



UNITY



ГЧП-СОВЕТНИК

ГЧП В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

#FAQ : ОТВЕТЫ НА САМЫЕ ЧАСТЫЕ ВОПРОСЫ

2025

PPUNITY.RU



СОДЕРЖАНИЕ

I. ОБ ОСНОВАХ ГЧП	8
1. Что такое ГЧП?	8
2. Зачем использовать механизмы ГЧП?	8
3. Какие существуют виды ГЧП в промышленности?	8
4. Какие обязательства возлагаются на стороны соглашения о ГЧП?	8
5. Кому должно принадлежать право собственности на объект соглашения о ГЧП?	9
6. Может ли компания с государственным (муниципальным) участием быть частным партнером?	9
7. Может ли иностранная компания быть частным партнером?	10
II. О ФИНАНСИРОВАНИИ ГЧП-ПРОЕКТА.....	11
8. Какие существуют способы финансирования проекта?	11
9. Возможно ли финансировать 100 % стоимости создания объекта за счет средств публичного партнера?	11
10. Какие обязательства должен выполнить частный партнер в проектах, в которых преобладает финансирование публичного партнера?	11
11. Какие существуют гарантии возврата средств инвестора?	12
12. Может ли быть установлена плата частного партнера в пользу публичного партнера?.....	12
III. ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ГЧП В ПРОМЫШЛЕННОСТИ	13
13. На каком уровне может быть реализован ГЧП-проект в промышленности?	13
14. Какое имущество может являться объектом ГЧП в промышленности?	13
15. Что такое имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности?	13
16. В чьей собственности должен находиться промышленный имущественный комплекс на момент заключения соглашения о ГЧП?	13



17. Нужно ли регистрировать промышленный имущественный комплекс в качестве предприятия?	14
18. Какие еще есть модели реализации инвестиционных проектов в сфере промышленности?	14
19. Что такое офсетный контракт как он используется для инвестиций в промышленность?	14
20. Каковы отличия соглашения о ГЧП и специального инвестиционного контракта?	14
21. Можно ли заключить соглашение о ГЧП вместе с соглашением о защите и поощрении капиталовложений?	15
IV. О ЗАПУСКЕ ГЧП-ПРОЕКТА	16
22. С чего начать реализацию ГЧП-проекта?	16
23. Нужно ли создавать специальную проектную компанию для участия в ГЧП-проекте?	16
24. Какие существуют способы запуска ГЧП-проекта?	16
25. Как запустить проект через механизм частной инициативы?	16
26. Что такое оценка эффективности и определение сравнительного преимущества проекта?	17
27. Как проводится конкурс на право заключения соглашения о ГЧП?	17
28. Нужен ли опыт реализации проектов в сфере промышленности для участия в ГЧП-проектах?	18
V. О «ЧАСТНОМ» ГЧП В ПРОМЫШЛЕННОСТИ	19
29. Кто может быть инициатором частного ГЧП-проекта?	19
30. Есть ли специальные требования к проектам ГЧП в отношении частных промышленных имущественных комплексов?	19
31. Кто проводит оценку соответствия проекта требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики?	19
32. Может ли частный партнер сам провести оценку соответствия проекта требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики?	20



33. Есть ли особенности финансирования ГЧП-проектов в отношении частных промышленных комплексов? 20
34. Есть ли особенности эксплуатации частных промышленных комплексов в рамках ГЧП-проектов? 20
35. Должен ли промышленный имущественный комплекс, находящийся в собственности частного партнера, быть свободным от прав третьих лиц? 20
36. Устанавливается ли обременение на частные промышленные имущественные комплексы? 20
37. Может ли частный партнер передать частный промышленный имущественный комплекс в залог? 20
38. Каков порядок запуска проекта в отношении промышленного имущественного комплекса, находящегося в частной собственности? 21
39. Проводится ли оценка эффективности и определение сравнительного преимущества для ГЧП проектов в отношении частных промышленных имущественных комплексов? 21
40. Может ли проводиться конкурс на заключение соглашения о ГЧП в отношении промышленного имущественного комплекса, находящегося в частной собственности? 21
41. Есть ли особенности конкурса на заключение соглашения о ГЧП в отношении промышленного имущественного комплекса, находящегося в частной собственности? 21
42. Какие последствия расторжения соглашения о ГЧП в отношении частного промышленного имущественного комплекса при существенном нарушении частным партнером условий соглашения? 22
43. Какова судьба частного промышленного имущественного комплекса при банкротстве частного партнера? 22



ВВЕДЕНИЕ

Промышленность является «сердцем» экономики. Именно здесь рождаются технологии, создаются рабочие места и формируется экспортный потенциал страны. Капиталоёмкое производство, модернизация производственных мощностей, выпуск высокотехнологичной продукции и переход к «зелёным» стандартам требуют значительных вложений, зачастую превышающих возможности одного только бюджета или частного инвестора. Государственно-частное партнёрство (ГЧП) позволяет, не откладывая амбициозные планы в долгий ящик, объединить ресурсы государственного и частного сектора, распределить риски и ускорить промышленное развитие страны. Особенно это актуально в нынешние времена импортозамещения и структурной адаптации экономики.

Изменения в Федеральном законе № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» сделали модель ГЧП ещё доступнее. Теперь она применима как к объектам, находящимся в государственной собственности, так и к существующим частным производственным активам, а отдельные нормы закрепили правило о соответствии ГЧП-проектов в отношении частных активов требованиям к проектам технологического суверенитета и структурной адаптации российской экономики.

Мы составили краткий FAQ, чтобы ответить на главные вопросы инвесторов, производителей и представителей органов государственной власти: какие особенности у партнерства, на что обратить внимание при структурировании платежного механизма, особенности запуска проектов, гарантии возврата инвестиций и др. Материал будет полезен как тем, кто только знакомится с особенностями ГЧП в промышленности, так и тем, кто уже готов выводить своё предприятие на новый технологический уровень.

СЕМЕН МОКИН

**УПРАВЛЯЮЩИЙ
ПАРТНЕР**

Компания P&P Unity

semyon.mokin@ppunity.ru

 @ppunity



ОЛЕСЯ БЕЛОУСОВА

ПАРТНЕР

Компания P&P Unity

olesya.belousova@ppunity.ru





ОГОВОРКИ

Материал подготовлен экспертами компании P&P Unity в целях информирования участников рынка и других заинтересованных лиц о возможностях реализации проектов ГЧП в сфере промышленности и особенностях заключения соглашений о ГЧП в отношении промышленных объектов.

Приведенные выводы и оценки отражают позицию экспертов, не претендуют на полноту анализа и актуальны по состоянию на дату публикации.

Обзор не является консультацией и не может быть использован для принятия юридически значимых или каких-либо инвестиционных решений.

Обзор не является рекламой и офертой, а распространяется исключительно в информационных целях. Все права на настоящий материал принадлежат компании P&P Unity (ООО «Пи энд Пи Юнити»).

Полное или частичное воспроизведение материала возможно только при условии указания ссылки на источник. При отсылке к обзору или приведенным в нем данным упоминание компании P&P Unity (ООО «Пи энд Пи Юнити») обязательно.

По любым вопросам, связанным с использованием нашего контента, пишите по адресу: info@ppunity.ru

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Анна Середа, младший юрист P&P Unity

Валерия Зуева, старший юрист P&P Unity

Олеся Белоусова, партнер P&P Unity

Семен Мокин, управляющий партнер P&P Unity





ГЛОССАРИЙ

ГЧП – государственно-частное (муниципально-частное) партнерство.

Закон о ГЧП - Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Закон о концессиях – Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Закон о промышленной политике – Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» от 31.12.2014 № 488-ФЗ.

Концессионное соглашение (концессия) – договор, по которому одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать объект концессионного соглашения, право собственности на который принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), и осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а другая сторона (концедент) обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Соглашение о ГЧП – соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве, договор, по которому одна сторона (частный партнер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать объект соглашения о ГЧП, право собственности на который будет принадлежать частному партнеру, осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта соглашения о ГЧП и (или) осуществлять техническое обслуживание объекта соглашения о ГЧП.



I. ОБ ОСНОВАХ ГЧП

1. Что такое ГЧП?

- ГЧП – форма сотрудничества государственной власти (местного самоуправления) и частного инвестора. В настоящем материале под ГЧП понимаются соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве. Другой, наиболее популярной, формой ГЧП (в экономическом смысле) являются концессионные соглашения. Сейчас развиваются и другие формы сотрудничества частной и публичной стороны, например, форвардные и офсетные контракты, которые тоже иногда относят к формам государственно-частного партнерства (в широком смысле).

2. Зачем использовать механизмы ГЧП?

- ГЧП позволяет частному партнеру гарантировать возврат инвестиций, уменьшить риски участия в проекте и привлечь бюджетные средства для реализации проекта.

Публичному партнеру ГЧП предоставляет возможность привлечь новые инвестиции в экономически важный проект, возложить обязательства по эксплуатации объекта на инвестора, снизить риски и уменьшить нагрузку на бюджет.

3. Какие существуют виды ГЧП в промышленности?

- По общему правилу, соглашения о ГЧП заключаются только в отношении реконструкции объектов, находящихся в публичной собственности, или строительства объектов на публичном земельном участке («стандартный» вид ГЧП).
- С недавних пор в сфере промышленности появилась возможность заключать соглашения о ГЧП в отношении реконструкции объектов, принадлежащих частному партнеру или строительства объектов на частных земельных участках – в настоящем материале мы будем условно называть его «частное» ГЧП.

4. Какие обязательства возлагаются на стороны соглашения о ГЧП?

- Инвестиционные обязательства. Частный партнер обязан построить объект «с нуля» или осуществить реконструкцию существующих объектов, при этом понятие реконструкции по Закону о ГЧП гораздо шире такого понятия, предусмотренного Градостроительным кодексом РФ, и включает в себя мероприятия по:
 - переустройству объекта на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства;
 - модернизации и замене морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием;
 - изменению технологического или функционального назначения объекта соглашения или его отдельных частей;



- иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта.
- Эксплуатационные обязательства. Обязательства могут быть распределены между сторонами, при этом частный партнер обязан осуществлять эксплуатацию объекта соглашения и (или) его техническое обслуживание:
 - эксплуатация представляет собой использование объекта по целевому назначению для осуществления деятельности (оказание услуг, выполнение работ, производство товаров с его помощью);
 - техническое обслуживание представляет собой поддержание объекта в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего и (или) капитального ремонта.

В «стандартном» проекте ГЧП публичный партнер обязан передать частному партнеру объект для реконструкции и (или) предоставить земельный участок для строительства объекта.

5. Кому должно принадлежать право собственности на объект соглашения о ГЧП?

- При заключении соглашения в отношении реконструкции объекта, объект должен находиться в собственности публичного партнера на момент заключения соглашения и должен быть свободным от прав третьих лиц на момент его передачи частному партнеру.
- После завершения реконструкции объект подлежит передаче в собственность частного партнера.
- Если объект создается «с нуля», право собственности на объект возникает у частного партнера с момента создания объекта и сохраняется за ним в течение всего периода действия соглашения.
- По завершении соглашения о ГЧП право собственности на объект, по общему правилу, остается у частного партнера, исключением являются случаи, когда объем вложений публичного партнера в проект превышает объем инвестиций частного партнера. Кроме этого, обязателен переход объекта в публичную собственность, если досрочное прекращение соглашения о ГЧП произошло по причине существенного нарушения частным партнером условий соглашения.
- Для «частного» ГЧП предусмотрены исключения, которые будут рассмотрены в разделе о «частном» ГЧП.

6. Может ли компания с государственным (муниципальным) участием быть частным партнером?

- Да, но только, если компания не находится под контролем государства или муниципального образования. Находящиеся под прямым или косвенным контролем Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований компании не могут быть частным партнером или участвовать в соглашении о ГЧП на стороне частного партнера. При этом компания считается находящейся под таким контролем, если соблюдается один из следующих критериев:
 - Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование или подконтрольная им организация, имеют право прямо или косвенно распоряжаться более чем 50 % общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный капитал компании;
 - Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование или подконтрольная им организация, на основании договора или по иным основаниям получили право или



полномочие определять решения, принимаемые компанией, в том числе условия осуществления ей предпринимательской деятельности;

- Российская Федерация, субъект РФ или муниципальное образование или подконтрольная им организация, имеют право назначить единоличный исполнительный орган или более чем 50 % состава коллегиального исполнительного органа компании либо имеют безусловную возможность избрать более чем 50 % состава совета директоров (наблюдательного совета) или иного коллегиального органа управления компании.

7. Может ли иностранная компания быть частным партнером?

- Нет, это прямо запрещено Законом о ГЧП, частным партнером должно быть российское юридическое лицо.

II. О ФИНАНСИРОВАНИИ ГЧП-ПРОЕКТА

8. Какие существуют способы финансирования проекта?

- Бюджетное финансирование со стороны публичного партнера в следующих формах:
 - капитальный грант – платежи, выплачиваемые на этапе создания (реконструкции) объекта в целях возмещения (финансового обеспечения) части расходов частного партнера на создание (реконструкцию) объекта;
 - плата публичного партнера – платежи, выплачиваемые на этапе эксплуатации объекта в целях возмещения (финансового обеспечения) расходов частного партнера на создание (реконструкцию) и эксплуатацию объекта;
 - платежи с целью обеспечения минимального гарантированного дохода частного партнера.
- Банковское финансирование – кредиты, в том числе синдицированные.
- Небанковское финансирование: участие в капитале; займы, в том числе субординированные и синдицированные; облигации. В качестве нового и перспективного механизма небанковского финансирования рассматриваются цифровые финансовые активы — подробнее об их применении читайте в нашем обзоре [«Цифровые финансовые активы – перспективы использования в проектах с государственным участием»](#).

Подробнее об особенностях проектного финансирования, его преимуществах и этапах реализации вы можете узнать в разделе [«Проектное финансирование»](#).

9. Возможно ли финансировать 100 % стоимости создания объекта за счет средств публичного партнера?

- Нет, часть расходов на создание (реконструкцию) объекта частный партнер обязательно должен финансировать за счет собственных или заемных средств.

10. Какие обязательства должен выполнить частный партнер в проектах, в которых преобладает финансирование публичного партнера?

- В случае, если объем финансового участия публичного партнера и рыночная стоимость имущества, или прав на имущество, передаваемых частному партнеру, больше объема финансового участия частного партнера, обязательным элементом соглашения о ГЧП является обязательство частного партнера по передаче объекта соглашения публичному партнеру в срок не позднее дня прекращения соглашения.



11. Какие существуют гарантии возврата средств инвестора?

- Возможность участия публичной стороны в финансировании проекта на горизонте, превышающем период бюджетного планирования, в том числе в форме возмещения уже понесенных расходов и обеспечения минимального гарантированного дохода.
- Возможность залога прав требования по соглашению о ГЧП и залога объекта соглашения о ГЧП с заключением прямого соглашения между публичной стороной, частной стороной и кредитором.
- Возможность включения в соглашение особых обстоятельств – согласованного сторонами перечня ситуаций, которые не зависят от действий частной стороны, но могут оказать негативное влияние на проект и являются основаниями для освобождения частного партнера от ответственности за неисполнение обязательств; изменения и прекращения соглашения; компенсации дополнительных расходов.
- Компенсация фактически понесенных расходов при расторжении соглашения о ГЧП.

12. Может ли быть установлена плата частного партнера в пользу публичного партнера?

- Да, соглашением о ГЧП может быть установлена плата частного партнера в различных формах: в определенных в твердой сумме платежах; в виде доли продукции или доходов; в виде передачи в собственность публичного партнера имущества.

III. ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ГЧП В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

13. На каком уровне может быть реализован ГЧП-проект в промышленности?

- «Стандартный» ГЧП проект в сфере промышленности может быть реализован на любом уровне: федеральном, региональном, муниципальном. Проект в отношении частного промышленного комплекса может быть реализован только на федеральном уровне.

14. Какое имущество может являться объектом ГЧП в промышленности?

- Объектом соглашения о ГЧП должен являться имущественный комплекс, предназначенный для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности

15. Что такое имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности?

- Это совокупность объектов недвижимости и связанных с ними движимых объектов, вместе используемых для осуществления деятельности, относящейся согласно ОКВЭД к добыче полезных ископаемых, обрабатывающему производству, обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха, водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, а также ликвидации загрязнений.
- При этом объекты электроснабжения и сбора и утилизации отходов являются самостоятельными видами объектов в Законе о ГЧП. Пока не сложилась практика по разграничению этих видов объектов, при этом Закон о ГЧП позволяет заключать соглашения о ГЧП в отношении объектов, принадлежащих к разным видам объектов.

Объекты водоснабжения и водоотведения не могут быть переданы по соглашению о ГЧП, так как Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» допускает передачу таких объектов только по договорам аренды или по концессионным соглашениям. Аналогичное ограничение установлено для объектов теплоснабжения Федеральным законом «О теплоснабжении» от 27.07.2010 № 190-ФЗ.

16. В чьей собственности должен находиться промышленный имущественный комплекс на момент заключения соглашения о ГЧП?

- По общему правилу, промышленный имущественный комплекс должен находиться в собственности публичного партнера или создаваться на земле публичного партнера. При «частном» ГЧП комплекс должен находиться в собственности частного партнера или создаваться на земле частного партнера.



17. Нужно ли регистрировать промышленный имущественный комплекс в качестве предприятия?

- Нет, не нужно. У собственника имущества нет обязанности регистрировать его в качестве предприятия, а статус предприятия не дает дополнительных преимуществ для целей реализации ГЧП-проекта.

18. Какие еще есть модели реализации инвестиционных проектов в сфере промышленности?

- Специальный инвестиционный контракт, соглашение о защите и поощрении капиталовложений, контракт со встречными инвестиционными обязательствами (офсетный контракт). Подробнее читайте в нашем материале [«ГЧП в промышленности: новые возможности»](#).

19. Что такое офсетный контракт как он используется для инвестиций в промышленность?

- Офсетный контракт – государственный контракт на поставку товара, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика-инвестора по созданию, модернизации, освоению производства такого товара на территории субъекта РФ. Заключение офсетного контракта регулируется законодательством о контрактной системе.

Первые офсетные контракты заключались, преимущественно, в медицинской сфере, но сейчас сфера применения офсетных контрактов расширяется, они используются для создания высокотехнологичных производств, также заключаются «совместные» офсетные контракты между несколькими регионами. Подробнее читайте в нашем материале [«Анализ рынка офсетных контрактов»](#).

20. Каковы отличия соглашения о ГЧП и специального инвестиционного контракта?

- Специальный инвестиционный контракт («СПИК») представляет собой соглашение, по условиям которого одна сторона (инвестор) в предусмотренный срок обязуется создать, модернизировать, освоить производство промышленной продукции на территории РФ (на континентальном шельфе или в исключительной экономической зоне РФ), а другая сторона (РФ или субъект РФ) в течение срока СПИК обязуется осуществлять меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, предусмотренные законодательством РФ или субъекта РФ в момент заключения СПИК.
- СПИК представлен в 2 вариантах: СПИК 1.0, применяемый для инвестиционных проектов по созданию, модернизации, освоению производства промышленной продукции, и СПИК 2.0, применяемый для инвестиционных проектов по внедрению, разработке современной технологии из утвержденного перечня в целях освоения серийного производства промышленной продукции.

Для участников СПИК 1.0 и 2.0. предусмотрены условия обеспечения неизменности налоговых условий реализации проекта в течение срока действия СПИК, участникам СПИК. 2.0 в настоящий момент предоставляются налоговые льготы (например, пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль).



- СПИК не предполагает прямого бюджетного финансирования, вовлеченности публичного партнера в проект, характерной для соглашения о ГЧП, и возможности распределения риска между публичной и частной стороной.
- Также для ГЧП-проектов предусмотрена возможность участия публичного партнера в эксплуатации объекта. О других преимуществах ГЧП читайте в нашем материале [«ГЧП в промышленности: новые возможности»](#).

21. Можно ли заключить соглашение о ГЧП вместе с соглашением о защите и поощрении капиталовложений?

- Соглашение о защите и поощрении капиталовложений («СЗПК») представляет собой соглашение, по условиям которого одна сторона (инвестор) обязуется реализовать инвестиционный проект в одной из предусмотренных сфер российской экономики, а другая сторона (публично-правовое образование) обязуется обеспечить инвестору неприменение в его отношении актов органов государственной власти или местного самоуправления, ухудшающих условия ведения предпринимательской деятельности при реализации инвестиционного проекта.
- Да, СЗПК можно заключить в дополнение к соглашению о ГЧП, при этом Федеральным законом от 01.04.2020 № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» установлены дополнительные правила определения размера ответственности публичной стороны за нарушение СЗПК, если между его сторонами заключено соглашение о ГЧП.

IV. О ЗАПУСКЕ ГЧП-ПРОЕКТА

22. С чего начать реализацию ГЧП-проекта?

- Вне зависимости от способа запуска проекта, первым этапом в его реализации является подготовка концепции проекта (определение его целей и задач, параметров, объекта, выбор оптимальной модели реализации проекта) и оценка рисков проекта, подготовка финансово-экономического обоснования проекта. Для оценки рисков хорошо подходит матрица рисков, включающая риски различного происхождения (технические, коммерческие, финансовые, правовые, политические) и определяющая ответственную сторону для каждого вида рисков.

23. Нужно ли создавать специальную проектную компанию для участия в ГЧП-проекте?

- Специальная проектная компания – распространенный в ГЧП способ минимизации рисков путем создания отдельной компании «под проект», не занимающейся иной деятельностью и не имеющей иных источников прибыли. Ее создание не обязательно, но позволяет обособить ГЧП-проект от других проектов компании и упростить привлечение банковского финансирования. Подробнее читайте в нашем [материале](#) о проектном финансировании.

24. Какие существуют способы запуска ГЧП-проекта?

- Инициатором проекта может быть как частная, так и публичная сторона. Существуют два основных способа запуска проектов: частная инициатива и конкурсная процедура.
- При частной инициативе инициатор проекта должен самостоятельно разработать проект соглашения о ГЧП и предложение о реализации и направить их публичному партнеру с целью оценки и принятия решения о возможности реализации проекта.
- В случае реализации проекта по инициативе публичной стороны путем проведения конкурса публичная сторона должна подготовить конкурсную документацию и провести конкурс в целях заключения соглашения.

25. Как запустить проект через механизм частной инициативы?

- Проект может быть запущен без проведения конкурса путем «частной инициативы». В таком случае заинтересованный инвестор направляет публичному партнеру предложение о реализации проекта, содержащее основные цели и показатели проекта (объем финансирования, срок реализации, доходность проекта и др.), а также проект соглашения о ГЧП. После рассмотрения предложения публичный партнер принимает решение:
 - о невозможности реализации проекта;
 - о направлении предложения в уполномоченный орган для проведения оценки эффективности и определения сравнительного преимущества проекта.



- В случае получения положительного заключения уполномоченного органа предложение инициатора и проект соглашения о ГЧП размещаются на официальном сайте torgi.gov.ru, с целью принятия заявок о готовности участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП от других лиц. В случае, если в течение 45 дней таких заявок не поступает, соглашение заключается с инициатором проекта без проведения конкурса.

Для определения ориентировочных сроков запуска проекта по механизму частной инициативы можно воспользоваться [калькулятором сроков](#). Калькулятор рассчитывает ключевые этапы и формирует дорожную карту проекта с описанием мероприятий, сроками их реализации и необходимыми пояснениями.

26. Что такое оценка эффективности и определение сравнительного преимущества проекта?

- Уполномоченный орган, в который поступает соглашение о ГЧП, оценивает его в два этапа: первым этапом является оценка эффективности проекта, вторым – определение сравнительного преимущества проекта.

Оценка эффективности проводится на основании критериев финансовой эффективности, определяемых при анализе финансовой модели, и социально-экономического эффекта, определяемого на основании целей, задач и показателей проекта.

Сравнительное преимущество проекта определяется в сравнении с аналогичным государственным (муниципальным) контрактом на основании размера чистых дисконтированных расходов бюджета и объема принимаемых публичным партнером рисков.

По результатам рассмотрения предложения о реализации проекта уполномоченный орган утверждает положительное заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе или отрицательное заключение о неэффективности проекта, отсутствии сравнительного преимущества. Отрицательное заключение приводит к отказу от реализации проекта. Частный партнер вправе изменить свое предложение и направить его еще раз, или обжаловать отрицательное заключение.

27. Как проводится конкурс на право заключения соглашения о ГЧП?

- Конкурс проводится в случае, когда инициатором реализации проекта выступает публичное образование и в случае, когда после размещения предложения инициатора проекта поступили заявки о готовности участвовать в конкурсе от других лиц.
- Конкурс на право заключения соглашения о ГЧП является двухэтапным. На первом этапе потенциальные участники оцениваются по их профессиональным и деловым качествам. Те из них, которые отвечают требованиям, заявленным публичной стороной, переходят на следующий этап и получают право подать конкурсное предложение.
- На втором этапе оцениваются конкурсные предложения участников конкурса. Предложения сравниваются на основании критериев, установленных публичным партнером на основе требований Закона о ГЧП. Критерии конкурса делятся на три категории: технические, финансовые и юридические. Список конкретных критериев по указанным категориям является закрытым (сроки создания объекта, его технико-экономические показатели, объем производства, товаров, выполнения работ, оказания услуг и т. д.).



- Конкурсная комиссия рассматривает и оценивает поступившие конкурсные предложения в соответствии с установленными конкурсной документацией критериями конкурса. Участник конкурса, сделавший лучшее предложение по критериям конкурса, признается его победителем и с ним заключается соглашение о реализации проекта.

Для определения ориентировочных сроков запуска проекта по конкурсному механизму можно воспользоваться [калькулятором сроков](#). Калькулятор рассчитывает ключевые этапы и формирует дорожную карту проекта с описанием мероприятий, сроками их реализации и необходимыми пояснениями.

28. Нужен ли опыт реализации проектов в сфере промышленности для участия в ГЧП-проектах?

- Нет, законом требования к опыту частного партнера не установлены. Но при проведении конкурса требования к опыту могут быть установлены конкурсной документацией.

V. О «ЧАСТНОМ» ГЧП В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

29. Кто может быть инициатором частного ГЧП-проекта?

- Инициатором «частного» ГЧП-проекта может быть инвестор, имеющий в собственности промышленный имущественный комплекс или земельный участок под строительство такого комплекса.

30. Есть ли специальные требования к проектам ГЧП в отношении частных промышленных имущественных комплексов?

- Да, такие проекты должны соответствовать требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики, установленным Постановлением Правительства РФ от 15.04.2023 г. № 603. Сведения о проекте, соответствующем требованиям, включается в реестр проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики.
- Кроме того, для проектов устанавливаются финансовые требования:
 - объем финансирования строительства или реконструкции объекта должен составлять не менее 10 млрд рублей;
 - объем финансирования проекта за счет собственных средств частного партнера должен составлять не менее 15 % от общего объема финансирования проекта;
 - объем финансирования со стороны публичного партнера реконструкции или строительства, эксплуатации и технического обслуживания объекта соглашения не должен превышать в совокупности объем финансирования со стороны частного партнера реконструкции или строительства, эксплуатации и технического обслуживания такого объекта и (при наличии) размер платы частного партнера за период действия соглашения.

31. Кто проводит оценку соответствия проекта требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики?

- В соответствии с [постановлением](#) Правительства РФ от 15.04.2023 г. № 603 оценку проектов проводит экспертная организация из временного перечня, а также организации, представившие в государственную корпорацию «ВЭБ.РФ» документы о соответствии требованиям к экспертным организациям. Оценка также может проводить финансирующая организация.
- В Законе о ГЧП отсутствует указание на то, в какой момент должно быть получено заключение о соответствии проекта требованиям к проектам технологического суверенитета и проектам структурной адаптации экономики, и в какой момент проект должен быть включен в реестр – до



или после подачи предложения о реализации проекта. Исходя из сроков получения заключения, можно предположить, что его надо получить до начала процедуры частной инициативы.

32. Может ли частный партнер сам провести оценку соответствия проекта требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики?

- По запросу инициатора проекта оценку соответствия проекта требованиям к проектам технологического суверенитета или проектам структурной адаптации экономики может проводить экспертная организация, а также финансирующая организация.

33. Есть ли особенности финансирования ГЧП-проектов в отношении частных промышленных комплексов?

- Да, доля финансового участия частного партнера должна быть больше 50 % от стоимости реконструкции (строительства), эксплуатации и технического обслуживания. Не менее 15 % объема финансирования проекта должны составлять собственные средства частного партнера.

34. Есть ли особенности эксплуатации частных промышленных комплексов в рамках ГЧП-проектов?

- Да, частный партнер обязан осуществлять деятельность по реализации произведенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в течение срока, установленного соглашением. В соглашении должны быть указаны перечень и объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг в рамках проекта, а также требования к качеству этих товаров, работ, услуг.

35. Должен ли промышленный имущественный комплекс, находящийся в собственности частного партнера, быть свободным от прав третьих лиц?

- Да, как и в «стандартном» ГЧП, промышленный имущественный комплекс должен быть свободен от прав третьих лиц.

36. Устанавливается ли обременение на частные промышленные имущественные комплексы?

- Да, так как обязательства частного партнера по соглашению подлежат регистрации в качестве ограничения права собственности частного партнера.

37. Может ли частный партнер передать частный промышленный имущественный комплекс в залог?

- Нет, нельзя, за исключением использования объекта в качестве способа обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения.



38. Каков порядок запуска проекта в отношении промышленного имущественного комплекса, находящегося в частной собственности?

- Началом официального запуска проекта является направление в Правительство РФ предложения о реализации проекта. Правительство РФ в течение 10 рабочих дней со дня поступления предложения направляет его на рассмотрение в федеральный орган исполнительной власти, который будет осуществлять от имени Российской Федерации полномочия публичного партнера. В срок не более 30 дней такой орган принимает решение о возможности или невозможности реализации проекта.
- Если публичный партнер принял решение о возможности реализации проекта, он подготавливает и согласовывает с Минэкономразвития России и Минфином России решение Правительства РФ о реализации проекта. Такое решение принимается в течение 30 дней.
- Решение о реализации проекта размещается на torgi.gov.ru с целью принятия заявок о намерении участвовать в проекте. В случае поступления альтернативных заявок в течение 45 дней проводится конкурс на право заключения соглашения с учетом особенностей, упомянутых в 41 вопросе. В случае, если заявок не поступает, соглашение заключается с инициатором проекта без проведения конкурса.

39. Проводится ли оценка эффективности и определение сравнительного преимущества для ГЧП проектов в отношении частных промышленных имущественных комплексов?

- Специальная норма Закона о ГЧП о реализации соглашений о ГЧП в отношении частных промышленных имущественных комплексов не содержит указания на необходимость оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества в порядке, установленном Законом о ГЧП для других объектов.

40. Может ли проводиться конкурс на заключение соглашения о ГЧП в отношении промышленного имущественного комплекса, находящегося в частной собственности?

- Да, конкурс проводится в случае, если в течение 45 дней после публикации предложения инициатора о реализации проекта от иных лиц поступят заявки о готовности участвовать в конкурсе. При этом для конкурса предусмотрен ряд особенностей, которые рассмотрены в вопросе 41.

41. Есть ли особенности конкурса на заключение соглашения о ГЧП в отношении промышленного имущественного комплекса, находящегося в частной собственности?

- Конкурсная документация не должна содержать положений, устанавливающих, что этот конкурс проводится в отношении частного объекта, указанного в изначальном предложении о реализации проекта.

Пока неизвестно, как на практике будет реализовано это требование. Полагаем, что участники конкурса вправе указывать в конкурсных предложениях принадлежащее им на праве собственности имущество.

В качестве критериев конкурса должны устанавливаться следующие критерии:



- объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг;
- размер финансового участия публичного партнера (при наличии такого участия);
- период со дня подписания соглашения до дня, когда производство товаров, выполнение работ, оказание услуг будут осуществляться в объеме, установленном соглашением.

Дополнительно могут быть установлены иные критерии, предусмотренные Законом о ГЧП.

42. Какие последствия расторжения соглашения о ГЧП в отношении частного промышленного имущественного комплекса при существенном нарушении частным партнером условий соглашения?

- В таком случае объект соглашения о ГЧП должен быть передан в собственность публичного партнера за исключением случая компенсации частным партнером затрат публичного партнера, осуществленных в соответствии с соглашением, и убытков, причиненных публичному партнеру досрочным прекращением соглашения.

43. Какова судьба частного промышленного имущественного комплекса при банкротстве частного партнера?

- Замена частного партнера для частных промышленных имущественных комплексов невозможна (в отличие от случаев банкротства частного партнера в других проектах), и соглашение о ГЧП будет прекращено.

Частный промышленный имущественный комплекс будет передан в собственность публичного партнера при условии компенсации осуществленных в соответствии с прямым соглашением затрат частного партнера и (или) финансирующего лица, размер которой уменьшен на сумму убытков, причиненных публичному партнеру и третьим лицам в связи с неисполнением частным партнером своих обязательств.



О P&P UNITY

ЮРИДИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАНТ в сфере ГЧП и инфраструктуры, проектного финансирования, цифровой экономики и ИТ.

НАША СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ — проекты в сфере ИТ, производства, космической инфраструктуры, транспорта, энергетике, ТКО и ЖКХ, культуры, социальной инфраструктуры.

Компания является разработчиком онлайн-платформы [ГЧП-СОВЕТНИК](#).

- Опыт экспертов команды P&P Unity в сфере ГЧП — **более 15 лет**.
- За 7 лет существования компании мы приняли участие в сопровождении более, чем **120 инфраструктурных проектов**, четверть из которых достигла коммерческого закрытия и успешно исполняется.
- Наша команда работала над инфраструктурными проектами более чем в **50 регионах Российской Федерации**.
- Команда имеет опыт работы над проектами **федерального уровня**, в том числе в сфере ИТ и производства.





UNITY



ГЧП-СОВЕТНИК



г. Москва, Нижний Кисельный переулок, д. 5/23
строение 1



+7 495 111 07 60



info@ppunity.ru



<http://www.ppunity.ru/>
<http://www.pppadvisor.ru/>



<https://t.me/pppadvisor>