционные обязательства в проектах по модернизации систем городского освещения.....	26
IV. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА.....	28
4.1. Утверждены правила субсидирования из федерального бюджета российским кредитным организациям и ВЭБ РФ недополученных доходов по кредитам на инвестиционные проекты в сфере спорта	28



4.2.	Организация услуги по поставке медицинского газа- ГЧП возможно?	31
4.3.	Утверждены правила субсидирования из федерального бюджета расходов субъектов РФ по ГЧП-проектам в отношении объектов спортивной инфраструктуры массового спорта.....	33
4.4.	Принято постановление о реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов ГЧП и концессии	36
4.5.	Минобрнауки России утверждены критерии отбора проектов по созданию университетских кампусов	37
4.6.	Разработан порядок финансирования создания университетских кампусов в рамках ГЧП за счет федерального бюджета	39
4.7.	Правила федерального субсидирования создания школ распространили на концессии	42
4.8.	Спортивные объекты: соглашение о ГЧП vs. Концессии.....	45
4.9.	Университетские кампусы: ГЧП возможно?	47
V.	ТРАНСПОРТНАЯ СФЕРА.....	50
5.1.	Принят закон об изменении правового регулирования ГЧП в сфере общественного транспорта	50
5.2.	Подготовлены специальные правила отбора проектов, направленных на развитие городского электрического транспорта	52
5.3.	Совершенствование правового регулирования ГЧП в сфере общественного транспорта	54
5.4.	Новые правила инвестирования в морские порты	55
VI.	ПРОЧИЕ ОТРАСЛИ.....	58
6.1.	Проекты в сфере обращения с медицинскими отходами будут реализовываться по соглашению о ГЧП.....	58
6.2.	Плата за размещение средств связи может стать регулируемой	59
6.3.	Внесение изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в отношении объектов электроэнергетики.....	60
6.4.	Приняты правила субсидирования затрат на создание и увеличение площади промышленных парков и промышленных технопарков	61



ВВЕДЕНИЕ

Вы читаете четвертую часть ГЧП-хроники – сборника материалов из [блога](#) юридической компании P&P Unity, опубликованных с июля 2020 по июль 2022 года.

Эта часть посвящена отраслевым аспектам подготовки и реализации ГЧП-проектов. Среди сфер - ЖКХ, транспортная и социальная инфраструктура, ГЧП в IT и уличном освещении. Материалы структурированы по отраслям/сферам и выстроены в хронологическом порядке (от новых к старым).

Если Вас интересуют экспертные материалы P&P Unity по общим вопросам подготовки и запуска ГЧП-проектов, рекомендуем ознакомиться с первой и третьей частью ГЧП-хроники, которую Вы сможете найти на платформе «ГЧП-советник».

Чтобы получать рассылку статей на постоянной основе, рекомендуем оформить подписку. В рассылке Вы будете получать не только статьи из ГЧП-блога, но и актуальные аналитические материалы платформы «[ГЧП-советник](#)».

Для нас важно делиться экспертизой и получать обратную связь. Направляйте Ваши отзывы и предложения по адресу info@ppunity.ru

Август 2022 года

+7 (495) 374 79 72

semyon.mokin@ppunity.ru

Мокин Семен

Управляющий партнер



+7 (495) 374 79 72

olesya.belousova@ppunity.ru

Белоусова Олеся

Партнер



ОГОВОРКИ

Материалы подготовлены экспертами юридической компании P&P Unity в целях информирования участников рынка и других заинтересованных лиц об актуальных отраслевых вопросах подготовки и реализации ГЧП-проектов.

Приведенные выводы и оценки отражают позицию экспертов P&P Unity, не претендуют на полноту анализа и актуальны по состоянию на дату публикации каждого отдельного материала.

Материалы сборника не являются консультацией и не могут быть использованы для принятия юридически значимых или каких-либо инвестиционных решений. Сборник не является рекламой и офертой, а распространяется исключительно в информационных целях.



ОСНОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

ГЧП	Государственно-частное партнерство
ГЧП-проект	Инвестиционный проект, реализуемый на принципах государственно-частного партнерства
ИТП	Индивидуальный тепловой пункт
МКД	Многоквартирный дом
МУП	Муниципальное унитарное предприятие
ФНБ	Фонд национального благосостояния
ЖКХ	Жилищно-коммунальное хозяйство
Фонд ЖКХ	Фонд содействия реформированию ЖКХ
Закон о ГЧП	Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
Закон о концессиях	Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»
КЖЦ	Контракт жизненного цикла
ТЦА	Технологический и ценовой аудит
МЧП	Муниципально-частное партнерство
НДС	Налог на добавленную стоимость
СПИК	Специальный инвестиционный контракт
ЕАЭС	Евразийский экономический союз
ППК «РЭО»	Публично-правовая компания «Российский экологический оператор»
ТКО	Твердые коммунальные отходы
ФАС России	Федеральная антимонопольная служба России

I.ЖКХ

1.1. УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТНЫХ ЗАЙМОВ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ КОММУНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

9 февраля 2022

2 февраля 2022 г. Правительством РФ было принято [постановление](#) № 87 («**постановление**»), которым утверждены правила предоставления Фондом содействия реформированию ЖКХ («**Фонд ЖКХ**») за счет средств Фонда национального благосостояния («**ФНБ**») займов, в том числе путем приобретения облигаций, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры^[1] («**Правила**»).

Правила предусматривают возможность получения займов, предоставляемых Фондом ЖКХ за счет средств ФНБ на оплату расходов на закупку оборудования и материалов, строительно-монтажных работ, работ по инженерным изысканиям и подготовку проектной документации и ее экспертизу. Займы могут быть использованы на возмещение указанных расходов, если они понесены со дня вступления в силу Правил, а также на возмещение расходов на проведение технологического и ценового аудита объектов, включенных в проект.

Расходы, на оплату которых предоставляются займы, должны осуществляться в целях реализации проектов, направленных на строительство, реконструкцию, модернизацию одного или нескольких объектов системы коммунальной инфраструктуры или нескольких системы коммунальной инфраструктуры в таких сферах, как теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение.

Проекты могут реализовываться в том числе в рамках концессионных соглашений. При этом займы могут предоставляться в рамках как будущих, так и уже действующих концессий, если соглашения были заключены после 1 января 2017 г. и при условии, что инвестиционные мероприятия по ним еще не начаты.

Правила устанавливают следующие требования к проектам:

1. стоимость проекта (без учета стоимости проектирования) – не менее 100 млн рублей;
2. планируемое заемное финансирование за счет средств ФНБ – не более 80 % стоимости проекта;
3. мероприятия проекта включены в программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, в схему теплоснабжения и (или) схему водоснабжения и водоотведения;

4. мероприятия проекта включены в план мероприятий по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, утвержденный решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
5. в отношении каждого объекта инфраструктуры должно иметься положительное заключение по результатам технологического и ценового аудита (порядок его проведения утвержден постановлением) либо обязанность получить такое заключение в течение 6 месяцев со дня заключения договора займа;
6. достаточность финансовых ресурсов для реализации проекта и источников для обслуживания и погашения займа в течение срока займа (порядок оценки достаточности устанавливается методикой, разработанной Фондом ЖКХ, согласованной Минстроем России, Минэкономразвития России, Минфином России и утвержденной Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ).

Займы могут предоставляться в том числе путем приобретения облигаций при их первичном размещении.

Заемщиками могут быть организации, владеющие объектами инфраструктуры на праве собственности, хозяйственного ведения, оперативного управления, на основании договора аренды или концессионного соглашения, организации, создаваемые при участии Фонда ЖКХ.

Предоставление займов осуществляется на период не более 25 лет с погашением основной суммы долга начиная с 5-го года. Процентная ставка по таким займам составляет 3 % годовых.

Решение об одобрении проекта принимается Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ на основе заявки, поданной в Фонд ЖКХ. Методика по подготовке заявок утверждена Фондом ЖКХ ([решение](#) от 03.02.2022 № 1146) и включает в себя в том числе форму заявки.

Предоставление Фондом ЖКХ займа осуществляется на основании заключенного Фондом ЖКХ и заемщиком договора займа или договора, предусматривающего приобретение Фондом ЖКХ размещаемых заемщиком облигаций.

Требования к договору займа и договору, предусматривающему приобретение облигаций, утверждаются Фондом ЖКХ по согласованию с Минстроем России и Минэкономразвития России. В Правилах также предусмотрены условия, которых должны быть включены в договор займа.

Способами обеспечения обязательств заемщика по возврату займа, уплате процентных и иных платежей могут быть банковские гарантии, поручительства, гарантии (поручительства) ВЭБ.РФ, залог имущества.

[1] Правила предоставления государственной корпорацией – Фондом содействия реформирования жилищно-коммунального хозяйства за счет привлеченных средств Фонда национального благосостояния займов юридическим лицам, в том числе путем приобретения облигаций юридических лиц при их первичном размещении, в целях реализации проектов по строительству, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры.

1.2. РУКОВОДСТВО ПО ПОДГОТОВКЕ КОММУНАЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ: КАК ИЗБЕЖАТЬ ОСНОВНЫХ ОШИБОК

18 ноября 2021

Команда P&P Unity подготовила «Руководство по подготовке коммунальных концессий в целях информирования участников рынка и других заинтересованных лиц о типовых несоответствиях законодательству и рисках в коммунальных концессиях (под коммунальными концессиями понимаются концессии в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения). Оно поможет избежать основных ошибок при подготовке и реализации концессий в сфере ЖКХ.

Объекты тепло-, водоснабжения и водоотведения – самый распространенный вид объектов, в отношении которого заключаются концессионные соглашения. Особенности коммунальных концессий проявляются в наличии специального регулирования порядка заключения, исполнения, изменения и прекращения соглашений - в Федеральном законе от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» объектам тепло-, водоснабжения и водоотведения посвящена отдельная глава.

В настоящем руководстве рассмотрены условия, которые отражают специфику коммунальных проектов, ошибки и риски, наиболее характерные для данных проектов, которые были объединены в следующие группы: имущество в периметре концессии; земельные участки; инвестиционные обязательства; эксплуатационные обязательства; гарантии концессионера.

Ознакомиться с Руководством можно по [ссылке](#)

1.3. УТВЕРЖДЕНА МЕТОДИКА ПО ПОДГОТОВКЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ ЗАЯВОК НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЛЯ МОДЕРНИЗАЦИИ ЖКХ ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

28 октября 2021

14 октября 2021 г. правление государственной кооперации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства («Фонд ЖКХ») утвердило [методику](#) по подготовке предварительных заявок на предоставление Фондом ЖКХ финансирования на реализацию проектов строительства, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры за

счет средств, планируемых к получению из средств Фонда национального благосостояния («Методика»).

Согласно тексту решения методика утверждена в связи с необходимостью скорейшего запуска программы финансирования на основе не утвержденного проекта правил финансирования, о котором мы рассказывали в [блоге](#). Методика действует до введения в действие упомянутых правил.

В соответствии с положениями Методики предварительная заявка на финансирование подается в Фонд ЖКХ заемщиком (организацией, владеющей объектом(-ами) инфраструктуры на праве собственности, на праве хозяйственного ведения или на праве оперативного управления, либо на основе договора аренды или концессионного соглашения, организацией, создаваемой при участии Фонда ЖКХ).

Заявка и прилагаемые к ней документы представляются в Фонд ЖКХ на бумажном носителе в одном экземпляре по форме, содержащейся в Методике.

Методика также предусматривает рекомендации по подготовке приложений к заявке в части плана мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, информации о наличии мероприятий проекта в территориальных документах планирования, информации о технологическом и ценовом аудите, информации о планируемом объекте, заемщике и т. д.

1.4. Минстрой России подготовил проект стратегии развития строительной отрасли в ЖКХ

19 октября 2021

Минстрой России подготовил [проект](#) стратегии развития строительной отрасли и ЖКХ

На сайте Минстроя России размещен проект Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года («Стратегия»).

Целями Стратегии являются:

- повышение комфорта, качества и уровня жизни граждан;
- формирование высокотехнологичных, конкурентоспособных отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства;
- минимизация негативного воздействия на окружающую среду.

Стратегия предусматривает реализацию мероприятий, в частности, по таким направлениям, как промышленное и жилищное строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, комфортная городская среда.

Особое внимание уделено использованию механизмов государственно-частного партнерства для реализации Стратегии, особенно в сфере ЖКХ.

В Стратегии отмечено, что передача в эксплуатацию государственного и муниципального имущества по концессионным соглашениям с инвестиционными обязательствами концессионеров является одним из основных механизмов привлечения инвестиций для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. По состоянию на 1 января 2021 года заключено и действует 2,5 тысячи концессионных соглашений, при этом общий объем инвестиций (нарастающим итогом) составляет около 504,2 млрд рублей, в том числе средства частных инвесторов - более 90,6% от общего количества планируемых к инвестированию средств.

Механизм концессионных соглашений показал свою эффективность в крупных муниципальных образованиях, однако в значительном количестве малых городов и сельских поселений концессионный механизм не является для инвесторов привлекательным и эффективным.

Среди мероприятий, предусмотренных Стратегией в рамках развития коммунальной инфраструктуры, можно выделить:

1. развитие механизмов привлечения инвестиций и повышение финансовых возможностей бюджетов различных уровней;
2. предоставление мер поддержки в населенных пунктах, где в силу существенных технологических расходов при малой численности населения невозможно обеспечить возвратность инвестиций за счет тарифной выручки, в том числе в связи с длинными сроками коммерческой окупаемости проектов (в том числе «Программа 60+»), а также использование финансовых инструментов «Инфраструктурного меню» для строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры, в том числе с привлечением средств Фонда национального благосостояния;
3. стимулирование консолидации деятельности (укрупнения предприятий) в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, особенно по территориям малых населенных пунктов, в том числе на уровне субъектов РФ;
4. «доработка» условий заключения и реализации концессий, в том числе в ценовых зонах в сфере теплоснабжения и др.

С точки зрения ресурсного обеспечения стратегии использование механизмов ГЧП при реализации проектов в сфере ЖКХ имеет большие перспективы для развития отрасли, так как инструмент концессий позволяет не только привлечь необходимые инвестиции, но и комплексно развивать инфраструктурные объекты, обеспечивая высокий уровень услуг для населения.

Среди иных направлений Стратегии важно отметить вектор на цифровизацию и оптимизацию процессов в сфере строительства. Например, создание единой цифровой платформы экспертизы и переход к параллельному проектированию и строительству при помощи механизма, позволяющего разделять процесс строительства на «стадии» в зависимости от готовности разделов проектной документации и получать разрешения на строительство (реконструкцию) таких «стадий».

1.5. ПРАВИТЕЛЬСТВО УТВЕРДИЛО ПРАВИЛА ПРЕВЫШЕНИЯ ПРЕДЕЛЬНОГО ИНДЕКСА ИЗМЕНЕНИЯ ПЛАТЫ ЗА КОММУНАЛЬНЫЕ УСЛУГИ

15 октября 2021

7 октября 2021 года Правительством РФ [принято](#) постановление №1700, предусматривающее внесение изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации, утв. постановлением Правительства РФ от 30.04.2014 № 400.

Согласно пояснительной записке к [проекту](#) постановления оно направлено на внедрение системы стимулирования инвестиций через гарантии их возврата путем введения процедуры и определения регламента «долгосрочного» (на срок реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы) согласования ФАС России превышения субъектами Российской Федерации индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги, что позволит масштабировать инвестиции в сфере ЖКХ.

Установление планируемых значений предельного индекса

Постановление предусматривает возможность планируемого установления по муниципальному образованию предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях («предельный индекс»), превышающий предельный индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъекту РФ («индекс по субъекту РФ») более чем на величину отклонения по субъекту РФ («планируемые значения предельного индекса»).

Основаниями для установления по муниципальному образованию предельных индексов, превышающих индекс по субъекту РФ более чем на величину отклонения по субъекту РФ, могут являться, в частности:

1. соблюдение (установления) долгосрочных тарифов и (или) долгосрочных параметров регулирования тарифов, установленных в рамках заключенного (планируемого к заключению) концессионного соглашения,

2. реализация инвестиционных программ регулируемых организаций, в том числе с использованием средств Фонда национального благосостояния.

В таком случае планируемые значения предельного индекса устанавливаются в акте об установлении предельного индекса с указанием таких индексов на каждый год, в котором планируется такое превышение в течение реализации концессионного соглашения и (или) инвестиционной программы регулируемой организации.

Применение оснований планируемого установления планируемых значений предельного индекса подлежит обязательному согласованию с ФАС России. Для согласования высшее должностное лицо субъекта РФ, к которому обратились представительные органы местного самоуправления с инициативой об установлении планируемых значений предельного индекса, представляет в ФАС России заявление с приложением необходимых документов и материалов. В заявлении указываются соответствующие основания для установления планируемых значений предельного индекса.

По результатам рассмотрения заявления ФАС России принимает решение о согласовании применения оснований установления планируемых значений предельных индексов или об отказе в согласовании.

Высшее должностное лицо субъекта РФ после заключения концессионного соглашения или после внесения изменений в инвестиционную программу направляет в ФАС России такое концессионное соглашение или уведомление о внесении изменений в инвестиционную программу. Также ежегодно, до 1 августа года, следующего за отчетным, в адрес ФАС России направляется отчет об исполнении запланированных на прошедший год мероприятий заключенного концессионного соглашения и (или) утвержденной инвестиционной программы регулируемой организации, реализация которых явилась основанием для установления планируемых значений предельного индекса. В случае неисполнения мероприятий решение ФАС России о согласовании применения оснований установления планируемых значений предельных индексов отменяется.

Также постановлением предусматривается, что в случае переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда для расчета и применения предельного индекса, объем коммунальных услуг и тарифы (цены) на коммунальные ресурсы в базовом периоде (декабре предыдущего календарного года) принимаются равными тем, что действовали в базовом периоде в границах муниципального образования для потребителей в многоквартирных домах и (или) жилых домах аналогичной степени благоустройства, определенной решением уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ.

1.6. ПРАВИТЕЛЬСТВО РФ РАЗРАБОТАЛО ПРАВИЛА ФИНАНСИРОВАНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ЗА СЧЕТ ФОНДА НАЦИОНАЛЬНОГО БЛАГОСОСТОЯНИЯ

8 октября 2021

На сайте федерального портала проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru размещен [проект](#) постановления Правительства РФ, утверждающий правила предоставления Фондом содействия реформированию ЖКХ («Фонд ЖКХ») финансирования на реализацию проектов строительства, реконструкции и модернизации объектов инфраструктуры за счет средств Фонда национального благосостояния («Правила»).

Правила предусматривают предоставление финансирования на реализацию проектов строительства, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения (в том числе предусматривающих комбинированную выработку электрической и тепловой энергии и использование сжиженного природного газа), централизованной системы водоснабжения и (или) водоотведения, централизованной ливневой системы водоотведения.

Условия предоставления финансирования

Финансирование предоставляется за счет средств Фонда национального благосостояния и может быть использовано на оплату расходов на закупку оборудования и материалов в целях реализации проекта, на оплату строительно-монтажных работ, работ по инженерным изысканиям в целях подготовки проектной документации объектов, подготовку проектной документации объектов и проведение ее экспертизы, если такие расходы понесены после 1 декабря 2021 года.

Финансирование проектов осуществляется путем предоставления займов, в т. ч. путем приобретения облигаций при их первичном размещении. Займы предоставляются на период не более 25 лет с погашением основной суммы долга ежегодно, начиная с 5-го года, процентная ставка составляет 3,5 % годовых. При этом общая предельная сумма займов, предоставляемых на реализацию проектов на территории одного субъекта РФ, составляет 15 млрд рублей.

Согласно Правилам заемщиками могут быть 1) организации, владеющие объектами инфраструктуры на правах собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления, либо на основе договора аренды или концессионного соглашения, 2) организации, создаваемые при участии Фонда ЖКХ.

К заемщикам по состоянию на 1-е число календарного месяца, предшествующему месяцу предоставления заявки в Фонд ЖКХ, предъявляются следующие требования:



1. заемщик создан в соответствии с законодательством РФ, имеет место нахождения на территории РФ и является налоговым резидентом РФ;
2. заемщик не находится в процессе реорганизации или ликвидации, в отношении его не возбуждено производство по делу о несостоятельности (банкротстве);
3. у заемщика отсутствует неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;
4. в отношении заемщика отсутствуют сведения о наличии судебных разбирательств или неурегулированных требований, влияющих на реализацию проекта;
5. показатели финансовой устойчивости заемщика соответствуют требованиям, установленным Фондом по согласованию с уполномоченными органами.

При этом проект должен соответствовать следующим требованиям:

1. стоимость составляет не менее 100 млн рублей;
2. планируемое финансирование за счет средств Фонда национального благосостояния не превышает 80 % стоимости проекта;
3. мероприятия проекта включены в план мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов инфраструктуры, утвержденный решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ;
4. положительное заключение по результатам технологического и ценового аудита проекта, порядок проведения которого установлен в приложении к Правилам (применимо в том числе к проектам, имеющим положительное заключение экспертизы проектной документации);
5. достаточность финансовых ресурсов для реализации проекта и источников обслуживания и погашения займа, определяемой в соответствии с методикой, утвержденной Президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации («Президиум»).

Процедура предоставления финансирования

Для предоставления финансирования заемщик подает в Фонд ЖКХ заявку по установленной форме с приложением документов, подтверждающих соответствие проекта и заемщика требованиям Правил. В составе заявки предоставляется также письмо-обязательство субъекта РФ, на территории которого планируется к реализации проект, и муниципального образования, в случае если оно является собственником имущества в рамках проекта, о намерении заключить соглашение о реализации проекта или подписанный

от имени субъекта РФ и муниципального образования проект соглашения о реализации проекта.

Фонд проводит проверку заявки и документов, представленных в ее составе, и принимает заключение о соответствии (или несоответствии) заявки и документов требованиям, установленным Правилами. Положительное заключение вместе с заявкой подлежат согласованию с Минстроем России, после чего информация о согласованном проекте направляется в Президиум, который принимает решение об одобрении проекта.

Предоставление финансирования заемщику осуществляется на основании:

1. договора займа или договора, предусматривающего приобретение Фондом ЖКХ размещаемых заемщиком облигаций, заключаемого между Фондом ЖКХ и заемщиком, и
2. соглашения о реализации проекта, заключаемого между Фондом ЖКХ, субъектом РФ, на территории которого планируется реализация проекта, муниципальным образованием, если имущество в рамках проекта является муниципальной собственностью, которые должны быть заключены в течение 30 дней со дня принятия решения об одобрении проекта.

Типовые условия соглашения о реализации проекта утверждаются Фондом ЖКХ по согласованию с Минстроем России. Обязательные положения соглашения о реализации проекта, договора займа установлены Правилами.

Способами обеспечения исполнения обязательств заемщика по возврату займа, уплате процентных и иных платежей могут быть банковские гарантии, поручительства, залог имущества в размере не менее 100 % предоставляемого займа.

1.7. МИНПРИРОДЫ РОССИИ ПРЕДЛАГАЕТ РАСШИРИТЬ ПЕРЕЧЕНЬ ФОРМ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ТКО ЧЕРЕЗ РОССИЙСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ОПЕРАТОРА

15 апреля 2021

Минприроды России подготовлен проект изменений в постановление Правительства РФ от 20.12.2019 № 1727, которое регулирует правила предоставления федеральных средств публично-правовой компании «Российский экологический оператор» («Правила»).

Данные правила устанавливают цели, условия и порядок предоставления средств в целях финансирования публично-правовой компанией «Российский экологический оператор» («ППК "РЭО"») проектов, направленных на введение в промышленную эксплуатацию мощностей по обработке и утилизации отходов, в рамках федерального проекта

«Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

Предлагаемые изменения предусматривают новые формы финансирования проектов со стороны ППК «РЭО»:

1. Возмещение недополученных доходов российских лизинговых организаций в размере 25 % от стоимости предмета лизинга с учетом НДС при предоставлении инвесторам скидки по оплате авансового платежа в рамках заключенных договоров лизинга. Порядок финансирования проектов с использованием данной формы устанавливается наблюдательным советом ППК «РЭО» и должен включать в себя:
 - размер скидки при оплате авансового платежа, который не может быть менее 25 % от стоимости предмета лизинга с учетом налога на добавленную стоимость;
 - авансовый платеж по договору лизинга не может быть более 30 % от стоимости предмета лизинга с учетом НДС;
 - срок лизинга, предусмотренный договором лизинга, не может быть менее 24 месяцев и более 180 месяцев.
2. Возмещение российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» недополученных доходов по кредитам, выданным инвесторам на реализацию проектов, а также по кредитам на цели рефинансирования ранее полученных кредитов, выданных инвесторам на реализацию проектов, по льготной ставке. При этом порядок финансирования проектов, установленный наблюдательным советом ППК «РЭО», должен включать себя размер льготной ставки по выданным кредитам, который не может превышать 3 % годовых.
3. Компенсация части понесенных инвесторами затрат на строительство, реконструкцию объектов. При этом порядок финансирования проектов, установленный наблюдательным советом ППК «РЭО», должен включать в себя порядок определения объема понесенных затрат, подлежащего компенсации, утверждаемый решением Наблюдательного совета ППК «РЭО».

Финансирование проектов с использованием данных форм предоставляется на безвозмездной и невозвратной основе.

В соответствии с пояснительной запиской принятие изменений позволит обеспечить более качественное планирование и освоение средств федерального бюджета в долгосрочной перспективе, а также создаст более комфортные условия для участников рынка (инвесторы, банки, лизинговые компании).

Проект Постановления Правительства РФ «О внесении изменений в Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в публично-правовую

компанию по формированию комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами «Российский экологический оператор» <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=114919>

1.8. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ: НЕЗАРЕГИСТРИРОВАННОЕ ИМУЩЕСТВО, МУПЫ

9 апреля 2021

Минэкономразвития России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях», направленный на совершенствование порядка заключения концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Законопроект предусматривает следующие изменения:

1. Незарегистрированное имущество

Предлагается признать утратившим силу положение, в соответствии с которым установлено ограничение балансовой стоимости незарегистрированного имущества. Это означает, что концессионеру можно будет передавать незарегистрированное имущество, стоимость которого превышает 50% балансовой стоимости объекта концессии.

Законопроектом увеличивается срок, в течение которого должна быть обеспечена государственная регистрация права собственности концедента на такое имущество, с 1 года до 10 лет. Также предусматривается определение графика выполнения мероприятий по обеспечению регистрации по годам.

Законопроектом уточнено, что обязательства по выполнению мероприятий в отношении незарегистрированного имущества могут возлагаться не только на концессионера, но и на концедента.

2. Статус концессионера и требования к нему

В соответствии с законопроектом концессионером не смогут стать государственные или муниципальные унитарные предприятия или бюджетные учреждения в случае, если один из учредителей такого предприятия или учреждения является концедентом.

Изменения также устанавливают следующие требования к участникам конкурса на право заключения коммунальных концессий:

- наличие опыта эксплуатации на территории РФ объектов ЖКХ не менее 3 лет (при этом ежегодная выручка концессионера за указанный период должна составлять не менее 100 млн рублей, а объем исполнения инвестиционной программы – не менее 100 млн рублей) – для

концессий в населенных пунктах с численностью населения от 100 до 500 тыс. человек;

- наличие опыта эксплуатации на территории РФ объектов ЖКХ не менее 5 лет в населенных пунктах с численностью более 100 тыс. человек (при этом ежегодная выручка концессионера за указанный период должна составлять не менее 250 млн рублей, а объем исполнения инвестиционной программы – не менее 250 млн рублей) – для концессий в населенных пунктах с численностью населения более 500 тыс. человек.

При оценке соответствия данным требованиям будут учитываться данные по иным физическим и (или) юридическим лицам, которые образуют с концессионером группу лиц в соответствии с законодательством о защите конкуренции.

Иные требования к участникам конкурса устанавливаться не могут.

Предполагается, что законопроект позволит привлечь концессионеров, способных обеспечить качественное и бесперебойное предоставление гражданам жизнеобеспечивающих услуг (в том числе за счет запрета на передачу имущества предприятиям и учреждениям), а также улучшить состояние объектов и систем коммунальной инфраструктуры в условиях большого количества незарегистрированных объектов и длительных сроков выполнения мероприятий по обеспечению их регистрации в рамках концессии.

Ссылка на проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях»:

<https://regulation.gov.ru/projects#npa=114843>

1.9. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ КОММУНАЛЬНЫХ КОНЦЕССИЙ: ТРАНСФОРМАЦИЯ АРЕНДЫ, НАЛОГИ

8 апреля 2021

5 апреля 2021 года в Государственную думу РФ было внесено два разработанных Минстроем России законопроекта в сфере регулирования отношений в рамках коммунальных концессионных соглашений:

1. проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (№ 1143824–7);
2. проект федерального закона «О внесении изменения в статью 174.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (№ 1143825–7).

Изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» («Закон о концессиях»)

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 37 и 51 Федерального закона «О концессионных соглашениях» (№ 1143824–7) направлен на совершенствование порядка заключения концессионных соглашений в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения путем трансформации арендных отношений в концессионные.

Так, законопроект предусматривает дополнительные условия трансформации:

1. Все договоры аренды должны быть заключены на срок более 1 года (при заключении концессионного соглашения, дата окончания срока действия которого наступает позднее даты окончания срока действия договора (договоров) аренды).
2. Трансформировать в концессию можно договоры аренды, заключенные до 1 июля 2020 года (в текущей редакции – до 1 января 2015 года).
3. Срок действия заключаемого концессионного соглашения не может превышать 49 лет.
4. Концессионное соглашение должно предусматривать принятие на себя концессионером инвестиционных обязательств в течение периода, равного сроку действия заключаемого концессионного соглашения, в размере, рассчитанном исходя из всего срока действия концессионного соглашения и не менее чем в 1,5 раза превышающем размер инвестиционных обязательств арендатора за весь период действия договора аренды, а при их отсутствии - не менее чем в 3 раза превышающем размер арендной платы за весь период действия договора аренды либо рассчитанном исходя из восстановительной стоимости имущества, увеличенной не менее чем в 1,5 раза.

Минимальный размер инвестиционных обязательств рассчитывается следующим образом (выбор способа определяется по решению высшего должностного лица субъекта РФ даже для муниципальных проектов):

- как сумма инвестиционных обязательств арендатора за 12 календарных месяцев, предшествующих заключению концессионного соглашения, деленная на 12, увеличенная не менее чем в 1,5 раза и умноженная на количество календарных месяцев срока действия заключаемого концессионного соглашения;
- как сумма арендной платы по договору аренды за 12 календарных месяцев, предшествующих заключению концессионного соглашения, деленная на 12, увеличенная не менее чем в 3 раза и умноженная на количество календарных месяцев срока действия заключаемого концессионного соглашения;
- как сумма инвестиционных обязательств по концессионному соглашению в размере, не менее чем в 1,5 раза превышающем восстановительную стоимость объектов имущества, передаваемых по концессионному соглашению.

Законопроект предусматривает порядок заключения концессионного соглашения через трансформацию, который частично соответствует порядку, предусмотренному для «частной инициативы» (за исключением сбора заявок от третьих лиц). В частности, он указывает на необходимость согласования долгосрочных параметров регулирования и метода с органом тарифного регулирования.

При этом о намерении перейти из арендных отношений в концессионные необходимо уведомить до 1 января 2022 года.

Законопроект устанавливает правило о передаче концессионеру без торгов объектов коммунального хозяйства, созданных в собственности концедента в течение срока концессии, если они не предусмотрены концессионным соглашением, но технологически связаны с объектом концессии. При этом стоимость таких новых объектов в совокупности не должна превышать 25 % балансовой стоимости всего включаемого в объект концессионного соглашения имущества, определенной на последнюю отчетную дату по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности. Однако концессионер вправе отказаться от принятия такого имущества.

В соответствии с пояснительной запиской предлагаемый подход по трансформации обусловлен необходимостью наличия единого ответственного лица (хозяйствующего субъекта), отвечающего за обеспечение надежного теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения потребителей на соответствующих территориях муниципальных образований.

Изменения в Налоговой кодекс РФ

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 174.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (№ 1143825–7) предусматривает исключение концессионеров, применяющих упрощенную систему налогообложения и заключивших концессионные соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, расположенных на территориях населенных пунктов с населением менее 50 тысяч человек, из перечня лиц, на которых возложена обязанность налогоплательщика по НДС.

В соответствии с пояснительной запиской в результате принятия законопроекта тариф на коммунальный ресурс будет устанавливаться концессионеру для всех групп потребителей без выделения НДС (т. е. НДС облагаться не будет). Необходимость принятия законопроекта обусловлена трудностями в привлечении инвестиций в малых городах, где потенциальные инвесторы находятся на упрощенной системе налогообложения. При совершении в рамках концессионного соглашения операций по реализации товаров (работ, услуг, имущественных прав), подлежащих обложению НДС, на концессионера возлагаются обязанности плательщика по такому налогу. В результате происходит увеличение налоговой нагрузки на инвестора, а реализация проекта становится экономически непривлекательной.

1.10. ИТП и ОБЪЕКТ «ТЕПЛОВОЙ» КОНЦЕССИИ

11 августа 2020

Многие проекты модернизации систем теплоснабжения, в том числе предполагающие «закрытие» систем, предусматривают установку индивидуальных тепловых пунктов («ИТП») в многоквартирных домах («МКД»). Установка ИТП позволяет повысить эффективность теплоснабжения в МКД. Сами ИТП могут включать в себя коллективные (общедомовые) приборы учета потребления ресурсов и узлы управления и регулирования потребления ресурсов (тепловой энергии, горячей воды).

При структурировании подобных проектов посредством заключения концессионного соглашения зачастую возникает вопрос о возможности включения ИТП в объект концессионного соглашения. Попробуем разобраться в вопросе, пока не затрагивая источники и особенности финансирования установки ИТП.

Обычно ИТП представляет собой комплекс устройств, расположенных в помещении (например, в подвале МКД). Согласно жилищному законодательству помещения, оборудования и конструкции, не являющиеся собственностью жильцов и обслуживающие конкретный МКД, являются общим имуществом жильцов. Правила содержания общего имущества МКД прямо относят к общему имуществу тепловые пункты, предназначенные для обслуживания одного МКД. Поэтому в обычных условиях ИТП будет относиться к общему имуществу МКД.

Общее имущество МКД находится в собственности жильцов МКД на праве общей долевой собственности. Концессионное законодательство предполагает собственность концедента (как правило, муниципалитета) на объект концессии. В этой связи включение ИТП в состав объекта концессии может быть заблокировано. Вместе с тем, такая ситуация не препятствует реализации комплексного проекта модернизации всей системы (при наличии релевантных источников финансирования установки ИТП). Оптимально предусматривать в тексте концессионного соглашения взаимоувязку мероприятий по установке ИТП и модернизации сетевого хозяйства, источников теплоснабжения.

В нашей практике проекты, предполагающие установку ИТП, встречаются довольно часто. Вопрос о возможности включения ИТП в периметр концессии должен решаться в каждом конкретном случае отдельно. Необходимо обращать внимание на ряд факторов – источники и особенности финансирования проекта, правовой статус собственников помещений (зданий), охват обслуживания и др.

II. ГЧП В IT

2.1 ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ ПЛАНИРУЮТ КОММЕРЦИАЛИЗИРОВАТЬ

28 апреля 2021

Минцифры России разработан [проект](#) Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"» (**«Законопроект»**).

Согласно Законопроекту, инфраструктура, обеспечивающая информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, и ее отдельные элементы могут использоваться при оказании услуг физическим и (или) юридическим лицам и при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 08.06.2011 № 451 к такой инфраструктуре относятся:

1. информационные элементы в составе ряда информационных систем (в частности, «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», «Единая система нормативной справочной информации»),
2. организационно-технические элементы (центры общественного доступа, центры телефонного обслуживания),
3. инженерные и вспомогательные элементы (система обеспечения информационной безопасности, информационно-телекоммуникационные сети, сеть центров обработки данных),
4. интернет-ресурс «Российская общественная инициатива».

Законопроектом предусмотрено, что цели и случаи использования указанной инфраструктуры и (или) отдельных ее элементов физическими и юридическими лицами за плату, а также порядок взимания и определения размера такой платы устанавливаются Правительством РФ.

Возможность использования инфраструктуры описанным выше способом обеспечивается Минцифры России с привлечением оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования на территориях не менее чем 2/3 субъектов РФ, на основании:

- государственного контракта;

- концессионного соглашения.

В задачи оператора будет входить:

1. обеспечение своими силами и за свой счет возможности использования элементов инфраструктуры при предоставлении услуг физическим и (или) юридическим лицам и при осуществлении иных действий, не связанных с деятельностью государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе путем создания новых элементов такой инфраструктуры, права на которые остаются у оператора;
2. взимание платы с физических и юридических лиц за использование элементов инфраструктуры (является правом оператора);
3. внесение части средств от полученной им платы за использование элементов инфраструктуры в бюджет соответствующего уровня.

Порядок деятельности оператора устанавливается Правительством РФ.

Таким образом, Законопроект предусматривает возможность коммерческого использования инфраструктуры государственных и муниципальных информационных систем.

2.2 ПРОЕКТ ЦИФРОВИЗАЦИИ ХОЗЯЙСТВА «УМНЫЙ ГОРОД»

19 апреля 2021

Минстрой России продолжает работу над ведомственным проектом цифровизации городского хозяйства «Умный город». В рамках методической поддержки регионов и муниципалитетов при участии коллег из [You and Partners](#) разработаны рекомендации по применению мер государственной поддержки при запуске и реализации проектов цифровизации городского хозяйства «Умный город» с использованием моделей государственно-частного партнерства.

В документе рассмотрены основные меры финансовой поддержки, на которые могут претендовать участники проектов в сфере «Умного города», а также проанализирована существующая рыночная практика реализации подобных проектов с использованием механизмов ГЧП и даны рекомендации по их структурированию.

R&P Unity принимает активное участие в развитии «умных» ГЧП-проектов: [концессия](#) в отношении наружного освещения в Волгограде приводится Минстроем России в качестве примера внедрения автоматизированных систем управления наружным освещением, а исследование «[ГЧП в IT: новые возможности](#)», подготовленное совместно

с ФРИИ – в качестве методологической основы для подготовки проекта в форме концессионного соглашения или соглашения о ГЧП.

Источник: <http://youandpartners.ru/news/kak-uspeshno-sochetat-modeli-gchp-i-instrumenty-gospodderzhki-v-proektakh-umnogo-goroda/>

2.3 ИТ-ИНФРАСТРУКТУРА СТАЛА ОБЪЕКТОМ КОНТРАКТА ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА

16 февраля 2021

11 февраля 2021 года Правительством Российской Федерации принято постановление № 160, которым был расширен перечень случаев заключения контракта жизненного цикла, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла».

Теперь такой вид контракта может быть заключен также в случае выполнения работ по созданию, вводу в эксплуатацию, эксплуатации и выводу из эксплуатации информационных систем, центров обработки данных и программно-аппаратных комплексов.

Напомним, что в соответствии с действующим законодательством контракт жизненного цикла в отличие от стандартного государственного (муниципального) контракта предусматривает не только поставку товара или выполнение работы, но и последующие обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию.

До принятия упомянутого выше постановления № 160 контракты жизненного цикла могли быть заключены только в отношении автоматизированных информационно-измерительных систем учета энергетических и коммунальных ресурсов. Теперь же перечень ИТ-объектов не будет ограничен определенной сферой.

Помимо контрактов жизненного цикла, создание ИТ-инфраструктуры возможно с использованием модели концессионного соглашения и соглашения о государственно- или муниципально-частном партнерстве. Подробнее об этом можно прочитать в нашем [материале](#).

Ознакомиться с постановлением Правительства Российской Федерации № 160 от 11.02.2021 можно по ссылке:
<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202102130010>

III. УЛИЧНОЕ ОСВЕЩЕНИЕ

3.1. КОНЦЕССИИ В СФЕРЕ УЛИЧНОГО ОСВЕЩЕНИЯ: ВОЗМОЖНОСТИ И ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ

30 ноября 2021

Юристы P&P Unity при участии экспертов МСК «БЛ ГРУПП», Совкомбанка, Администрации города Благовещенска Амурской области подготовили обзор, посвященный особенностям реализации концессий в сфере уличного освещения.

В обзоре рассмотрены правовые модели реализации проектов в сфере уличного освещения, особенности использования концессионной модели, описаны практические аспекты подготовки к заключению КС и проанализированы существующие концессии в сфере освещения и «Умный город».

Обзор будет полезен как инвесторам, так и органам власти при решении практических задач в рамках подготовки проектов.

Ознакомиться с текстом обзора можно [здесь](#)

3.1. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ПРОЕКТАХ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМ ГОРОДСКОГО ОСВЕЩЕНИЯ

24 декабря 2020

На текущий момент конкурируют две основные модели модернизации систем городского освещения – давно знакомый рынку энергосервисный контракт и набирающие популярность концессии в сфере освещения. Контракты жизненного цикла пока встречаются значительно реже.

Нам часто задают вопрос – в чем заключается принципиальное отличие, которое определяет единственно возможную для участников правовую модель проекта.

Обычно, сравнивая концессию с государственным контрактом (а именно в рамках Закона о контрактной системе заключаются энергосервисные контракты с муниципалитетами), мы в первую очередь говорим о различном формате бюджетного участия в проекте. Но если проанализировать финансовые потоки по концессии и энергосервису, видно, что они отличаются не так уж сильно. Основным источником финансирования частной стороны является бюджет, а возможность получения дополнительного дохода от эксплуатации, характерная для концессии и

отсутствующая для энергосервиса, зачастую не оказывает серьезного влияния (в денежном выражении) на финансовую модель проекта.

Ключевое отличие - не в формах финансирования проекта, а в объеме инвестиционных обязательств, которые берет на себя частная сторона. Энергосервисные контракты замечательно подходят для проектов, требующих замены существующего оборудования (светильники и др.) на более энергоэффективное. Как правило, это не влечет за собой серьезного увеличения бюджетной нагрузки.

Но в силу законодательного ограничения в предмет энергосервисного контракта нельзя включить мероприятия по установке новых опор освещения. Поэтому муниципалитеты, планирующие избавиться от так называемых «темных пятен» - неосвещенных территорий на карте города, – с большей вероятностью будут рассматривать именно концессию. Проекты подобного рода значительно более капиталоемкие, а значит, вырастает и размер бюджетных платежей.

Если оценить рынок, мы увидим, что большинство концессий предусматривает значительный объем обязательств концессионера именно по строительству новых и модернизации существующих опор – это уже заключенные концессии в [Волгограде](#), [Электростали](#) и Солнечногорске, отмененный конкурс в [Ижевске](#) и др. Однако есть и исключения – например, концессия в отношении системы освещения г. [Рассказово](#) не предполагает каких-либо мероприятий в отношении опор освещения – они даже не являются объектом соглашения и не передаются концессионеру, что, впрочем, также допустимо с точки зрения концессионного законодательства.

На наш взгляд, концессия предполагает больший маневр с точки зрения инвестиционного наполнения проекта – ее можно ограничить лишь энергоэффективными мероприятиями, приблизив тем самым к энергосервисному контракту, а можно, напротив, масштабировать за счет серьезной программы модернизации. Выбор за участниками конкретного проекта, тем более что различный объем инвестиционных обязательств частной стороны – одно из важных, но не единственное различие между моделями.



IV. СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

4.1. УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА СУБСИДИРОВАНИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РОССИЙСКИМ КРЕДИТНЫМ ОРГАНИЗАЦИЯМ И ВЭБ РФ НЕДОПОЛУЧЕННЫХ ДОХОДОВ ПО КРЕДИТАМ НА ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ В СФЕРЕ СПОРТА

20 апреля 2022

26 февраля 2022 года Правительство РФ [постановлением № 252](#) утвердило Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных доходов по выданным кредитам на реализацию инвестиционных проектов в сфере физической культуры и спорта («Правила»).

Субсидии предоставляются российским кредитным организациям и ВЭБ.РФ в связи с предоставлением кредитов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по льготной процентной ставке, не превышающей 4 процента годовых.

Субсидии предоставляются в период действия кредитного договора. Результатом предоставления субсидии является объем дополнительных привлеченных внебюджетных инвестиций на развитие спортивной инфраструктуры в размере не менее 10 рублей внебюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов на каждый использованный рубль субсидии.

Субсидии предоставляются по результатам отбора организаций путем запроса предложений на основании направленных организациями заявок на участие в отборе.

Требования для получения субсидии

Требования к организациям

В целях участия в отборе организация на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором осуществляется подача заявок, должна соответствовать следующим требованиям:

- отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов и процентов;
- отсутствие просроченной задолженности по возврату в федеральный бюджет субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иной просроченной

(неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед РФ;

- ненахождение в процессе реорганизации (за исключением реорганизации в форме присоединения), ликвидации, банкротства, деятельность организации не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством РФ;
- отсутствие в реестре дисквалифицированных лиц сведений о дисквалифицированных руководителе, членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа, или главном бухгалтере организации;
- организация не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является офшорная зона, в совокупности превышает 50%;
- отсутствие получаемых из федерального бюджета средств в соответствии с иными нормативными правовыми актами РФ на цели предоставления данной субсидии.

Требования к кредитному договору

Условием для получения субсидии является соответствие заключенного в целях финансирования инвестиционного проекта кредитного договора следующим требованиям:

- а) валютой кредита является российский рубль;
- б) кредит предоставлен после 1 января 2022 г.;
- в) срок действия кредитного договора составляет не более 5 лет;
- г) условиями кредитного договора должен предусматриваться запрет:
 - на размещение заемщиком денежных средств, предоставленных в соответствии с кредитным договором, на депозитах, а также в иных финансовых инструментах;
 - на приобретение заемщиком за счет субсидии иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством РФ при закупке высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий, а также связанных с достижением целей предоставления этих средств иных операций, определенных Правилами;
 - на увеличение организацией, прошедшей отбор, процентной ставки и объемов платежей заемщика по кредитному договору, за исключением случаев, изменения льготной процентной ставки на рыночную в случаях ненадлежащего исполнения заемщиком

кредитного договора и недостатка лимитов бюджетных обязательств в соответствии с Правилами;

- д) в кредитном договоре содержатся обязательства заемщика использовать предоставленные по такому договору денежные средства исключительно в целях реализации инвестиционного проекта в течение всего срока действия кредитного договора, а также использовать объект спортивной инфраструктуры по целевому назначению в течение действия кредитного договора, в том числе с возможностью привлечения третьих лиц;
- е) на период предоставления субсидии организации, прошедшей отбор, кредитный договор не должен предусматривать взимания с заемщика комиссий и сборов, иных платежей, за исключением платы за пользование лимитом кредитной линии, платы за досрочное погашение кредита, а также штрафных санкций в случае неисполнения заемщиком условий кредитного договора.

Размер субсидии и порядок ее перечисления

Ежеквартальное перечисление субсидии организации рассчитывается по формуле, исходя из количества дней пользования кредитом по кредитному договору в расчетном периоде, остатка ссудной задолженности по кредиту по состоянию на конец календарного дня расчетного периода и ключевой ставки Банка России на календарный день расчетного периода. Организация, прошедшая отбор, в целях предоставления субсидии ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, направляет в Минспорта России заявку на перечисление субсидии в 2 экземплярах.

Порядок отбора организаций

В целях отбора организаций для предоставления субсидии Минспорт России размещает на едином портале бюджетной системы РФ и на своем официальном сайте объявление о проведении отбора не позднее чем за 5 рабочих дней до начала приема заявок.

Для участия в отборе организации представляют в Минспорт России заявки с приложением необходимых документов, в том числе копию лицензии на осуществление банковских операций (за исключением государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»), финансово-экономическое обоснование инвестиционного проекта, соответствующее требованиям, утверждаемым Минспортом России, плановые объемы предоставления кредитов на очередной календарный год с разделением на суммы по каждому кредиту и планируемую потребность в субсидии по месяцам.

Минспорт России проводит проверку полноты сведений, комплектности документов, прилагаемых к ней, и соответствия организации требованиям, установленным Правилами.

По результатам проверки комиссия, образованная Минспортом России, принимает решение о допуске заявок к участию в отборе или решение об

отклонении заявок. Отклонение заявки допускается по основаниям, установленным Правилами.

Далее по результатам рассмотрения заявок, допущенных к отбору, комиссия принимает решение о предоставлении субсидии организации или решение об отказе в предоставлении субсидии. Принятие решения об отказе в предоставлении субсидии допускается по основаниям, установленным Правилами.

Субсидия предоставляется организации, прошедшей отбор, на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключаемого между Минспортом России и организацией. Типовая форма соглашения установлена Минфином.

4.2. ОРГАНИЗАЦИЯ УСЛУГИ ПО ПОСТАВКЕ МЕДИЦИНСКОГО ГАЗА- ГЧП ВОЗМОЖНО?

4 февраля 2022

В последнее время мы чаще видим запросы на реализацию проектов по оснащению медицинских учреждений современным оборудованием для подачи медицинского газа на принципах ГЧП. Акцент делается на возможность использования концессионных соглашений. Очевидно, что такой запрос продиктован изношенностью инфраструктуры и высоким спросом на услугу.

Предлагаем обратить внимание на ключевые аспекты, влияющие на решение о возможности использования концессионного соглашения.

1. Квалификация объекта

Концессионное законодательство оперирует понятием «объект здравоохранения», не расшифровывая его. Не ясно, может ли инфраструктура обеспечения медицинским газом трактоваться в качестве объекта здравоохранения. Ответ на этот вопрос зависит не только от юридической трактовки, но и функционального состава объекта.

С одной стороны, соответствующая инфраструктура прямо участвует в оказании медицинской услуги и неотделима от медицинской деятельности. С другой стороны, обеспечение медицинским кислородом вряд ли можно трактовать как отдельную медицинскую услугу – отсюда потенциальные риски признания объекта ненадлежащим.

Не исключаем возможность использования и иных вариантов квалификации объекта. В целом для решения вопроса необходимо полное осмысление сути проекта. Не всегда риски велики настолько, как это может показаться на первый взгляд. Например, в уже не близком 2015 году состоялось подписание федеральной концессии в целях организации производства и других этапов обращения медицинских изделий. При этом объект был

квалифицирован в качестве объекта здравоохранения несмотря на то, что производство медицинских изделий нельзя назвать медицинской услугой.

2. Финансовый поток по линии ОМС

Поставка медицинского кислорода в региональных учреждениях здравоохранения, как правило, оплачивается за счет средств обязательного медицинского страхования. Система ОМС устроена таким образом, что финансирование из внебюджетного фонда через страховую организацию получает медицинское учреждение. Далее эти средства расходуются по направлениям, в том числе на закупку медицинского кислорода. Поскольку в этой цепочке большая часть учреждений – это государственные учреждения, закупка происходит по правилам, предусмотренным законодательством о контрактной системе. Иными словами, концессионер рискует не получить соответствующий поток, поскольку отбор поставщиков конкурентен.

Обозначенная проблема касается многих проектов в сфере здравоохранения – пока прямого решения на уровне федерального законодательства нет (в том числе особого случая закупки у единственного поставщика-концессионера). На практике рассматриваются разные механизмы снижения рисков – от особых обстоятельств до включения механизма минимального гарантированного дохода. Тут важно соблюсти баланс публичных интересов, допустимых полномочий у региона и обязательств, которые берет на себя инвестор.

3. Вовлечение имущественного комплекса ГБУЗ

Реализация рассматриваемых проектов может потребовать передачу в пользование концессионеру (для целей реконструкции) отдельных помещений или зданий, закрепленных за ГБУЗ. Такая конструкция означает необходимость прекращения права оперативного управления ГБУЗ на соответствующее имущество в силу прямого требования закона. Имущество поступит в казну и впоследствии будет передано инвестору. При разработке схемы передачи имущества необходимо учитывать риски, связанные с соблюдением законных оснований для прекращения права оперативного управления, а также оценить схему с точки зрения лицензионных требований, предъявляемых к учреждениям здравоохранения.

Если в рамках проекта предполагается освоение производства медицинского газа и объем инвестиций в такое производство превышает один миллиард, рекомендуем рассмотреть заключение офсетного контракта. Заключение такого договора позволит поставлять инвестору медицинский газ в медицинские учреждения в качестве единственного поставщика. С 01.07.2022 опция будет доступна для случая создания (реконструкции) объектов, используемых для оказания услуг.

4.3. УТВЕРЖДЕНЫ ПРАВИЛА СУБСИДИРОВАНИЯ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РАСХОДОВ СУБЪЕКТОВ РФ ПО ГЧП-ПРОЕКТАМ В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ СПОРТИВНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ МАССОВОГО СПОРТА

19 января 2022

24 декабря 2021 года Правительство РФ утвердило постановление № 2440, которым внесены изменения в государственную программу РФ «Развитие физической культуры и спорта», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2021 № 1661 («**Постановление**»).

Постановление утверждает в том числе Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при реализации мероприятий по созданию (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры^[1] массового спорта на основании соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве или концессионных соглашений, в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта»^[2] («**Правила**», «**соглашение о ГЧП (МЧП)**»).

Требования к предоставлению субсидии

Согласно Правилам субсидии предоставляются в целях софинансирования из федерального бюджета расходных обязательств субъектов РФ:

- по выплате капитального гранта в рамках концессионных соглашений;
- по выплате частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения о ГЧП (МЧП);
- по предоставлению субсидий из бюджета субъекта РФ местным бюджетам в целях софинансирования из бюджета субъекта РФ денежных обязательств муниципальных образований по выплате капитального гранта, частичного финансирования создания частным партнером объекта соглашения о МЧП.

Проект^[3], финансирование которого будет осуществляться в соответствии с Правилами, должен соответствовать следующим требованиям:

- соответствие Федеральному закону от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» или Федеральному закону от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации <...>»;
- срок реализации проекта составляет не менее 5 лет с даты заключения концессионного соглашения или соглашения о ГЧП (МЧП), в том числе

не более 3 лет на создание (реконструкцию) объекта спортивной инфраструктуры;

- на создаваемом (реконструируемом) объекте спортивной инфраструктуры обеспечено 24-часовое онлайн-видеонаблюдение за ходом работ с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Условиями предоставления субсидий являются:

1. Наличие правовых актов субъекта РФ (в том числе государственных программ субъектов РФ), утверждающих перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии.
2. Наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, в целях софинансирования которого предоставляются субсидии.
3. Заключение соглашения между Минспортом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ о предоставлении из федерального бюджета бюджету субъекта РФ субсидии.

Расчетный размер субсидии определяется по формуле, при этом размер субсидии для конкретного проекта в очередном финансовом году не может превышать 10% размера средств, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год на соответствующие цели.

Порядок предоставления субсидии

Субсидии предоставляются бюджетам субъектов РФ на реализацию проектов, отобранных согласно порядку проведения отбора проектов. В соответствии с Постановлением утверждение порядка отбора поручено Минспорту России в 3-месячный срок.

В целях предоставления субсидии субъект РФ должен представить в Минспорт России заявку на предоставление субсидии в форме, которая будет утверждена порядком отбора. К заявке необходимо приложить копию одного из следующих документов:

- концессионного соглашения или соглашения о ГЧП (МЧП),
- решения о заключении концессионного соглашения или решения о реализации проекта ГЧП (МЧП),
- решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (муниципального образования) о возможности заключения концессионного соглашения, содержащего обязательства концедента по выплате капитального гранта, или решения о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный исполнительный орган государственной власти

субъекта РФ в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества,

- решения высшего должностного лица субъекта РФ или решения главы муниципального образования о возможности (целесообразности) реализации проекта.

Субъекты РФ, заявки которых прошли отбор, ежегодно, до 1 августа года, предшествующего году предоставления субсидий, представляют в Минспорт России по каждому из проектов копии следующих документов:

- концессионного соглашения или соглашения о ГЧП (МЧП), включая дополнительные соглашения (в случае их наличия);
- положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации.
- положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости создаваемых (реконструируемых) в результате реализации проекта объектов капитального строительства (в случае их наличия).

Субсидии предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидий, заключаемого между Минспортом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

Содержание соглашения определено пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».

[1] Под объектом спортивной инфраструктуры понимается недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой, предназначенные для занятий физической культурой и спортом, проведения физкультурных мероприятий и (или) спортивных мероприятий.

[2] Приложение № 8 к государственной программе РФ «Развитие физической культуры и спорта», утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661.

[3] Под проектом понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленный на создание (реконструкцию) одного или более объектов спортивной инфраструктуры, осуществление деятельности с использованием (эксплуатацией) и (или) техническим обслуживанием таких объектов на основании концессионного соглашения, соглашения о ГЧП (МЧП).

4.4. ПРИНЯТО ПОСТАНОВЛЕНИЕ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ПО СОЗДАНИЮ ИННОВАЦИОННОЙ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ СРЕДЫ (КАМПУСОВ) С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕХАНИЗМОВ ГЧП И КОНЦЕССИИ

11 августа 2021

Ранее в нашем [блоге](#) мы описывали проект постановления Правительства РФ о реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов ГЧП.

28 июля 2021 года данный проект был принят в виде постановления Правительства РФ № 1268, которым были утверждены:

- Положение о реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты»;
- Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных инвестиционных проектов по созданию кампусов;
- Перечень функций агента Правительства Российской Федерации, осуществляемых государственной корпорацией развития «ВЭБ.РФ» по вопросам реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты».

Итоговая редакция постановления соответствует [описанному нами проекту](#). Однако ряд аспектов были скорректированы при принятии постановления. В частности, считаем необходимым обратить внимание на следующее:

1. Среди требований, которым должен соответствовать инвестиционный проект, предполагающий создание (реконструкцию) кампусов, предусмотрено наличие подтвержденной Минобрнауки России потребности в местах для проживания или размещения обучающихся и работников/сотрудников, планируемых к созданию в рамках инвестиционного проекта, в размере не менее 2,5 тысяч мест. В первоначальном проекте постановления уровень потребности устанавливался в размере не менее 4 тыс. мест.

2. В иной редакции принята и методика расчета предельного объема средств, предоставляемых из федерального бюджета на финансирование (софинансирование) реализации инвестиционного проекта, в части учета коэффициента привлеченного финансирования со стороны субъекта РФ.

Так, в изначальной редакции постановления данный коэффициент принимался равным удельному весу финансового обеспечения со стороны субъекта РФ расходного обязательства субъекта РФ по предоставлению капитального гранта от предварительной стоимости создания кампуса.

В принятой редакции коэффициент рассчитывается в виде отношения объема средств бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта РФ по предоставлению капитального гранта к размеру всего капитального гранта, определенного в финансово-экономической модели проекта. При этом коэффициент применяется только в том случае, если объем средств бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта РФ превышает 5 % от размера всего капитального гранта.

Обращаем внимание, что в 2021 году отбор субъектов РФ для предоставления в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с постановлением осуществляется не позднее 1 октября 2021 г.

Ознакомиться с постановлением Правительства РФ от 28.07.2021 № 1268 можно по [ссылке](#).

4.5. МИНОБРНАУКИ РОССИИ УТВЕРЖДЕНЫ КРИТЕРИИ ОТБОРА ПРОЕКТОВ ПО СОЗДАНИЮ УНИВЕРСИТЕТСКИХ КАМПУСОВ

15 июля 2021

Приказом от 9 июня 2021 г. № 194-р Минобрнауки России был [утвержден](#) перечень основных и дополнительных критериев отбора проектов по созданию современных университетских кампусов мирового уровня.

Создание кампусов может осуществляться в том числе на основе концессионного соглашения и соглашения о ГЧП. В таком случае при условии исполнения в рамках реализации соглашения о ГЧП (концессионного соглашения) обязанностей публичного партнера (концедента) Российской Федерацией, от имени которой будет выступать Минобрнауки России, инициаторами проекта будут являться образовательная организация высшего образования, на территории которой планируется реализация проекта, а также частный инвестор.

К основным критериям отбора проектов относятся:

1. межвузовский принцип реализации проекта по созданию кампусов (как преимущество), наличие различных функциональных зон;
2. уникальная концепция архитектурно-градостроительных решений, органично вписывающихся в облик города, особый тип планировки и организации пространства;
3. потребность в местах для проживания обучающихся, научно-педагогических работников, научных сотрудников и иных категорий в городе реализации проекта по созданию кампуса - не менее 2,5 тысяч мест с учетом текущего дефицита мест, а также прогнозного дефицита, отраженного в программах развития образовательных организаций высшего образования;
4. взаимосвязь проекта по созданию кампуса со стратегией развития субъекта РФ и программами развития образовательных организаций высшего образования;
5. качество городской среды (на базе индекса, формируемого Минстроем России);
6. интегрированность проекта в городскую среду, доступность инфраструктуры кампуса жителям города;
7. наличие маркетингового исследования общественного мнения, включающего в себя опрос студентов, аспирантов, научно-педагогических работников, научных сотрудников образовательных организаций высшего образования о потребности в создании кампуса;
8. подтверждённое наличие сформированного земельного участка для создаваемых объектов кампуса;
9. софинансирование из различных источников, в том числе за счет средств бюджета субъекта РФ, заемных средств, частных вложений, а также реализация проекта с применением механизмов государственно-частного партнерства (концессия) (как преимущество);
10. обеспеченность территории кампуса инженерными сетями и транспортной инфраструктурой.

Среди дополнительных критериев можно выделить, в частности, следующие:

- население города, на территории которого планируется реализация проекта по созданию кампуса, составляет не менее 300 тысяч человек;
- в городе реализации проекта располагается не менее 4 образовательных организаций высшего образования;
- участие не менее одного университета из региона – бенефициара проекта в программе стратегического академического лидерства «Приоритет-2030»;

- опыт и репутация частного инвестора при условии реализации проекта по модели с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Рассмотрение проектов на предмет соответствия критериям осуществляется Межведомственной рабочей группой по вопросам создания современных университетских кампусов мирового уровня с учетом заключения ВЭБ.РФ, содержащего:

- выводы об обоснованности реализации проекта в соответствии с заявленными условиями;
- интегральную оценку проекта;
- рекомендации по доработке проектов (при необходимости).

4.6. РАЗРАБОТАН ПОРЯДОК ФИНАНСИРОВАНИЯ СОЗДАНИЯ УНИВЕРСИТЕТСКИХ КАМПУСОВ В РАМКАХ ГЧП ЗА СЧЕТ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

16 июня 2021

В связи с принятием постановления Правительства РФ от 28.07.2021 №1268 мы подготовили блог с основными отличиями изначальной редакции от итоговой. Ознакомиться с материалом можно по [ссылке](#).

На Федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен разработанный Минобрнауки России проект постановления Правительства РФ о реализации проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с применением механизмов ГЧП в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» («Постановление»).

В соответствии с пояснительной запиской к Постановлению паспорт федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» предусматривает создание до 2024 года включительно 807,1 тыс. кв. метров инфраструктуры организаций науки и высшего образования, в том числе общежитий, учебных, учебно-лабораторных, административных, спортивных и иных объектов. Запланированный объем средств федерального бюджета на данный период составляет 36,1 млрд рублей.

Постановление предполагает реализацию инвестиционных проектов по созданию (реконструкции) университетских кампусов, предназначенных для проживания или размещения, самостоятельной работы, досуга и занятий спортом обучающихся, научно-педагогических работников, научных

сотрудников и иных категорий сотрудников образовательных организаций высшего образования и научных организаций («обучающихся и сотрудников») путем заключения концессионных соглашений и соглашений о ГЧП.

Постановлением устанавливаются требования, которым должен соответствовать инвестиционный проект, предполагающий создание (реконструкцию) кампусов:

1. население города, на территории которого планируется реализация инвестиционного проекта, должно составлять не менее 300 тысяч человек;
2. в городе, на территории которого планируется реализация инвестиционного проекта, должно располагаться не менее 4 образовательных организаций высшего образования;
3. Минобрнауки России должна быть подтверждена потребность в местах для проживания или размещения обучающихся и сотрудников, планируемых к созданию в городах реализации инвестиционных проектов, не менее 4 тысяч мест.

Условием концессионного соглашения (соглашения о ГЧП) должно являться обязательство концессионера (частного партнера) по привлечению для осуществления строительного контроля ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» Минстроя России. Финансовое обеспечение (софинансирование) реализации проектов за счет средств федерального бюджета будет осуществляться:

- на уровне субъекта РФ путем предоставления субъекту РФ иных межбюджетных трансфертов;
- на федеральном уровне – путем выплаты из федерального бюджета капитального гранта и (или) платы концедента (публичного партнера).

При этом капитальный грант выплачивается в целях софинансирования расходов на создание (реконструкцию) кампуса до его ввода в эксплуатацию, а плата концедента (публичного партнера) – в целях возмещения расходов после его ввода в эксплуатацию в размере, не превышающем разницу между планируемыми и фактическими доходами, но не более 80% от плановых расходов концессионера (частного партнера) на использование (эксплуатацию) объекта соглашения и иного имущества и возврата инвестиций концессионера (частного партнера) с учетом доходности инвестированного капитала.

Порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов субъектам РФ

Постановлением регулируется порядок предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования региональных проектов в отношении кампусов. В частности, в соответствии с данным порядком:

1. уровень софинансирования расходного обязательства субъекта РФ по предоставлению капитального гранта не может составлять больше 95% от общего объема расходного обязательства субъекта РФ по предоставлению капитального гранта (при этом размер иного межбюджетного трансферта не должен превышать размер, рассчитанный в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением);
2. иные межбюджетные трансферты предоставляются по результатам отбора субъектов РФ, проводимого Минобрнауки России на основании заявок, поданных субъектами РФ;
3. критериями отбора субъектов РФ для предоставления иного межбюджетного трансферта являются:
 - одобрение инвестиционного проекта межведомственной рабочей группой по вопросам создания инновационной образовательной среды, сформированной Минобрнауки России;
 - наличие в субъекте РФ утвержденных в установленном порядке паспортов региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты»;
4. предусмотрены условия предоставления иных межбюджетных трансфертов, среди которых есть предоставление субъектом РФ концессионеру (частному партнеру) земельного участка (земельных участков) и наличие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, включая проверку достоверности определения сметной стоимости;
5. иные межбюджетные трансферты распределяются между субъектами РФ путем последовательного определения размера трансферта для каждого инвестиционного проекта субъекта РФ в порядке увеличения значения коэффициента обеспеченности, то есть, чем ниже коэффициент, тем раньше место в очереди (порядок расчета коэффициента устанавливается Постановлением).

Методика расчета предельного объема средств, предоставляемых из федерального бюджета

Предельный объем средств, предоставляемых из федерального бюджета на финансовое обеспечение (софинансирование) реализации инвестиционного проекта, не может составлять более 60% от предельной стоимости создания кампуса, определенной в соответствии с финансово-экономической моделью инвестиционного проекта, и рассчитывается по установленной Постановлением формуле.

Предельный объем средств может быть увеличен не более чем на 10% путем дополнительного увеличения средств федерального бюджета. Увеличение осуществляется в целях стимулирования субъектов РФ к финансовому участию в реализации инвестиционных проектов и повышению качества инфраструктуры кампусов путем учета в расчётной формуле коэффициента привлеченного софинансирования со стороны субъекта РФ, значение которого принимается равным удельному весу финансового обеспечения субъектом РФ капитального гранта от предварительной стоимости создания кампуса, рассчитанного в соответствии с параметрами финансово-экономической модели инвестиционного проекта.

Наделение госкорпорации развития «ВЭБ.РФ» функциями агента Правительства РФ

В соответствии с Постановлением ВЭБ.РФ выполняет следующие функции:

1. рассмотрение заявки от уполномоченного органа на предоставление иных межбюджетных трансфертов и прилагаемых к ней документов, проверка их комплектности и соответствия требованиям;
2. проведение комплекса предпроектных работ, предусматривающих проработку инвестиционного проекта совместно с потенциальным инвестором и заказчиком, в том числе подготовка дорожной карты, разработка финансово-экономической модели, формирование концепции инвестиционного проекта, включая правовую и финансово-экономическую схемы реализации инвестиционного проекта, и др.

Ознакомиться с проектом Постановления Правительства РФ можно [здесь](#).

4.7. ПРАВИЛА ФЕДЕРАЛЬНОГО СУБСИДИРОВАНИЯ СОЗДАНИЯ ШКОЛ РАСПРОСТРАНИЛИ НА КОНЦЕССИИ

10 марта 2021

9 марта 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 22.02.2021 № 247 «О внесении изменений в приложение № 27 к государственной программе Российской Федерации "Развитие образования"». Данным постановлением внесены изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета <...> в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642 [11](#)(«Правила»).

Правила регулируют порядок предоставления федеральных субсидий в бюджеты субъектов РФ в целях создания дополнительных мест в общеобразовательных организациях в рамках региональных программ. Средства могут направляться в рамках проектов по созданию (реконструкции) или приобретению объектов образования в региональную

(муниципальную) собственность, которые реализуются после 1 января 2020 г.

При этом под объектом образования понимается здание (пристройка к зданию), строение, сооружение или их комплекс, оснащенные всем необходимым для реализации образовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования. Объект образования может входить в состав многофункционального комплекса, который может включать в себя объекты различных уровней/подвидов образования, объекты спортивной и социальной инфраструктуры.

Новая редакция Правил напрямую предусматривает концессионное соглашение в качестве возможной модели реализации проектов в отношении объектов образования наряду с государственным контрактом. Для получения федерального субсидирования на реализацию проекта по модели концессионного соглашения необходимо соблюсти определенные условия:

1. концессионные соглашения должны соответствовать ряду требований, изложенных в приложении к Правилам, среди которых можно выделить следующие:
 - требования к заверениям сторон (включая заверения концедента в части принятия денежных обязательств и соответствия объекта государственной/муниципальной программе);
 - требования к описанию обязательства концедента по предоставлению финансирования (цель исполнения денежных обязательств, размер и порядок выплаты (график) платежей, запрет на уменьшение размера денежных обязательств концедента на сумму штрафов, неустоек или иных мер гражданско-правовой ответственности, структура платы концедента, учитывающая расходы на уплату процентов и комиссий по кредитам (займам) и др.);
 - перечень и условия наступления особых обстоятельств, влекущих за собой освобождение от ответственности, продление сроков, изменение соглашения, возмещение расходов, упущенной выгоды, недополученных доходов (к особым обстоятельствам отнесены, в частности, превышение платы за подключение над предельным размером, превышение сметной стоимости строительства, необходимость выполнения дополнительных работ и др.);
 - условия, подлежащие включению в случае привлечения заемного финансирования (например, согласование основных условий соглашений о предоставлении заемного финансирования, предварительное согласование всех изменений концессионного соглашения с кредитором и т. д.).
2. структура финансового обеспечения должна соответствовать предусмотренным в документе правилам, среди которых можно отметить следующие:

- создание (реконструкция) объектов образования обеспечивается концессионером за счет собственных и (или) привлеченных (заемных) инвестиций и капитального гранта;
 - концедент осуществляет после ввода объекта образования в эксплуатацию выплату платы концедента;
 - федеральная субсидия предоставляется по принципу софинансирования - в части, непокрытой федеральной субсидией, концедент предоставляет капитальный грант и плату концедента за счет средств бюджета субъекта РФ или местного бюджета;
 - концессионное соглашение может предусматривать иные обязательства концедента в случае их финансового обеспечения за счет средств бюджета субъекта РФ или местного бюджета (затраты на обновление имущества и капитальный ремонт объекта), но субсидии из федерального бюджета на софинансирование таких обязательств не предоставляются;
 - финансирование затрат на уплату НДС в составе расходов на создание (реконструкцию) объекта осуществляет концессионер за счет собственных и (или) привлеченных инвестиций;
 - в состав платы концедента, уплачиваемой за счет бюджета субъекта РФ и местного бюджета, может включаться возмещение расходов концессионера на уплату налога на прибыль в отношении внереализационных доходов, полученных от концедента;
 - максимальный размер платежей концедента в форме капитального гранта, платы концедента, а также платежей концедента по иным обязательствам в совокупности не может превышать объем фактических расходов концессионера на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объекта образования и расходов на уплату процентов и комиссий по кредитам (займам), привлекаемым для реализации проекта.
3. срок реализации проекта должен составлять не более 15 лет с даты заключения концессионного соглашения, в том числе не более 3 лет на создание (реконструкцию) объекта;
4. в рамках проекта должно быть обеспечено 24-часовое онлайн-видеонаблюдение с трансляцией в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» за создаваемыми (реконструируемыми) объектами образования.

Порядок определения размера субсидии устанавливается Правилами исходя из способа финансирования концессии публичной стороной (капитальный грант или плата концедента). Формула расчета при использовании капитального гранта учитывает расчетный размер вложений, соотношение платежа от концедента к расчетному объему вложений исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ, а также уровень софинансирования расходов концедента. Формула

расчета при использовании платы концедента предусматривает расчет размера субсидии исходя из размера платы концедента и уровня софинансирования расходов с учетом бюджетной обеспеченности субъекта РФ. Срок софинансирования проекта за счет федеральной субсидии не может превышать 15 лет.

Полагаем, что подробные требования к содержанию концессионных соглашений, установленные Правилами, позволят упростить процедуру их согласования и будут способствовать привлечению внешнего финансирования в проекты, финансируемые с участием федеральных средств.

Дополнительно Минпросвещения России будет разработан порядок проведения отбора проектов, претендующих на получение финансовой поддержки. Также министерством будет подготовлен проект решения Правительства РФ об определении концессионеров, с которыми субъекты РФ, муниципальные образования могут заключить концессионные соглашения без проведения конкурса.

Ознакомиться с текстом постановления Правительства РФ № 247 можно по ссылке: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202103010042?index=0&rangeSize=1>

[1] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам отдельных субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, предусматривающих создание в субъектах Российской Федерации дополнительных мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642

4.8. СПОРТИВНЫЕ ОБЪЕКТЫ: СОГЛАШЕНИЕ О ГЧП vs. КОНЦЕССИИ

26 февраля 2021

Концессионная модель – формат, который чаще всего встречается при реализации спортивных проектов на принципах государственно-частного партнерства. При этом в последнее время замечен рост проектов в сфере спорта, структурированных по модели соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве («СГЧП»). Предлагаем обратить внимание на некоторые факторы, при которых использование модели СГЧП может оказаться предпочтительнее в сравнении с концессией.

1) Проект не предполагает существенного бюджетного финансирования

Когда речь идет о запуске проекта преимущественно за счет средств бюджета, как правило, выбирают концессионную модель, не ограничивающую стороны в объемах финансирования со стороны концедента. Напомним, что законодательство о ГЧП прямо ограничивает полное бюджетное финансирование создания и реконструкции объекта соглашения до его ввода в эксплуатацию.

2) Частной стороне принципиально приобрести право собственности на спортивный объект

Зачастую инвестору важно сохранить право собственности на объект за рамками срока действия соглашения или в случае досрочного завершения проекта. Это характерно для случаев, когда проект коммерчески состоятелен и может быть реализован без существенной финансовой или иной поддержки со стороны публичного партнера. В случае запуска концессии опция с частной собственностью на объект будет недоступна.

3) Между сторонами предполагается распределение эксплуатационных обязательств

Публичная сторона может быть заинтересована в активном использовании спортивного объекта в интересах определенных категорий пользователей на бесплатных или льготных условиях (например, в интересах учащихся детских спортивных школ и т. д.). При таком подходе целевая эксплуатация в рамках СГЧП осуществляется публичным партнером, частный партнер не будет нести ответственность за качество такой эксплуатации, за исключением тех объемов эксплуатационных обязательств, которые он должен выполнить самостоятельно (если применимо). Техническое обслуживание, как правило, сохраняется за частным партнером.

Концессия предполагает одно ответственное лицо за всю стадию эксплуатации – концессионера. Безусловно, есть опции по уточнению предмета концессии (по сути, сужение эксплуатационных обязательств) или передаче эксплуатационных полномочий на основании отдельного соглашения лицу, подконтрольному концеденту. Но такие опции не всегда позволяют полностью решить проблему сохранения эксплуатационных рисков за концессионером в ситуации, когда он ими не управляет.

Сейчас на рынке СГЧП в сфере спорта представлены, как правило, некапиталоемкими проектами. Концессионная модель используется в том числе в относительно крупных проектах, реализуемых с привлечением проектного финансирования. Такая ситуация может быть связана с доверием финансовых институтов к концессионной модели, наработанной практикой реализации концессий, а также несовершенством регулирования СГЧП.



4.9. УНИВЕРСИТЕТСКИЕ КАМПУСЫ: ГЧП ВОЗМОЖНО?

20 январь 2021

Проблема обеспеченности студентов общежитиями стоит довольно остро во многих ВУЗах. В качестве способа ее решения все чаще называют механизмы государственно-частного партнерства. В частности, речь идет о концессионных соглашениях и соглашениях о ГЧП. При рассмотрении таких моделей применительно к проектам строительства (реконструкции) кампусов возникает много вопросов. Предлагаем обратить внимание на некоторые из них.

Соответствие допустимому объекту

Закон о концессиях и Закон о ГЧП не упоминают общежитие в качестве объекта соглашений, но допускают заключение соответствующих соглашений в отношении объектов образования. Неясно, может ли объект, предназначенный для проживания обучающихся, квалифицироваться в качестве объекта образования. С одной стороны, общежитие является структурным подразделением образовательной организации и обеспечивает осуществление образовательной деятельности, имеется судебная практика, делающая акцент на данном обстоятельстве, по сути называя общежития частью объекта образования. С другой стороны, кампус прямо не участвует в реализации образовательных программ, что может порождать риски «недопустимого» объекта при заключении концессионного соглашения/соглашения о ГЧП. Не исключаем возможность использования и иных подходов к квалификации объекта, но в текущей редакции законов полностью «безрисковый» вариант вряд ли существует.

Участники проекта

Часто задают вопрос – кто будет концедентом/публичным партнером в такого рода проектах? Ответ: публично-правовое образование (например, Российская Федерация в лице профильного министерства), но не университет. При этом ВУЗ не обязательно «выключать» из проекта, он может быть наделен отдельными полномочиями концедента/публичного партнера, например, по передаче имущества, контролю за исполнением условий соглашения и др.

Вовлечение существующих объектов

Передача существующих корпусов концессионеру/частному партнеру для реконструкции потребует прекращения права оперативного управления ВУЗа на такое имущество. Корпуса вернутся в казну и впоследствии будут переданы инвестору. При разработке схемы передачи имущества необходимо учитывать риски, связанные с соблюдением законных оснований для прекращения права оперативного управления, а также оценить схему с точки зрения лицензионных требований, предъявляемых к образовательным организациям.

Земельные участки

Как правило, земельные участки принадлежат университету на праве постоянного бессрочного пользования. Для передачи участка концессионеру/частному партнеру потребуется прекратить такое право. Поэтому если на земельном участке уже находится недвижимое имущество университета, то для целей строительства кампуса может потребоваться образование отдельного участка. Таким участком будет распоряжаться уже не университет, а концедент/публичный партнер.

Помимо концессий и соглашений о ГЧП есть иные инструменты с признаками ГЧП, которые можно рассматривать в качестве модели создания университетских кампусов. Но чаще всего они не дают нужный уровень комфорта участникам проекта, если речь идет о капиталоемком проекте с привлечением проектного финансирования. Полагаем, что для активизации запуска проектов в формате концессий/соглашений о ГЧП могут потребоваться точечные корректировки Закона о концессиях и Закона о ГЧП.

4.10. COVID-центры: «быстрая» стройка?

18 ноября 2020

Строительство инфекционных больниц как никогда актуально. В эпоху пандемии вопрос стоит остро – госпитальные мощности нужны в максимально короткие сроки. Как запустить процесс строительства в сжатые сроки, учитывая, что будут расходоваться бюджетные средства?

1) Государственный контракт

Классический подрядный госконтракт подходит, когда в бюджете есть необходимый объем финансирования. Но запустить процесс в считанные дни не получится, по стандартной процедуре придется потратить до нескольких месяцев на контрактацию (в том числе на проведение ТЦА). Однако ряд ведомств высказались о том, что распространение коронавирусной инфекции является обстоятельством непреодолимой силы, что допускает закупку у единственного поставщика (при наличии необходимой причинно-следственной связи)^[1]. Такая опция выглядит соблазнительной, но (а) не позволяет «тотально» сократить сроки запуска строительства (проведение того же ТЦА, скорее всего, потребуется), (б) выглядит несколько рискованной в контексте возможных проверок.

Контракт жизненного цикла (КЖЦ) можно рассмотреть для тех случаев, когда предполагается привлечение инвестора, и регион сможет рассчитаться за новую больницу только в долгосрочной перспективе. При исполнении КЖЦ инвестор также должен обеспечить обслуживание

объекта. Процедура заключения КЖЦ такая же, как и для обычного государственного контракта.

2) Субсидия

БК РФ предлагает целую россыпь вариантов субсидирования. Например, в Челябинской области строительство ковидного госпиталя было реализовано подконтрольной региону некоммерческой организацией (фондом) за счет субсидии. Такой подход позволил запустить стройку в кратчайшие сроки.

Если денег в нужном объеме нет, и есть планы по привлечению инвестора – можно рассмотреть варианты с направлением долгосрочной субсидии, например, субсидии в «добавочный капитал» совместного хозяйственного общества. Корпоративные механизмы (корпоративный договор, опцион и др.) могут обеспечить нужный уровень комфорта для инвестора.

При направлении субсидии важно помнить о возможных рисках переквалификации взаимоотношений в госконтракт.

3) Концессионное соглашение

Схема, предполагающая привлечение инвестора на долгосрочной основе. Теоретически запуск может быть быстрым (несостоявшийся конкурс), но, как правило, на контрактацию требуется несколько месяцев (иногда и год+). Не исключено, что с учетом существующих обстоятельств могут появляться исключения из правила.

Концессия исключает неконкурентные процедуры (если это не федеральный уровень), а также потребует решения вопросов, связанных с целевой эксплуатацией. Медицинская деятельность по рассматриваемому профилю может осуществляться, насколько понимаем, только государственными больницами, что реализуемо посредством передачи объекта в пользование соответствующему учреждению, но де-юре за эксплуатацию перед концедентом будет отвечать концессионер.

[1] Письмо Минфина России, МЧС России и Федеральной антимонопольной службы от 3 апреля 2020 г. №№ 24-06-05/26578, 219-АГ-70, МЕ/28039/20 «О позиции Минфина России, МЧС России, ФАС России об осуществлении закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV»



V. ТРАНСПОРТНАЯ СФЕРА

5.1. ПРИНЯТ ЗАКОН ОБ ИЗМЕНЕНИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГЧП В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА

4 мая 2022

1 мая 2022 года был опубликован [Федеральный закон](#) № 126-ФЗ, которым внесены изменения в законодательство о концессионных соглашениях, соглашениях о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве и законодательство об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом (**«Закон»**). Закон вступит в силу 12 мая 2022 года.

Как отмечается в пояснительной записке к [проекту](#) Закона, необходимость его принятия обусловлена тем, что сейчас концессионер/частный партнер, заключивший концессионное соглашение или соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве (**«соглашение о ГЧП (МЧП)»**), предусматривающее обязанность по осуществлению регулярных перевозок общественным транспортом, должен дополнительно пройти конкурсный отбор на выполнение работ, связанных с осуществлением таких перевозок, в соответствии с законодательством о контрактной системе. Это приводит к риску несовпадения концессионера/частного партнера с лицом, выигравшим отбор на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Закон предусматривает следующие изменения:

1. Уточняется вид объектов в сфере транспорта, в отношении которых можно заключать концессионное соглашение/соглашение о ГЧП (МЧП), теперь законы содержат следующую формулировку – «объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена» (**«Объекты перевозок пассажиров»**).
2. Закон предусматривает возможность самостоятельного участия субъекта РФ в качестве третьей стороны муниципального концессионного соглашения/соглашения о МЧП:
 - в случае финансирования соглашения за счет межбюджетного трансферта и (или) межбюджетного кредита, предоставляемого из федерального бюджета бюджету субъекта РФ, и (или) за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита, предоставляемого из бюджета субъекта РФ бюджету муниципального образования, и (или)



- в случае, если таким соглашением предусматриваются выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров, оказание услуг концессионером по регулируемым тарифам, установленным субъектом РФ. Участие субъекта РФ в качестве третьей стороны является опциональным. При этом в случае, если субъект РФ все же становится третьей стороной, он наделяется правом на осуществление контроля за исполнением концессионного соглашения/соглашения о МЧП. Закон также предусматривает возможность участия субъекта РФ в качестве самостоятельной стороны прямого соглашения.

3. Установлены дополнительные требования к концессионеру/частному партнеру при заключении соглашения в отношении Объектов перевозок пассажиров. В частности, концессионером/частным партнером не могут быть иностранные инвесторы, российские юридические лица, решения которых прямо или косвенно могут определять иностранные физические лица, иностранные юридические лица, иностранные государства, их органы, иные иностранные инвесторы, за исключением случаев, определенных федеральным законом, решением Президента РФ. Исключение предусмотрено для государств-членов ЕАЭС.
4. В качестве дополнительного обязательного существенного условия концессионного соглашения, объектом которого являются Объекты перевозок пассажиров, предусматривается условие об этапах исполнения условий концессионного соглашения с указанием результатов исполнения этих этапов.
5. Срок исполнения указанных этапов не может превышать 1 год, а в случае, если таким концессионным соглашением предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров, – 1 квартал.
6. Предусматривается также контроль концедента в отношении результатов соблюдения условий соглашения по окончании сроков исполнения каждого этапа для концессионного соглашения, объектом которого являются Объекты перевозок пассажиров.
7. Устанавливается, что примерное концессионное соглашение/соглашение о ГЧП (МЧП) в отношении Объекта перевозок пассажиров, если таким соглашением предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров, должно содержать:
 - требования к осуществлению данных регулярных перевозок, транспортным средствам, результатам выполнения каждого этапа исполнения условий соглашения, включая объем выполненных работ, и
 - порядок изменения маршрутов регулярных перевозок, изменения перечня маршрутов регулярных перевозок, и

- штрафные санкции за несоблюдение установленных требований, и
- случаи и порядок одностороннего расторжения соглашения.

Обращаем внимание, что ранее Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации <...>» не содержал указания на примерные соглашения о ГЧП (МЧП). В соответствии с новой редакцией закона к полномочиям Правительства РФ отнесено установление примерного соглашения о ГЧП (МЧП) для Объектов перевозок пассажиров.

8. В Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации <...>» вносятся положения, предусматривающие возможность осуществления регулярных перевозок посредством заключения концессионного соглашения/соглашения о ГЧП (МЧП), если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения.

Это означает, что концессионер/частный партнер для осуществления перевозок не должны будут проходить дополнительный конкурсный отбор в целях заключения государственного или муниципального контракта.

9. Устанавливается, что размер регулируемого тарифа на перевозки по маршрутам регулярных перевозок для концессионера/частного партнера не может превышать максимальный размер регулируемого тарифа на перевозки по муниципальным, межмуниципальным и смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом или городским наземным электрическим транспортом, установленный в пределах территории деятельности концессионера/частного партнера.

5.2. ПОДГОТОВЛЕННЫ СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПРАВИЛА ОТБОРА ПРОЕКТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РАЗВИТИЕ ГОРОДСКОГО ЭЛЕКТРИЧЕСКОГО ТРАНСПОРТА

3 ноября 2021

На сайте <https://regulation.gov.ru> опубликован [проект](#) постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» («Проект»), разработанный Минтрансом России в целях реализации инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского электрического транспорта, и обеспечения финансирования таких проектов.

Проект предполагает внесение изменений в Правила отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2021 г. № 1189. Подробнее о правилах можно почитать в нашем [блоге](#).

Проект предусматривает специальный порядок отбора инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского электрического транспорта, финансирование которых предполагается за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. В соответствии с пояснительной запиской проект позволит решить проблему критического состояния общественного транспорта – более 70 % транспортных средств (автобусов, трамваев и троллейбусов) находятся в настоящее время в эксплуатации за пределами срока нормативного использования, более 80 % инфраструктуры изношено.

Проект предусматривает возможность отбора инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского электрического транспорта, на основании решения Правительственной комиссии по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов Российской Федерации («Правительственная комиссия»).

Объем бюджетных кредитов, предоставляемых по данному основанию, определяется решением Правительственной комиссии. При этом лимиты бюджетных кредитов, предоставляемых на реализацию таких инфраструктурных проектов, не включаются в лимиты субъектам Российской Федерации, устанавливаемые президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации.

Для участия в отборе инфраструктурных проектов, направленных на комплексное развитие городского электрического транспорта, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) вправе в срок до 1 октября 2022 г. направить заявку в Минтранс России.

Минтранс России проверяет поступившие заявки на соответствие требованиям. В случае соответствия заявки и указанных в ней проектов установленным требованиям Минтранс России обеспечивает получение заключений Минэкономразвития России и Минфина России и готовит сводное заключение, которое направляется в Правительственную комиссию.

Решения об одобрении инфраструктурных проектов принимаются Правительственной комиссией, которая утверждает перечни инфраструктурных проектов.

5.3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ГЧП В СФЕРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ТРАНСПОРТА

31 марта 2021

Минтрансом России разработан проект федерального закона, целью которого является совершенствование правового регулирования порядка заключений концессий и соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве в сфере общественного транспорта («законопроект»)^[1].

Необходимость принятия законопроекта обусловлена рядом аспектов, усложняющих запуск проектов в общественном транспорте. Так, сейчас концессионер/частный партнер, заключивший концессионное соглашение или соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве («соглашение о ГЧП (МЧП)»), предусматривающее обязанность по осуществлению регулярных перевозок общественным транспортом, должен дополнительно пройти конкурсный отбор на выполнение работ, связанных с осуществлением таких перевозок, в соответствии с законодательством о контрактной системе. Это приводит к риску несовпадения концессионера/частного партнера с лицом, выигравшим отбор на право заключения государственного (муниципального) контракта.

Еще одним проблемным аспектом можно назвать правовые риски, связанные с прекращением права хозяйственного ведения унитарных предприятий-владельцев инфраструктуры и подвижного состава, передаваемых в рамках ГЧП-проектов.

Отсутствие в муниципальных проектах субъекта РФ в качестве третьей стороны негативно влияет на уровень гарантий частной стороны и инвестиционной привлекательности проекта.

В целях обеспечения развития ГЧП-проектов в сфере общественного транспорта законопроектом предусматривается внесение следующих изменений в законодательство:

1. Установление в качестве объектов концессионного соглашения подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования (в соответствии с подпунктом «п» пункта 6 Перечня поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета, утв. Президентом РФ 24.10.2020 № Пр-1726ГС).
2. Включение в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации <...>» положений, регулирующих возможность осуществления регулярных перевозок в силу уже заключенного концессионного соглашения/соглашения о ГЧП

(МЧП) без необходимости прохождения концессионером/частным партнером конкурсного отбора в целях заключения государственного или муниципального контракта на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок.

3. Возможность участия субъекта РФ в качестве самостоятельной стороны в концессионных соглашениях/соглашениях о ГЧП (МЧП), заключаемых в отношении объектов тарифного регулирования с муниципальными образованиями, которым не переданы полномочия по тарифному регулированию деятельности, предусмотренной соглашением. Субъект РФ в таком случае может выступать также в качестве самостоятельной стороны прямого соглашения.
4. Распространение положений о возможности обременения объекта концессионного соглашения, являющегося объектом общественного транспорта, правом хозяйственного ведения унитарного предприятия. Такое право должно быть прекращено до момента передачи имущества концессионеру. Для этого в перечень полномочий собственника, предусмотренных статьей 20 федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», включено право принимать решение об изъятии имущества, закрепленного за унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения, если в отношении такого имущества принято решение о передаче при заключении концессионного соглашения.

Согласно пояснительной записке разработчиками законопроекта учтено, что возможность осуществления концессионерами/частными партнерами регулярных перевозок на основании заключенных концессионных соглашений/соглашений о ГЧП не приведет к нарушению конкуренции даже в случае заключения таких соглашений в порядке частной инициативы, так как данный способ также обеспечивает соблюдение конкуренции путем публикации предложения на сайте <https://torgi.gov.ru> для сбора заявок от иных лиц, заинтересованных в участии в проекте.

[1] Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления порядка заключения концессионного соглашения, соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (<https://regulation.gov.ru/projects#npa=114438>).

5.4. НОВЫЕ ПРАВИЛА ИНВЕСТИРОВАНИЯ В МОРСКИЕ ПОРТЫ

27 августа 2020

30 июля 2020 г. Минтранс России на портале <https://regulation.gov.ru/> был размещен проект федерального закона «О внесении изменений в

Федеральный закон «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»^[1] («**Законопроект**»).

В соответствии с пояснительной запиской к Законопроекту изменения в законодательство о морских портах требуются в связи с увеличившимся числом инвестиционных проектов, реализация которых приостановлена инвесторами на неопределенный срок.

Для решения этой проблемы предлагается предусмотреть, что строительство объектов инфраструктуры морского порта осуществляется на основании декларации о намерениях инвестирования, согласованной федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере морского транспорта («**федеральный орган**»).

На основании декларации между инвестором и федеральным органом^[2] заключается соглашение о строительстве (реконструкции) объектов инфраструктуры морского порта, которое должно содержать обязательства инвестора по осуществлению деятельности и инвестиций, ответственность за неисполнение обязательств и т.д. Важным моментом является включение в соглашение обязательства инвестора по предоставлению обеспечения исполнения соглашения (денежные средства, банковская гарантия или поручительство).

Законопроект также предусматривает, что в случае досрочного расторжения соглашения в связи с существенным нарушением инвестором его условий расходы, понесенные инвестором в соответствии с соглашением, возмещению не подлежат.

Такие достаточно жесткие, по мнению владельцев портов, требования Законопроекта стали причиной обращения Ассоциации морских торговых портов в ФАС России с жалобой на то, что новые поправки к закону о морских портах, разработанные Минтрансом, дискриминируют бизнес. Однако ФАС России посчитала требования Законопроекта разумными и направленными на повышение эффективности государственных вложений^[3].

Законопроект еще не подготовлен в окончательной редакции, поэтому не исключено, что он будет дорабатываться. В частности, потребуется проработка соотношения положений Законопроекта с положениями ГЧП-законодательства. В текущей версии Законопроекта указано, что соглашение, о котором мы писали выше, не заключается в случае если инвестор является резидентом особой экономической зоны, зоны территориального развития, территории опережающего социально-экономического развития или свободного порта Владивосток *либо с ним заключено концессионное соглашение или соглашение о государственно-частном партнерстве*. Однако не совсем понятно, как, например, будет коррелировать подписание декларации с порядком заключения концессионного соглашения или соглашения о ГЧП.



[1] <https://regulation.gov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=106556>

[2] В соглашении также участвуют органы власти субъекта РФ или муниципального образования, если объекты инфраструктуры морского порта создается на принадлежащих им земельных участках (за исключением случаев, если такие органы выступают в качестве инвесторов).

[3] <https://www.kommersant.ru/doc/4458810>



VI. ПРОЧИЕ ОТРАСЛИ

6.1. ПРОЕКТЫ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С МЕДИЦИНСКИМИ ОТХОДАМИ БУДУТ РЕАЛИЗОВЫВАТЬСЯ ПО СОГЛАШЕНИЮ О ГЧП

12 января 2022

30 декабря 2021 года [принят](#) Федеральный закон № 489-ФЗ, вносящий изменения в пункт 13 части 1 статьи 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (**«Закон»**).

Согласно Закону объектом соглашений о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве (**«соглашение о ГЧП (МЧП)»**) станут в том числе объекты, на которых осуществляются сбор, использование, обезвреживание, размещение, хранение, транспортировка, учет и утилизация медицинских отходов. Ранее соглашения о ГЧП (МЧП) могли заключаться в отношении объектов, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов.

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость расширения перечня объектов, в отношении которых возможно заключение соглашений о ГЧП (МЧП) вызвана необходимостью увеличения количества объектов утилизации медицинских отходов в условиях эпидемиологической ситуации с коронавирусом COVID-19. Понятие медицинских отходов закреплено в Федеральном законе от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». В частности, ими являются все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях, а также при производстве, хранении биомедицинских клеточных продуктов.

Медицинские отходы подлежат обращению с соблюдением СанПиН 2.1.3684-21, утв. постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3.

6.2. ПЛАТА ЗА РАЗМЕЩЕНИЕ СРЕДСТВ СВЯЗИ МОЖЕТ СТАТЬ РЕГУЛИРУЕМОЙ

03 февраля 2021

В соответствии с законодательством размещение средств и сооружений связи возможно на линейных объектах (дороги, туннели, полосы отвода и др.), а также на столбовых опорах и мостах. Организация связи может разместить и в дальнейшем эксплуатировать такие средства и сооружения на основании договора с собственником или иным владельцем недвижимого имущества, на котором они размещены.

Указание на возможность заключения договора с иным владельцем крайне важно с точки зрения потенциальных ГЧП-проектов. Концессионер или частный партнер, заключивший соглашение в отношении любого из перечисленных выше объектов, получает в свое распоряжение дополнительный источник коммерческой прибыли – возможность сдавать в аренду часть объекта соглашения организациям связи. Для некоторых проектов, например, концессий в сфере уличного освещения, данная опция является едва ли не единственной возможностью получения выручки, не связанной с бюджетными платежами.

Действующая редакция Закона о связи устанавливает, что владелец вправе требовать от организации связи «соразмерную» плату за пользование своим недвижимым имуществом, каких-либо формальных ограничений размера данной платы нет за исключением общих требований о недопустимости недобросовестной конкуренции. Вопрос о возможности регулирования размера платы неоднократно поднимался и в конце января нашел свое воплощение в [законопроекте](#), разработанном ФАС России. Законопроект предполагает, что размер взимаемой владельцем платы должен быть единым для всех пользователей инфраструктуры, а предельный размер такой платы будет установлен на федеральном уровне.

Будет ли законопроект принят и какова будет его окончательная редакция, сейчас сказать сложно. Но регулирование размера платы за размещение средств связи на государственном уровне может оказать серьезное влияние на подходы к структурированию ГЧП-проектов. С одной стороны, финансовый поток частной стороны станет более предсказуемым: появятся понятные правила определения стоимости услуг, одинаковые для всех. С другой – учитывая традиционный подход в ГЧП-проектах, в которых финансовый поток регулируется государством, потребуется передача на публичную сторону части рисков, связанных с негативным для концессионера/частного партнера изменением тарифной политики. Не исключаем, что может появиться возможность использования долгосрочных параметров регулирования в таких проектах. Поэтому перед участниками проектов, в которых выручка, полученная от размещения средств связи, имеет существенное значение, встанет новая задача – корректное распределение рисков, связанных с тарифной политикой государства в данной сфере.

6.3. ВНЕСЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН «О КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ» В ОТНОШЕНИИ ОБЪЕКТОВ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

11 декабря 2020

8 декабря подписан Президентом РФ и опубликован Федеральный закон от 08.12.2020 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» в части заключения, исполнения и изменения концессионных соглашений в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии» («Закон») [\[1\]](#).

Закон разработан в соответствии с дорожной картой по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в рамках реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет» [\[2\]](#).

Согласно пояснительной записке к проекту Закона, принятие Закона обеспечит уменьшение рисков концессионеров и приведет к привлечению дополнительных инвестиций в сферу электроснабжения за счет создания юридических гарантий предсказуемости и неизменности регуляторных условий для концессионера на всем протяжении срока действия концессионного соглашения.

Закон предусматривает распространение на концессии в отношении объектов по производству, передаче и распределению электрической энергии следующих положений действующего концессионного законодательства:

- возможность участия на стороне концедента государственного/муниципального предприятия, государственного бюджетного учреждения, которым принадлежит объект концессии на праве хозяйственного ведения или оперативного управления;
- включение в концессионное соглашение в качестве существенного условия объёма валовой выручки, получаемого концессионером, в том числе на каждый год срока действия концессии;
- нераспространение обязательств концедента по принятию мер, обеспечивающих получение концессионером валовой выручки, на случаи изменения, корректировки цен (тарифов) концессионера за недостижение плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности.

Аналогичные положения действуют применительно к сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с 2013 года. По информации Минэкономразвития России, это позволило заключить в сфере ЖКХ более 2,4 тысячи концессионных соглашений на общую сумму свыше 360 миллиардов рублей [\[3\]](#).

[1] <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012080050?index=1&rangeSize=1>

[2] Распоряжение Правительства РФ от 09.06.2020 № 1526-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Энерджинет».

[3] Стенограмма обсуждений Законопроекта (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/861563-7>).

6.4. ПРИНЯТЫ ПРАВИЛА СУБСИДИРОВАНИЯ ЗАТРАТ НА СОЗДАНИЕ И УВЕЛИЧЕНИЕ ПЛОЩАДИ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ И ПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕХНОПАРКОВ

17 марта 2020

10 августа 2021 года постановлением Правительства РФ №1325 были утверждены правила, регулирующие предоставление и распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования обязательств субъектов РФ по возмещению части затрат управляющих компаний индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков частной формы собственности («Правила»). Субсидироваться могут расходы управляющих компаний на создание или увеличение площади территории индустриальных (промышленных) парков, промышленных технопарков.

Субсидии предоставляются в соответствии с подпрограммой «Развитие промышленной инфраструктуры и инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности» государственной программы РФ «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности».

Цель субсидирования – решение задачи по снижению диспропорции в размещении на территории Российской Федерации объектов с подготовленной промышленной и технологической инфраструктурой путем стимулирования привлечения внебюджетных инвестиций в создание и развитие парков.

1. Требования к проектам и субъектам РФ, на территории которых они реализуются

Проект, на реализацию которого предоставляются субсидии, должен соответствовать, в частности, следующим требованиям:

1. Проект должен предполагать создание индустриальных (промышленных) парков и промышленных технопарков или увеличение их площади.
2. Реализация проекта должна быть начата не ранее 2020 года. При этом датой начала реализации проекта является дата получения

положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и проверки достоверности определения сметной стоимости объектов инфраструктуры парка.

3. Срок реализации проекта должен составлять не более 20 лет.

Правила также предусматривают требования, как минимум одному из которых должен соответствовать субъект РФ для получения субсидии:

- реализация в регионе индивидуальных программ социально-экономического развития, утвержденных в соответствии с актами Правительства РФ;
- включение субъекта РФ в определенный актом Правительства РФ перечень геостратегических территорий Российской Федерации;
- наличие на территории субъекта РФ муниципальных образований, включенных в определенный актом Правительства РФ перечень монопрофильных муниципальных образований (моногородов), в целях привлечения внебюджетных инвестиций на проекты создания или увеличения площади территории парков на территориях этих муниципальных образований.

2. Расходы, возмещаемые за счет субсидии

В рамках проектов субсидии предоставляются из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по возмещению части произведенных и документально подтвержденных затрат управляющих компаний на:

- строительство, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры индустриального (промышленного) парка;
- строительство, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры промышленного технопарка, а также приобретение оборудования в составе технологической инфраструктуры промышленного технопарка;
- проектирование объектов инфраструктуры парков, включая затраты на разработку и проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проведение государственной экспертизы определения сметной стоимости строительства и (или) реконструкции объектов капитального строительства парка;
- разработку технических условий и (или) технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения объектов инфраструктуры парка;
- уплату основного долга и процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях и (или) государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ" на цели, указанные выше.

3. Размер субсидии

Субсидии из федерального бюджета предоставляются субъекту РФ с учетом предельного уровня софинансирования его расходных обязательств из федерального бюджета на очередной финансовый год, определяемого в соответствии с пунктом 13 правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, а также не превышающего:

- 15 млн рублей на 1 гектар общей площади территории индустриального (промышленного) парка;
- 60 тыс. рублей за 1 кв. метр общей площади зданий промышленного технопарка;
- 50 процентов фактически понесенных управляющей компанией затрат на создание, модернизацию и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры парка, проектная документация на которые прошла государственную экспертизу достоверности сметной стоимости.

Порядок расчета предельного размера субсидии предусмотрен Правилами.

При этом размер затрат управляющей компании на реализацию проекта, подлежащих возмещению за счет средств бюджета субъекта РФ, предусмотренный паспортом проекта, не должен превышать сумму уплаченных в федеральный бюджет резидентами парка в течение срока реализации проекта налога на прибыль организаций, налога на добавленную стоимость и акцизов на автомобили легковые и мотоциклы, подлежащих зачислению в федеральный бюджет, а также ввозных таможенных пошлин, подлежащих зачислению в федеральный бюджет.

4. Порядок отбора

Правила предусматривают два уровня отбора: региональный и федеральный.

Для участия в федеральном отборе субъект РФ проводит региональный отбор в порядке и на условиях, которые установлены нормативным правовым актом субъекта РФ. Требования к нормативному правовому акту субъекта РФ, устанавливающему порядок и условия проведения регионального отбора, предусмотрены в приложении к Правилам.

После проведения регионального отбора субъект РФ предоставляет в Минпромторг России заявку на участие в федеральном отборе.

Федеральный отбор проводится Минпромторгом России ежегодно на основании следующих критериев:

1. выполнение субъектом РФ одного из требований, установленных в отношении него и указанных в разделе 1 обзора;
2. соответствие значений показателей паспорта проекта положениям Правил (такие показатели зависят от срока предоставления субсидии)



и включают в себя удельный объем внебюджетных инвестиций, отношение площади парка или зданий/строений технопарка, занятой резидентами, к общей площади, количество созданных рабочих мест);

3. соответствие документов, представляемых в составе заявки субъекта РФ, положениям Правил в части полноты содержащихся в них сведений и комплектности;
4. отсутствие высоких отраслевых рисков (рисков отсутствия у управляющей компании достаточного опыта, а также рисков реализации проекта, оцененных с учетом анализа наличия, в частности, обязательств управляющей компании по выполнению плана-графика реализации проекта и экономических стимулов, конкурентности и рыночной устойчивости проектов, реализуемых резидентами парка, технологических, строительных и эксплуатационных рисков, финансово-экономической устойчивости управляющей компании);
5. соответствие нормативного правового акта субъекта РФ, устанавливающего порядок и условия проведения регионального отбора проектов, требованиям Правил;
6. соблюдение требования о сроке реализации проекта – не более 20 лет.

Ознакомиться с постановлением Правительства РФ от 10 августа 2021 года № 1325 можно по [ссылке](#).



U N I T Y

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАНТ ПО ИНФРАСТРУКТУРНЫМ ПРОЕКТАМ,
РЕАЛИЗУЕМЫМ НА ПРИНЦИПАХ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЁРСТВА.



Сферы проектов:

- Транспорт
- ЖКХ и энергетика
- Социальная инфраструктура
- ИТ и «Умный город»



Ведущие российские и
международные рейтинги:

The
LEGAL
500

IFLR1000

Best Lawyers

ПРАВО^{RU} РЕЙТИНГ
300 ЮРИДИЧЕСКИХ
КОМПАНИЙ
РОССИИ

Коммерсантъ[®]

50+

ПРОЕКТОВ

25+

РЕГИОНОВ

10+

ЛЕТ ОПЫТА

+10 КОММЕРЧЕСКИ ЗАКРЫТЫХ ПРОЕКТОВ
ЗА ПОСЛЕДНИЕ 5 ЛЕТ, в том числе:

- ▶ концессия «Обход Тольятти»,
- ▶ концессия системы наружного освещения г. Благовещенска,
- ▶ концессия в отношении объектов обращения с ТКО в Магаданской области.

ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ОФИС

Привлечение в проект
инвесторов/исполнителей

Привлечение в проект
финансирования

Консультационная поддержка
(юридическая, финансовая)



ОНЛАЙН-ПЛАТФОРМА ДЛЯ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТОВ
ГОСУДАРСТВЕННО - ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

СЕРВИСЫ

КОНСТРУКТОР
КОНЦЕССИЙ

КАЛЬКУЛЯТОР
СРОКОВ И ГЕНЕРАТОР
ДОРОЖНЫХ КАРТ

ГЧП-СТРУКТУРАТОР

СУДЕБНАЯ
ПРАКТИКА



ЭКСПЕРТИЗА

ФОРМЫ

АНАЛИТИКА

КЕЙС-СТАДИ

ОБЗОРЫ
ПРАКТИКИ



РЫНОК

КАРТА РЫНКА

ОТРАСЛИ

РЕГИОНЫ



Компания является разработчиком онлайн-платформы [ГЧП-советник](https://ppunity.ru)



U N I T Y



г. Москва, Нижний Кисельный
преулок, д. 5/23 строение 1



+7 926 366-05-83



info@ppunity.ru



[www.ppunity.ru](https://ppunity.ru)



<https://t.me/pppadvisor>