



UNITY



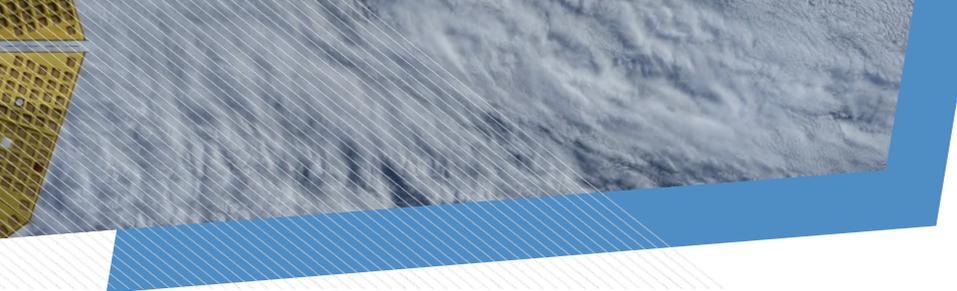
ГЧП-СОВЕТНИК

ГЧП В КОСМОСЕ

#FAQ : ОТВЕТЫ НА САМЫЕ ЧАСТЫЕ ВОПРОСЫ

2025

PPUNITY.RU

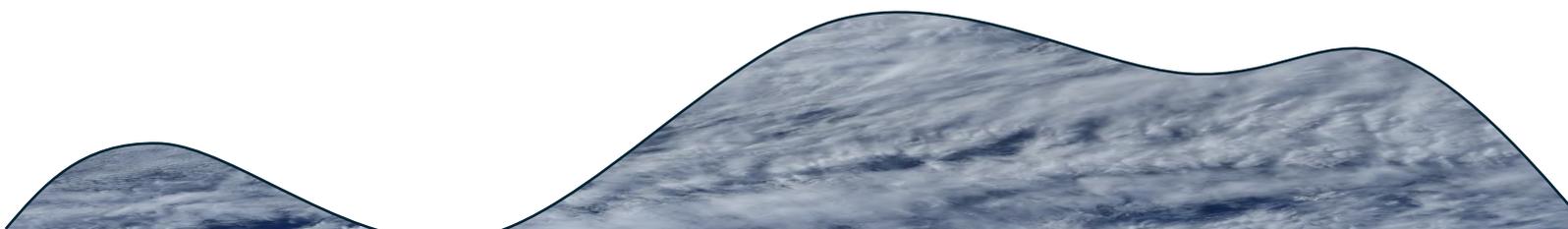


СОДЕРЖАНИЕ

I. О КОСМОСЕ	8
1. Что такое космическая деятельность?	8
2. Необходимо ли получение лицензии для ведения космической деятельности?	8
3. Могут ли частные компании заниматься космической деятельностью?	8
4. Что такое «космическая инфраструктура» и «космические объекты»?	8
5. Как отличить космические объекты от иных летательных аппаратов?	9
6. Могут ли небесные тела принадлежать государству или частным компаниям?	9
II. ОБ ОСНОВАХ ГЧП	10
7. Что такое ГЧП?	10
8. В чем разница между соглашением о ГЧП и концессионным соглашением?	10
9. Зачем использовать механизмы ГЧП?	10
10. Какие обязательства возлагаются на частного партнера / концессионера?	10
11. Какие обязательства возлагаются на публичного партнера / концедента?	11
12. Кому будет принадлежать право собственности на созданный объект соглашения о ГЧП / концессионного соглашения?	11
III. О ФИНАНСИРОВАНИИ ГЧП-ПРОЕКТА	12
13. Какие существуют способы финансирования проекта?	12
14. Можно ли финансировать 100 % расходов на реализацию проекта за счет бюджетных средств?	12
15. Какие существуют гарантии возврата средств инвестора?	12
16. Каковы особенности бюджетного финансирования проектов в космической сфере?	13
IV. ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ГЧП В КОСМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ	14
17. В отношении каких объектов космической деятельности можно заключить соглашение о ГЧП / концессионное соглашение?	14

18. В отношении каких объектов нельзя заключать соглашения о ГЧП / концессионные соглашения?.....	14
19. Когда стала возможна реализация ГЧП-проектов в космической сфере? Есть ли успешные примеры проектов?	14
20. Можно ли заключить концессионное соглашение / соглашение о ГЧП в отношении космического объекта, принадлежащего частному лицу?	14
21. В каких отраслях космической деятельности можно реализовать ГЧП-проект?.....	15
22. Можно ли заключить соглашение в отношении нескольких космических объектов (объектов космической инфраструктуры)?	15
23. Есть ли ограничения для частного партнера / концессионера в проектах в космической сфере?.....	15
24. Существуют ли особенности запуска концессионных проектов / проектов ГЧП в отношении космических объектов и космической инфраструктуры?.....	15
25. Кто вправе осуществлять полномочия концедента / публичного партнера в соглашении, заключенном в отношении космической инфраструктуры (космических объектов)?	15
26. Можно ли заключить соглашение о ГЧП / концессионное соглашение в отношении космических объектов (космической инфраструктуры) на уровне субъекта РФ? ...	16
27. Можно ли заключить концессионное соглашение / соглашение о ГЧП в отношении системы обработки космических данных?	16
28. Можно ли передать по концессионному соглашению / соглашению о ГЧП объект, который уже эксплуатирует Роскосмос или его организации?	16
29. Какие еще модели реализации инвестиционных проектов возможны в космической сфере?	16
V. О ЗАПУСКЕ ГЧП-ПРОЕКТА.....	17
30. Какие существуют способы запуска ГЧП-проекта?	17
31. С чего начать реализацию ГЧП-проекта?	17
32. Может ли публичная сторона самостоятельно определить концессионера / частного партнера?	17
33. Как запустить проект через механизм частной инициативы?	17

34. Как проводится конкурс на право заключения концессионного соглашения / соглашения о ГЧП? 18
35. Нужен ли опыт реализации проектов в космической сфере для участия в ГЧП-проектах? 18
36. Может ли иностранный инвестор участвовать в ГЧП-проекте? 18
37. Нужно ли создавать специальную проектную компанию для участия в ГЧП-проекте? 19



ВВЕДЕНИЕ

Космос давно перестал быть уделом лишь государственных агентств. Коммерческий интерес к космической отрасли растет с каждым годом. Развитие спутниковой связи, дистанционного зондирования Земли, навигационных систем, а также пилотируемых полетов в современных условиях требуют значительных вложений и технологического прорыва, невозможного без участия частных инвесторов. Однако взаимодействие бизнеса и государства в столь стратегически важной сфере требует соблюдения множества нюансов и специфических регуляторных требований.

Успешные примеры государственно-частного партнерства (ГЧП) в других отраслях показали, что этот механизм может помочь привлечь в космическую отрасль недостающие ресурсы, снизить риски для инвесторов и стимулировать инновации. Тем более, что не так давно были внесены важные изменения в законодательство о космической деятельности, прямо разрешающие применение ГЧП-моделей в отношении объектов космической инфраструктуры и космических аппаратов.

Мы подготовили следующий краткий FAQ, чтобы в понятной форме ответить на ключевые вопросы, которые задают участники рынка при рассмотрении перспектив ГЧП-проектов в космосе: что считается космической инфраструктурой, какие модели ГЧП применимы в космической сфере, как устроено финансирование, как запустить ГЧП-проект в космосе и какие особенности и ограничения существуют при его реализации. Надеемся, этот материал будет полезен как тем, кто только задумывается о возможности «дотянуться до звезд», так и тем, кто уже вплотную подошел к реализации конкретного проекта.



СЕМЕН МОКИН

УПРАВЛЯЮЩИЙ
ПАРТНЕР

Компания P&P Unity

SEMYON.MOKIN@PPUNITY.RU

📍 @ppunity

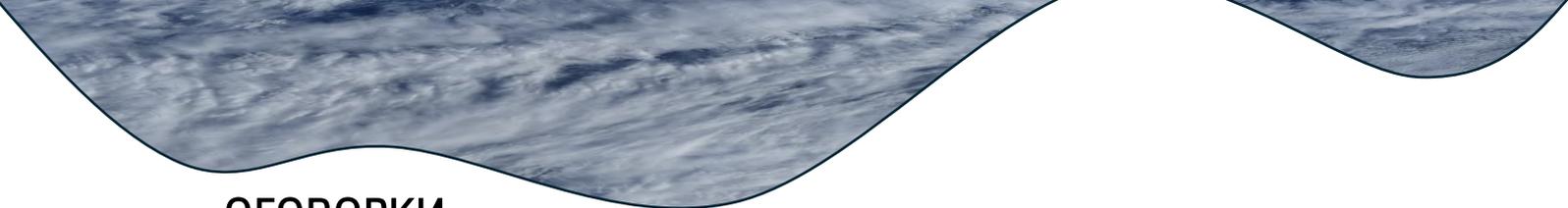


ОЛЕСЯ БЕЛОУСОВА

ПАРТНЕР

Компания P&P Unity

OLESYA.BELOUSOVA@PPUNITY.RU



ОГОВОРКИ

Материал подготовлен экспертами компании P&P Unity в целях информирования участников рынка и других заинтересованных лиц о возможностях и особенностях реализации ГЧП-проектов в космической сфере и содержит ответы на наиболее часто задаваемые вопросы.

Приведенные выводы и оценки отражают позицию экспертов, не претендуют на полноту анализа и актуальны по состоянию на дату публикации.

Материал не является консультацией и не может быть использован для принятия юридически значимых или каких-либо инвестиционных решений. Материал не является рекламой и офертой, а распространяется исключительно в информационных целях. Все права на настоящий материал принадлежат компании P&P Unity. Полное или частичное воспроизведение материала возможно только при условии указания ссылки на источник.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Анна Серeda, младший юрист P&P Unity

Валерия Зуева, старший юрист P&P Unity

Олеся Белоусова, партнер P&P Unity

Семен Мокин, управляющий партнер P&P Unity

Глоссарий

ГЧП – государственно-частное (муниципально-частное) партнерство.

Закон о ГЧП- Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон о концессиях – Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Закон о космической деятельности – Закон РФ от 20.08.1993. № 5663-1 «О космической деятельности».

Концессионное соглашение (концессия) – договор, по которому одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать объект концессионного соглашения, право собственности на который принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), и осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а другая сторона (концедент) обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Соглашение о ГЧП – соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, договор, по которому одна сторона (частный партнер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать объект соглашения о ГЧП, право собственности на который будет принадлежать частному партнеру, осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения о ГЧП и (или) осуществлять техническое обслуживание объекта соглашения о ГЧП.

Роскосмос – государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос».



I. О КОСМОСЕ

1. Что такое космическая деятельность?

- Под космической деятельностью понимается любая деятельность, связанная с непосредственным проведением работ по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела. Примерный список видов космической деятельности приведен в Законе о космической деятельности и включает в себя:
 - научные космические исследования;
 - использование космической техники для связи, телевизионного и радиовещания;
 - дистанционное зондирование Земли из космоса, включая государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) и метеорологию;
 - использование спутниковых навигационных и топогеодезических систем;
 - пилотируемые космические полеты;
 - использование космической техники, космических материалов и космических технологий в интересах обороны и безопасности Российской Федерации;
 - наблюдение за объектами и явлениями в космическом пространстве;
 - испытания техники в условиях космоса;
 - производство в космосе материалов и иной продукции; и др.

2. Необходимо ли получение лицензии для ведения космической деятельности?

- Да, в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» космическая деятельность подлежит лицензированию.

3. Могут ли частные компании заниматься космической деятельностью?

- Да, частные компании вправе осуществлять космическую деятельность. Закон о космической деятельности поощряет привлечение внебюджетных средств в космическую деятельность.

4. Что такое «космическая инфраструктура» и «космические объекты»?

- Космическая инфраструктура – движимые и недвижимые наземные объекты, используемые для обеспечения или осуществления космической деятельности. К космической инфраструктуре относятся космодромы, стартовые комплексы и пусковые установки, базы хранения космической техники и т. д.
- Космические объекты – технические устройства, предназначенные для функционирования в космическом пространстве, включая космические аппараты, и их части, средства доставки таких устройств и части этих средств.

5. Как отличить космические объекты от иных летательных аппаратов?

- Космические объекты функционируют в космическом пространстве – законодательно понятие «космического пространства» при этом не определено, но общепринятым началом космического пространства считается линия Кармана, находящаяся около 100 км над уровнем моря. Это начало для космического пространства выбрано, например, в Национальном стандарте РФ ГОСТ Р 25645.167-2022 «Космическая среда (естественная и искусственная)».

6. Могут ли небесные тела принадлежать государству или частным компаниям?

- Нет, Международный договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства, включая Луну и другие небесные тела, ратифицированный Россией, запрещает любое присвоение небесных тел. Небесные тела не являются объектами гражданского оборота.

II. ОБ ОСНОВАХ ГЧП

7. Что такое ГЧП?

- ГЧП – форма взаимовыгодного сотрудничества государственной власти (местного самоуправления) и частного инвестора. В настоящем материале в ГЧП включаются соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве и концессионные соглашения. Однако, существует более широкая трактовка термина ГЧП, включающая и иные формы сотрудничества частной и публичной стороны, например, форвардные и офсетные контракты.

8. В чем разница между соглашением о ГЧП и концессионным соглашением?

- При заключении концессионного соглашения право собственности на объект соглашения остается или возникает у публичной стороны. При заключении соглашения о ГЧП собственность на объект возникает у частного партнера (кроме случаев, когда финансовое участие публичного партнера в проекте больше участия частного партнера).

Существуют и другие различия, например, в рамках концессионного соглашения концессионер обязан осуществлять целевую эксплуатацию объекта (то есть осуществлять деятельность с использованием объекта по целевому назначению), при заключении соглашения о ГЧП частный партнер может осуществлять техническое обслуживание объекта без его целевой эксплуатации.

В отношении космических объектов и космической инфраструктуры допускается заключение и соглашений о ГЧП, и концессионных соглашений. Подробнее о различиях моделей ГЧП читайте в нашем материале [«Обзор правовых моделей ГЧП-проектов»](#).

9. Зачем использовать механизмы ГЧП?

- Частному партнеру / концессионеру ГЧП дает возможность гарантировать возврат инвестиций, уменьшить риски участия в проекте и привлечь бюджетные средства для реализации проекта.

Публичной стороне ГЧП позволяет привлечь новые инвестиции в экономически важный проект, возложить обязательства по эксплуатации объекта на инвестора, снизить риски и уменьшить нагрузку на бюджет. В случае заключения концессионного соглашения публичная сторона сохраняет право собственности на объект.

10. Какие обязательства возлагаются на частного партнера / концессионера?

- Инвестиционные обязательства. Частная сторона обязана построить объект «с нуля» или осуществить реконструкцию существующих объектов, при этом понятие реконструкции по Закону о концессиях и Закону о ГЧП гораздо шире такого понятия, предусмотренного Градостроительным кодексом РФ, и включает в себя мероприятия по:
 - переустройству объекта на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства;

- модернизации и замене морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием;
 - изменению технологического или функционального назначения объекта соглашения или его отдельных частей;
 - иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта.
- Эксплуатационные обязательства. Частная сторона обязана осуществлять эксплуатацию объекта соглашения. Как правило, эксплуатация объекта включает в себя:
- использование объекта по целевому назначению для осуществления деятельности (оказание услуг, выполнение работ, производство товаров с его помощью);
 - техническое обслуживание (поддержание объекта в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего и (или) капитального ремонта).

11. Какие обязательства возлагаются на публичного партнера / концедента?

- Обязательства инвестиционной фазы. Публичный партнер / концедент обязан передать частному партнеру / концессионеру объект соглашения (в случае реконструкции объекта) и обеспечить предоставление земельного участка. Соглашением может быть предусмотрена обязанность публичного партнера / концедента по разработке проектной документации и обязанность по софинансированию строительства (реконструкции) объекта.
- Обязательства эксплуатационной фазы. Соглашением может быть предусмотрена обязанность публичного партнера / концедента по софинансированию эксплуатации объекта. Соглашением о ГЧП может быть предусмотрена обязанность публичного партнера осуществлять техническое обслуживание или эксплуатацию объекта. Концессионным соглашением может быть предусмотрена обязанность концедента осуществлять техническое обслуживание.

При заключении концессионного соглашения концедент обязан передать концессионеру объект во владение и пользование.

- На протяжении всего срока соглашения публичный партнер / концедент обязан осуществлять контроль за соблюдением частным партнером / концессионером условий соглашения.

12. Кому будет принадлежать право собственности на созданный объект соглашения о ГЧП / концессионного соглашения?

- Право собственности на объект концессионного соглашения будет принадлежать концеденту.
- Право собственности на объект соглашения о ГЧП будет принадлежать частному партнеру (в случае, когда финансовое участие публичного партнера в проекте больше участия частного партнера, объект должен быть передан в собственность публичного партнера не позднее дня прекращения соглашения о ГЧП).

III. О ФИНАНСИРОВАНИИ ГЧП-ПРОЕКТА

13. Какие существуют способы финансирования проекта?

- Бюджетное финансирование со стороны концедента / публичного партнера, в следующих формах:
 - капитальный грант – платежи, выплачиваемые на этапе создания (реконструкции) объекта в целях возмещения (финансового обеспечения) части расходов концессионера / частного партнера на создание (реконструкцию) объекта;
 - плата концедента / публичного партнера – платежи, выплачиваемые на этапе эксплуатации объекта в целях возмещения (финансового обеспечения) расходов концессионера (частного партнера) на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объекта;
 - платежи с целью обеспечения минимального гарантированного дохода концессионера / частного партнера.
- Банковское финансирование – кредиты, в том числе синдицированные.
- Небанковское финансирование: участие в капитале; займы, в том числе субординированные и синдицированные; облигации. В качестве нового и перспективного механизма небанковского финансирования рассматриваются цифровые финансовые активы — подробнее об их применении читайте в нашем обзоре [«Цифровые финансовые активы – перспективы использования в проектах с государственным участием»](#).

14. Можно ли финансировать 100 % расходов на реализацию проекта за счет бюджетных средств?

- Нет, часть расходов на проект концессионер / частный партнер обязательно должен финансировать за счет собственных или заемных средств.

Существует и отдельное ограничение для размера капитального гранта – он не может превышать 80 % расходов на создание и (или) реконструкцию объекта соглашения.

15. Какие существуют гарантии возврата средств инвестора?

- Возможность участия публичной стороны в финансировании проекта на горизонте, превышающем период бюджетного планирования, в том числе в форме возмещения уже понесенных расходов и обеспечения минимального гарантированного дохода.
- Возмещение расходов при досрочном прекращении соглашения (с определенными оговорками для соглашения о ГЧП).
- Возможность залога прав требования по концессии / соглашению о ГЧП и залога объекта соглашения о ГЧП с заключением прямого соглашения между публичной стороной, частной стороной и кредитором.

- Возможность включения в соглашение особых обстоятельств – согласованного сторонами перечня ситуаций, которые не зависят от действий частной стороны, но могут оказать негативное влияние на проект и являются основаниями для освобождения концессионера / частного партнера от ответственности за неисполнение обязательств, изменения и прекращения соглашения, компенсации дополнительных расходов.
- Меры концедента / публичного партнера, которые он обязан предпринять, если законодательные изменения приводят к существенному увеличению совокупной налоговой нагрузки на частную сторону или ухудшению ее положения.
- Компенсация фактически понесенных расходов при расторжении концессионного соглашения / соглашения о ГЧП.

16. Каковы особенности бюджетного финансирования проектов в космической сфере?

- Финансирование космической деятельности осуществляется за счет средств федерального бюджета и внебюджетных средств. Особенностей бюджетного финансирования по сравнению с другими ГЧП-проектами законодательством не предусмотрено.

IV. ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ГЧП В КОСМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

17. В отношении каких объектов космической деятельности можно заключить соглашение о ГЧП / концессионное соглашение?

- Соглашение о ГЧП / концессионное соглашение можно заключить в отношении объектов космической инфраструктуры, являющихся недвижимым имуществом, и связанных с ними космических объектов.
- Движимое имущество (космические объекты и различная наземная техника) не может быть самостоятельным объектом соглашения о ГЧП / концессионного соглашения, но может быть включено в состав объекта вместе с недвижимостью

18. В отношении каких объектов нельзя заключать соглашения о ГЧП / концессионные соглашения?

- Соглашение о ГЧП можно заключить только в отношении объектов, не отнесенных к исключительно государственной или муниципальной собственности (к таким объектам относятся, например, имущество Вооруженных сил и космические объекты двойного назначения.
- И концессионные соглашения, и соглашения о ГЧП можно заключать только в отношении объектов, находящихся в гражданском обороте.

19. Когда стала возможна реализация ГЧП-проектов в космической сфере? Есть ли успешные примеры проектов?

- Возможность заключения соглашений о ГЧП / концессионных соглашений в отношении космической инфраструктуры и космических объектов появилась в законодательстве недавно, в июле 2024 года.

Однако, проекты в космической сфере обсуждаются, некоторые находятся на этапе разработки, в частности, сейчас разрабатывается проект «Млечный путь», структурированный по модели «ИТ-концессии» (концессии в отношении объекта информационных технологий), предполагающей развитие ИТ-сегмента системы мониторинга околоземного пространства нового поколения.

20. Можно ли заключить концессионное соглашение / соглашение о ГЧП в отношении космического объекта, принадлежащего частному лицу?

- Нет, на момент заключения соглашения объект должен находиться в публичной собственности, но частный объект вне периметра соглашения о ГЧП / концессионного соглашения может использоваться для функционирования объекта соглашения – в зависимости от структуры проекта.

21. В каких отраслях космической деятельности можно реализовать ГЧП-проект?

- Проект можно реализовать в любой отрасли, включая дистанционное зондирование Земли, создание и эксплуатацию систем спутниковой связи и навигационных систем, космический туризм, и др.

22. Можно ли заключить соглашение в отношении нескольких космических объектов (объектов космической инфраструктуры)?

- Да, концессионное соглашение / соглашение о ГЧП можно заключить в отношении нескольких объектов одного или разных видов (например, объекта космической инфраструктуры и ИТ-объекта), при условии, что заключение соглашения не приведет к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. Особенности иных видов объектов могут накладывать дополнительные ограничения на проект (например, концессионером по соглашению в отношении ИТ-объекта не сможет быть иностранный инвестор).

23. Есть ли ограничения для частного партнера / концессионера в проектах в космической сфере?

- Концессионер / частный партнер должен соответствовать общим требованиям, предусмотренным законодательством, а также требованиям, установленным Правительством РФ для получения лицензии на космическую деятельность (в случае, когда получение лицензии необходимо).

Стоит обратить внимание, что частным партнером в рамках соглашения о ГЧП не могут быть организации, находящиеся под контролем публично-правовых компаний (в том числе, Роскосмос).

В случае, если объектом концессионного соглашения являются космические объекты военного назначения, концессионером не сможет являться иностранный инвестор или находящаяся под иностранным контролем организация.

24. Существуют ли особенности запуска концессионных проектов / проектов ГЧП в отношении космических объектов и космической инфраструктуры?

- Отдельных особенностей запуска проекта нет. Предложения о заключении концессионных соглашений / соглашений о ГЧП в отношении космических объектов и космической инфраструктуры уполномочен рассматривать Роскосмос.

25. Кто вправе осуществлять полномочия концедента / публичного партнера в соглашении, заключенном в отношении космической инфраструктуры (космических объектов)?

- Роскосмос может осуществлять от имени Российской Федерации полномочия концедента / публичного партнера в отношении космических объектов и объектов космической инфраструктуры (кроме объектов военного назначения), при этом возможно осуществления полномочий иным органом власти, определенным Правительством РФ.

26. Можно ли заключить соглашение о ГЧП / концессионное соглашение в отношении космических объектов (космической инфраструктуры) на уровне субъекта РФ?

- Это прямо запрещено законом в отношении соглашений о ГЧП. Для концессионных соглашений такого ограничения нет, но так как согласно Конституции РФ космическая деятельность находится в исключительном ведении Российской Федерации, концессионные соглашения также должны заключаться на федеральном уровне. Однако это не мешает реализовывать ИТ-проекты в космической сфере на уровне регионов.

27. Можно ли заключить концессионное соглашение / соглашение о ГЧП в отношении системы обработки космических данных?

- Да, однако, такой объект в силу Закона о ГЧП / Закона о концессиях является не космической инфраструктурой, а ИТ-объектом. Возможность Роскосмоса осуществлять полномочия концедента/публичного партнера по такому соглашению остается спорной в силу ограничения его полномочий. Подробнее об этом вопросе читайте в нашем обзоре [«ГЧП в космосе: новые возможности и регулирование»](#).

28. Можно ли передать по концессионному соглашению / соглашению о ГЧП объект, который уже эксплуатирует Роскосмос или его организации?

- Нет, нельзя, так как закон запрещает передачу объектов космической инфраструктуры, являющихся государственной собственностью и эксплуатируемых уполномоченным органом по космической деятельности, его организациями, а также органом исполнительной власти по обороне и подведомственными ему бюджетными и казенными учреждениями.

29. Какие еще модели реализации инвестиционных проектов возможны в космической сфере?

- Например, специальный инвестиционный контракт, корпоративная модель финансирования, форвардный и офсетный контракт, контракт жизненного цикла. Подробнее читайте в нашем обзоре [«ГЧП в космосе: новые возможности и регулирование»](#).

V. О ЗАПУСКЕ ГЧП-ПРОЕКТА

30. Какие существуют способы запуска ГЧП-проекта?

- Инициатором проекта может быть как частная, так и публичная сторона. Существуют два основных способа запуска проектов: частная инициатива и конкурсная процедура. Об особенностях этих процедур в концессиях читайте в наших материалах [«Заключение концессии без проведения торгов»](#) и [«Концессионный конкурс»](#). Есть и третий способ – проект может быть запущен на основании решения Правительства РФ без проведения конкурса или процедуры частной инициативы.

При частной инициативе инициатор проекта должен самостоятельно разработать проект концессионного соглашения / соглашения о ГЧП и предложение о реализации проекта (предложение о заключении концессионного соглашения) и направить их в Роскосмос с целью оценки и принятия решения о возможности реализации проекта (заключения соглашения).

В случае реализации проекта по инициативе публичной стороны путем проведения конкурса публичная сторона должна подготовить документацию к проекту и конкурсную документацию и провести конкурс в целях заключения соглашения.

31. С чего начать реализацию ГЧП-проекта?

- Вне зависимости от способа запуска проекта, первым этапом в его реализации является подготовка концепции проекта (определение его целей и задач, параметров, объекта, выбор оптимальной модели реализации проекта) и оценка рисков проекта, подготовка финансово-экономического обоснования проекта. Для оценки рисков хорошо подходит матрица рисков, включающая риски различного происхождения (технические, коммерческие, финансовые, правовые, политические) и определяющая ответственную сторону для каждого вида рисков.

32. Может ли публичная сторона самостоятельно определить концессионера / частного партнера?

- Концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса с концессионером, определенным решением Правительства РФ. В отношении соглашения о ГЧП такой возможности не предусмотрено.

33. Как запустить проект через механизм частной инициативы?

- Заинтересованный инвестор направляет в уполномоченный орган предложение о реализации проекта (предложение о заключении концессионного соглашения). После рассмотрения предложения уполномоченный орган принимает решение:
 - о невозможности реализации проекта (заключения концессионного соглашения);
 - о возможности реализации проекта (заключения концессионного соглашения) на условиях инициатора);

- о возможности реализации проекта (заключения концессионного соглашения) на иных условиях.
- В случае принятия решения о возможности реализации проекта (заключения концессионного соглашения) на условиях инициатора или успешного проведения переговоров и принятия решения о возможности реализации проекта (заключения соглашения) на измененных условиях, предложение инициатора и проект соглашения о ГЧП / концессионного соглашения размещается на официальном сайте torgi.gov.ru, с целью принятия заявок о готовности участвовать в конкурсе на право заключения соглашения от других лиц. В случае, если в течение 45 дней таких заявок не поступает, соглашение заключается с инициатором проекта без проведения конкурса.

34. Как проводится конкурс на право заключения концессионного соглашения / соглашения о ГЧП?

- Конкурс проводится в случае, когда инициатором реализации проекта выступает публичное образование и в случае, когда после размещения предложения инициатора проекта поступили заявки о готовности участвовать в конкурсе от других лиц.
- Конкурс на право заключения концессионного соглашения / соглашения о ГЧП является двухэтапным. На первом этапе потенциальные участники оцениваются по их профессиональным и деловым качествам. Те из них, которые отвечают требованиям, заявленным публичной стороной, переходят на следующий этап и получают право подать конкурсное предложение.
- На втором этапе оцениваются конкурсные предложения участников конкурса. Предложения сравниваются на основании критериев, установленных публичным партнером / концедентом на основе требований Закона о ГЧП и Закона о концессиях соответственно.
- Критерии конкурса делятся на три категории: технические, финансовые и юридические. Список конкретных критериев по указанным категориям является закрытым (сроки создания объекта, его технико-экономические показатели, объем производства, товаров, выполнения работ, оказания услуг и т. д.).
- Конкурсная комиссия рассматривает и оценивает поступившие конкурсные предложения в соответствии с установленными конкурсной документацией критериями конкурса. Участник конкурса, сделавший лучшее предложение по критериям конкурса, признается его победителем и с ним заключается соглашение о реализации проекта.

35. Нужен ли опыт реализации проектов в космической сфере для участия в ГЧП-проектах?

- Нет, законом требования к опыту концессионера (частного партнера) не установлены, однако, квалификационные требования могут быть установлены в конкурсной документации. Опыт компании может быть преимуществом при привлечении финансирования и ведения переговоров с публичной стороной. Существуют дополнительные требования к участникам проектов в отношении ИТ-объектов, которые мы не рассматриваем в настоящем материале.

36. Может ли иностранный инвестор участвовать в ГЧП-проекте?

- Иностранное юридическое лицо может быть концессионером по концессионному соглашению (кроме некоторых исключений), но не может выступать частным партнером по соглашению о ГЧП.

37. Нужно ли создавать специальную проектную компанию для участия в ГЧП-проекте?

- Специальная проектная компания – распространенный в ГЧП способ реализации проекта путем создания отдельной компании «под проект», не занимающейся иной деятельностью и не имеющей иных источников прибыли. Ее создание не обязательно, однако позволяет обособить ГЧП-проект от других проектов компании и тем самым минимизировать риски. Кроме того, создание специальной проектной компании позволяет упростить привлечение банковского финансирования. Подробнее читайте в нашем [блоге](#) и [материале](#) о проектном финансировании.

О R&P UNITY

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАНТ в сфере ГЧП и инфраструктуры, проектного финансирования, цифровой экономики и ИТ.

НАША СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ – проекты в сфере ИТ, космической инфраструктуры, энергетике, ТКО и ЖКХ, социальной инфраструктуры.

Компания является разработчиком онлайн-платформы [ГЧП-СОВЕТНИК](#).

- Опыт экспертов команды R&P Unity в сфере ГЧП – **более 14 лет**
- За 7 лет существования компании мы приняли участие в сопровождении более, чем **120 инфраструктурных проектов**, четверть из которых достигла коммерческого закрытия и успешно исполняется.
- Наша команда работала над инфраструктурными проектами более чем **в 50 регионах Российской Федерации**.
- Команда имеет опыт работы над проектами **федерального уровня**, в том числе в сфере ИТ-инфраструктуры.





UNITY



ГЧП-СОВЕТНИК



г. Москва, Нижний Кисельный переулок, д. 5/23
строение 1



+7 495 111 07 60



info@ppunity.ru



<http://www.ppunity.ru/>
<http://www.pppadvisor.ru/>



<https://t.me/pppadvisor>