



UNITY



ГЧП-СОВЕТНИК

ГЧП В АРКТИКЕ



<https://ppunity.ru/>

2025



ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ОГОВОРКИ.....	4
ТЕРМИНЫ	5
I. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ В АРКТИКЕ	7
1.1. Потенциал Арктики и сложности развития инфраструктуры региона	7
1.2. Территория Арктической зоны Российской Федерации	8
1.3. Правовая база развития Арктики	10
1.4. Организационная база развития Арктики.....	12
1.5. Основные институты развития Арктики.....	15
II. ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ.....	17
2.1. Преимущества государственно-частного партнерства.....	17
2.2. Основные модели государственно-частного партнерства.....	19
2.3. Альтернативы классическим моделям ГЧП	30
III. ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ АРКТИКИ	31
3.1. Шаги по использованию ГЧП в Арктике	31
3.2. Сферы возможного применения механизмов ГЧП в Арктике, примеры проектов	34
3.2.1. Дорожное строительство	35
3.2.2. Транспортная инфраструктура	36
3.2.3. Социальная инфраструктура	42
3.2.4. Коммунальная инфраструктура	50
3.2.5. Объекты информационных технологий	53
3.2.6. Космическая инфраструктура	54
3.2.7. Иные объекты инфраструктуры	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	58
ПРИЛОЖЕНИЕ 1.....	59
ПРИЛОЖЕНИЕ 2.....	62
ПРИЛОЖЕНИЕ 3.....	67





ВВЕДЕНИЕ

Развитие Арктики – одно из наиболее актуальных направлений текущей государственной политики Российской Федерации. Этому способствует множество факторов: международные санкции, запасы углеводородов и драгоценных металлов, большая площадь неосвоенной территории, потенциал с точки зрения туризма и др.

Однако Арктика выделяется в отдельное направление в том числе с точки зрения основ государственной политики, стратегий и других программных документов не просто так. Суровые климатические условия, отдаленность населенных пунктов, сложная транспортная доступность оказывают заметное влияние на развитие территории. Здесь неприменимы стандартные подходы к строительству, необходимо учитывать условия многолетней мерзлоты, короткий теплый период и существенные риски увеличения сроков строительства.

Но несмотря на это интерес к региону высок. На уровне указов Президента Российской Федерации определены основные направления развития региона и предусмотрены конкретные инфраструктурные мероприятия.

В настоящем документе мы постарались проанализировать особенности Арктики, а также правовую и организационную базу ее развития.

В качестве механизма, который может использоваться для привлечения инвестиций в арктические регионы и запуска инфраструктурных проектов, мы предлагаем рассмотреть государственно-частное партнерство – инструмент, уже зарекомендовавший себя в качестве механизма развития инфраструктуры в коммунальной, социальной и иных сферах.

Государственно-частное партнерство уже применяется в Арктике, однако, на наш взгляд, его потенциал гораздо шире, поэтому в подготовленном материале мы оценили возможности использования инструмента в различных сферах жизнедеятельности с учетом направления развития и мероприятий, представленных в действующих правовых актах.

СЕМЕН МОКИН

**УПРАВЛЯЮЩИЙ
ПАРТНЕР**

Компания P&P Unity

semyon.mokin@ppunity.ru



ОЛЕСЯ БЕЛОУСОВА

ПАРТНЕР

Компания P&P Unity

olesya.belousova@ppunity.ru





ОГОВОРКИ

Материал подготовлен экспертами компании P&P Unity в целях информирования участников рынка и других заинтересованных лиц о возможностях использования механизмов государственно-частного партнерства на территории Арктики.

Приведенные выводы и оценки отражают позицию экспертов, не претендуют на полноту анализа и актуальны по состоянию на дату публикации.

Обзор не является консультацией и не может быть использован для принятия юридически значимых или каких-либо инвестиционных решений.

Обзор не является рекламой и офертой, а распространяется исключительно в информационных целях.

Все права на настоящий материал принадлежат компании P&P Unity (ООО «Пи энд Пи Юнити»).

Полное или частичное воспроизведение материала возможно только при условии указания ссылки на источник. При отсылке к обзору или приведенным в нем данным упоминание компании P&P Unity (ООО «Пи энд Пи Юнити») обязательно.

По любым вопросам, связанным с использованием нашего контента, пишите по адресу: info@ppunity.ru.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Олеся Белоусова, партнер P&P Unity

Эльвира Кунакова, старший юрист P&P Unity

Семен Мокин, управляющий партнер P&P Unity

При участии:

Даниил Пятницын, команда развития P&P Unity





ТЕРМИНЫ

Термин	Расшифровка
АЗРФ	Арктическая зона Российской Федерации.
Госпрограмма по Арктике	Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 г. № 484.
ГЧП	Государственно-частное партнерство (используется в широком смысле как название механизма, основанного на взаимодействии государства и бизнеса в целях реализации инфраструктурного проекта, включает в себя концессионные соглашения и соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве).
Закон о господдержке в АЗРФ	Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».
Закон о ГЧП	Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
Закон о концессиях	Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».
Закон о ТОР	Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации».
КРДВ	Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики».
МАФ	Международный арктический форум.
Методические рекомендации	Методические рекомендации по подготовке планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики от 29 февраля 2024 г. № 18.



Термин	Расшифровка
Основы госполитики в Арктике	Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164.
Поручения по Арктике	Поручения Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки Президента Российской Федерации в Мурманск и проведения Международного арктического форума-2025 от 16.05.2025 № Пр-1079.
Правила субсидирования	Правила предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации (в составе Госпрограммы по Арктике).
Стратегия развития Арктики	Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645.
ТОР	Территории опережающего развития.

I. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ В АРКТИКЕ

1.1. ПОТЕНЦИАЛ АРКТИКИ И СЛОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНА

Арктика с давних времен привлекает к себе внимание не только государств, на территории которых она расположена, но и всего мира. Наименее освоенная и обжитая, она является одним из самых перспективных регионов с точки зрения запасов углеводородов (70% от общего объема¹), а также редких ценных металлов (платина, палладий). На настоящее время Арктика обеспечивает 7,5% ВВП Российской Федерации и 11% экспорта².

Помимо запасов природных ресурсов, Арктика обладает значительным транспортным потенциалом. Через нее проходит Северный морской путь, который позволяет сократить маршрут между Европой и Азией на 40%³. Сейчас развитие Северного морского пути и в целом Трансарктического транспортного коридора является одной из важнейших задач для региона.

Арктика вызывает интерес и с точки зрения туризма. Активно развивается национальный парк «Русская Арктика», расположенный на архипелагах Новая Земля и Земля Франца-Иосифа. В задачи парка входит сохранение культурного, исторического и природного наследия Западного сектора Российской Арктики⁴. Популярными среди туристов становятся наблюдения за северным сиянием, лыжные и снегоходные туры, знакомство с культурой коренных народов Арктики, а также путешествия на атомных ледоколах к Северному полюсу.

Однако несмотря на высокий потенциал Арктики освоение региона до сих пор сталкивается с серьезными сложностями.

Экстремальные природно-климатические условия, многолетняя мерзлота, низкие температуры, полярные дни и ночи, скудность растительного и животного мира оказывают влияние на социальное и экономическое развитие региона.

Плотность населения Арктической зоны низкая, многие населенные пункты находятся в отдалении от крупных городов и потому труднодоступны. Большая часть населения Арктической зоны живет в городах, доля коренных малочисленных народов составляет порядка 9%⁵. Для Арктической зоны

¹ https://www.cdu.ru/tek_russia/issue/2024/12/1328/

² <http://komitet-rdva.duma.gov.ru/novosti/3a6937e8-0516-4f6d-8ed1-81a2ae9c3cef>

³ <http://komitet-rdva.duma.gov.ru/novosti/3a6937e8-0516-4f6d-8ed1-81a2ae9c3cef>

⁴ <https://www.rus-arc.ru/about/>

⁵ <https://roscongress.org/materials/arktika-v-tsifrakh/>



характерен общий тренд на сокращение численности населения, однако в 2024 году наблюдался небольшой рост в 1%⁶.

Хозяйственная деятельность и жизнеобеспечение населения в Арктике требуют большого количества ресурсов и зависимы от поставок из других регионов, в том числе в части топлива, продовольствия, жизненно необходимых товаров. Этим обусловлено внимание государства к повышению эффективности северного завоза.

Кроме того, хозяйственно-промышленная деятельность в Арктике не является однородной, она сосредоточена в отдельных районах Арктики и связана, как правило, с добычей полезных ископаемых, что оказывает влияние на распределение в регионе населения, жилья, рабочих мест, финансовых ресурсов и т. д.

Уровень развития социальной, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры Арктики для населения является довольно низким. Есть потребность в расширении сферы морского, внутреннего водного, железнодорожного и авиатранспорта. Остро стоит вопрос улучшения качества жизни путем развития здравоохранения, образования, культуры, создания нового жилья и институтов социальной поддержки.

Особенностью Арктики также является высокая чувствительность экологии к внешнему воздействию, в том числе в рамках хозяйственно-промышленной деятельности. Поэтому при развитии инфраструктуры региона необходимо особое внимание уделять учету климатических особенностей, защите окружающей среды, сохранению мест проживания коренных малочисленных народов.

Таким образом, потенциал Арктической зоны тесно связан с ее низкой освоенностью. Отдаленность, малая заселенность региона, а также суровый климат, с одной стороны, ограничили освоение региона, с другой – позволили сохранить северную природу со всеми особенностями флоры и фауны. Поэтому развитие Арктики должно быть сбалансированным, а также оно должно учитывать особенности жизни населения, его потребности, состояние и чувствительность окружающей среды.

1.2. ТЕРРИТОРИЯ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большая часть территории Арктики расположена на сухопутной территории и континентальном шельфе России. Она занимает 28% нашей страны и превышает 4 млн кв. километров⁷.

Состав территорий, входящих в Арктическую зону Российской Федерации, определяется по-разному.

Закон о господдержке в АЗРФ⁸

Для целей Закона о господдержке в АЗРФ под АЗРФ⁹ понимаются:

- 1) сухопутные территории и примыкающие к ним внутренние морские воды и территориальное море, участки континентального шельфа Российской Федерации, а также:
- 2) земли и острова, которые:

⁶ <https://www.pnp.ru/social/chekunkov-zayavil-o-prioste-naseleniya-arktiki-v-2024-godu.html>

⁷ https://www.cdu.ru/tek_russia/issue/2024/12/1328/

⁸ Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации».

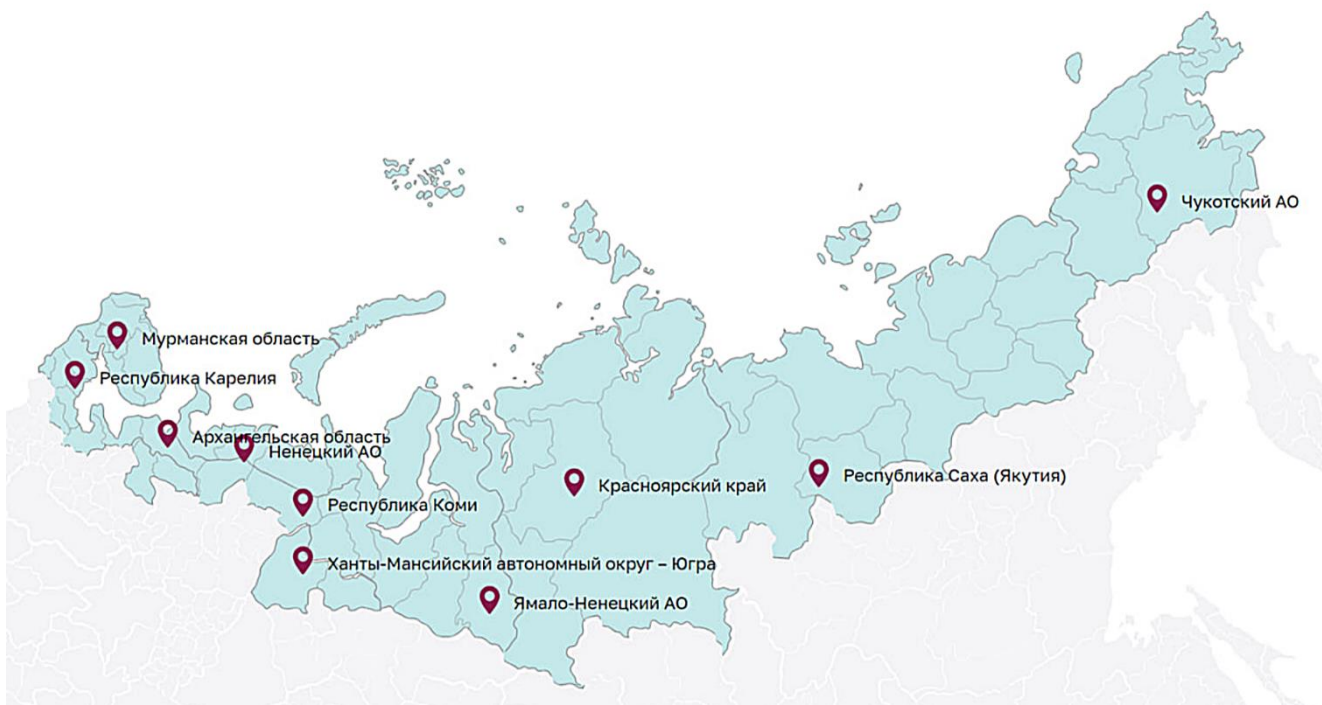
⁹ Арктическая зона Российской Федерации.



- в будущем могут быть открыты,
- не являются территориями иностранных государств,
- расположены в Северном Ледовитом океане к северу от побережья Российской Федерации до Северного полюса в пределах между меридианом 32 градуса 4 минуты 35 секунд восточной долготы от Гринвича (проходящим по восточной стороне Вайда-губы через триангуляционный знак на мысе Кекурский) и меридианом 168 градусов 49 минут 30 секунд западной долготы от Гринвича (проходящим по середине пролива, разделяющего острова Ратманова и Крузенштерна группы островов Диомида в Беринговом проливе).

Сухопутные территории, которые относятся к АЗРФ в соответствии с Законом о господдержке АЗРФ, указаны в Приложении 1. Участки континентального шельфа определяются в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 16.12.2020 № 3371-р.

Территория Арктической зоны Российской Федерации¹⁰:



Основы госполитики в Арктике¹¹

Несколько иначе территории АЗРФ определяется Основами госполитики в Арктике. Согласно данному документу АЗРФ считаются сухопутные территории, определенные указом Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации», а также прилегающие к этим территориям внутренние морские воды, территориальное море, исключительная экономическая зона и континентальный шельф Российской Федерации.

¹⁰ <https://erdc.ru/about-azrf/>

¹¹ Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года, утвержденные указом Президента Российской Федерации от 5 марта 2020 года № 164.



Сухопутные территории, относящиеся к АЗРФ в соответствии Основами госполитики в Арктике, а именно перечисленные в указе Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации», предусмотрены в Приложении 1.

Состав АЗРФ согласно Закону о господдержке является более расширенным в сравнении с Основами госполитики в Арктике.

Используемый состав АЗРФ зависит от того, в соответствии с каким нормативным правовым актом применяются меры поддержки или проводятся мероприятия.

1.3. ПРАВОВАЯ БАЗА РАЗВИТИЯ АРКТИКИ

1.3.1. Основы госполитики в Арктике

Одним из базовых документов по развитию Арктики являются Основы госполитики в Арктике.

Согласно данному документу целями государственной политики Российской Федерации в Арктике являются повышение качества жизни населения, ускорение экономического развития, охрана окружающей среды, защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов и др. Исходя из данных целей, Основы госполитики в Арктике определяют задачи развития АЗРФ по основным направлениям жизнедеятельности.

Основы госполитики в Арктике также устанавливают показатели, характеризующие эффективность проводимых мероприятий (коэффициент миграционного прироста, доля валового регионального продукта, доля инвестиций и т. д.).

1.3.2. Стратегия развития Арктики

В целях реализации Основ госполитики в Арктике была утверждена Стратегия развития Арктики¹².

Стратегия развития Арктики более подробно раскрывает меры по выполнению основных задач развития АЗРФ по основным направлениям жизнедеятельности.

Например, в сфере развития инфраструктуры Стратегия развития Арктики выделяет отдельные меры по развитию портов и судоходных путей, строительству ледоколов и судов, строительству и реконструкции дорог, развитию космической системы и т. д. Также в Стратегии развития Арктики описаны конкретные мероприятия для каждого региона в АЗРФ.

Стратегия содержит ожидаемые результаты и целевые показатели ее реализации.

Для обеспечения реализации Основ госполитики в Арктике и Стратегии развития Арктики Правительством Российской Федерации был утвержден единый план мероприятий¹³, содержащий их перечень, срок реализации, ответственных исполнителей.

¹² Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденная указом Президента Российской Федерации от 26 октября 2020 года № 645.

¹³ Единый план мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года и Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2021 г. № 996-р.



1.3.3. Госпрограмма по Арктике

Госпрограмма по Арктике¹⁴ является основным инструментом реализации Стратегии развития Арктики.

Основными задачами Госпрограммы по Арктике являются:

- 1) обеспечение конкурентоспособных условий на территории АЗРФ для реализации инвестиционных проектов, создания новых рабочих мест и привлечения трудовых ресурсов, а также создание объектов социальной инфраструктуры;
- 2) повышение узнаваемости арктических регионов в международном пространстве.

Задачи первой группы решаются в рамках федерального проекта «Государственная поддержка реализации на территории Арктической зоны Российской Федерации инвестиционных проектов» в том числе путем разработки механизмов преференций для резидентов АЗРФ, оказания государственной (в том числе финансовой) поддержки.

В рамках данного федерального проекта действуют Правила субсидирования¹⁵, входящие в состав Госпрограммы. Подробнее о Правилах субсидирования в разделе 3.1.1 материала.

Задачи второй группы решаются в рамках федерального проекта «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации» и обеспечиваются в том числе путем проведения один раз в два года МАФ¹⁶.

1.3.4. Поручения по Арктике

Поручения по Арктике¹⁷ определяют актуальные направления деятельности органов государственной власти по развитию Арктики.

Поручения затрагивают следующие направления:

- 1) коммунальная, энергетическая и социальная инфраструктура;
- 2) топливно-энергетический комплекс;
- 3) здравоохранение, образование и наука, спорт;
- 4) обеспечение потребностей населения в труднодоступных местностях и на территориях, отделенных водными преградами;
- 5) развитие транспортной инфраструктуры, обеспечение круглогодичного функционирования Трансарктического транспортного коридора;
- 6) судостроительное и судоремонтное направление;
- 7) охрана окружающей среды;
- 8) туризм;

¹⁴ Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Арктической зоны Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2021 г. № 484.

¹⁵ Правила предоставления и распределения субсидий на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации Арктической зоны Российской Федерации.

¹⁶ Международный арктический форум.

¹⁷ Поручения Президента Российской Федерации по итогам рабочей поездки Президента Российской Федерации в Мурманск и проведения Международного арктического форума-2025 от 16.05.2025 № Пр-1079.



- 9) цифровые технологии;
- 10) космическая сфера.

В составе Поручений по Арктике есть и перечень конкретных мероприятий для включения в комплексные планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов. В данном перечне предусмотрены проекты, направленные на развитие агломераций (автомобильное строительство, развитие транспорта, объектов здравоохранения, образования и спорта) с указанием мест и сроков их реализации.

1.4. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ БАЗА РАЗВИТИЯ АРКТИКИ

1.4.1. Режим АЗРФ

Правовой режим АЗРФ, меры государственной поддержки и порядок осуществления предпринимательской деятельности на ее территории определяются Законом о господдержке в АЗРФ.

Данный закон содержит порядок получения индивидуальными предпринимателями и коммерческими организациями статуса резидента АЗРФ и порядок заключения ими соглашений об осуществлении инвестиционной деятельности с управляющей компанией АЗРФ (КРДВ¹⁸).

Статус резидента АЗРФ предоставляется при условии соответствия следующим критериям:

- 1) заявитель планирует реализовать в АЗРФ новый инвестиционный проект¹⁹, либо указанные в заявке виды предпринимательской деятельности являются для него новыми, то есть не осуществлялись им до даты направления заявки;
- 2) заявитель планирует осуществлять предпринимательскую деятельность на территории одного или нескольких муниципальных образований, которые относятся к сухопутной территории АЗРФ (см. Приложение 1) и одно из которых является местом государственной регистрации заявителя;
- 3) общий объем осуществленных и запланированных капитальных вложений не может быть менее 1 млн рублей.

Примерная форма заключаемого между резидентом АЗРФ и управляющей компанией АЗРФ соглашения утверждена приказом Минвостокразвития России от 13.08.2020 № 110.

Закон о господдержке в АЗРФ предусматривает, в частности, такие меры государственной поддержки как:

-  возможность установления льгот по налогам, возмещения части расходов по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;
-  особенности предоставления земельных участков и расположенных на них объектов недвижимости, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

¹⁸ Акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики»

¹⁹ Инвестиционный проект признается новым, если на дату направления заявки объем капитальных вложений, осуществленных при реализации инвестиционного проекта, не превышает 25% от общего объема капитальных вложений, предусмотренных бизнес-планом указанного проекта, без учета расходов на приобретение права пользования участками недр (при наличии).



- особенности осуществления градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства;
- возможность применения таможенной процедуры свободной таможенной зоны.



Подробнее о мерах поддержки, в том числе с учетом региона АЗРФ, можно узнать на сайте <https://arctic.erdс.ru/>.

1.4.2. Опорные населенные пункты

Потребность в использовании такого инструмента, как опорные населенные пункты, на территории Арктики связана со спецификой ее развития. Для Арктики не характерна зависимость значимости населенного пункта от численности его населения, как это распространено на других территориях. Большее значение для северной части страны имеет значимость населенного пункта для окружающего пространства²⁰.

Значимость населенного пункта может определяться наличием природных ресурсов, расположением на маршруте Северного морского пути или, например, обеспечением услуг для окружающего пространства в условиях отдаленности. Так, Новый Уренгой является крупнейшим городом Российской Арктики по пассажирообороту авиатранспорта, хотя он втрое меньше самых крупных городов АЗРФ по численности собственного населения. Аэропорт Нового Уренгоя принимает большое количество вахтовиков, которые работают на крупных ресурсных проектах в удаленных районах Арктики²¹.

С учетом описанной специфики региона в составе поручений, утвержденных Президентом Российской Федерации 18.08.2023 № Пр-1626, предусмотрено определение перечня опорных населенных пунктов АЗРФ, в том числе выполняющих функции в области обеспечения национальной безопасности и (или) функции базы для развития минерально-сырьевых центров, реализации экономических и (или) инфраструктурных проектов в Арктике.

В этом перечне поручений также предусмотрена разработка мастер-планов в целях улучшения условий проживания граждан, повышения доступности социальных услуг и создания возможностей для самореализации граждан, а также разработка комплексных планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2023 года №3377-р перечень опорных населенных пунктов был определен, в него вошли муниципальные образования в составе 16 агломераций (Кемско-Беломорская, Воркута, Тикси-Найба, Норильск-Дудинка, Диксон, Игарка, Архангельская, Мурманская, Кировско-Апатитская, Мончегорская, Нарьян-Мар, Певек-Билибино, Анадырь, Новый Уренгой, Салехард-Лабытнанги, Ноябрьск).

Мастер-планы опорных населенных пунктов были представлены в рамках МАФ «Арктика. Территория диалога» (25–27 марта 2025 года)²².

Мастер-планы представляют собой комплексные концепции пространственного развития населенных пунктов (планировка территории, основные приоритеты развития, ключевые этапы изменений и т. д.).

²⁰ <https://nashsever51.ru/storage/temporary/24/03/06/156462/47cdd109-1303-48df-a944-0d4ae3334461.pdf>

²¹ <https://gorod.hse.ru/mirror/pubs/share/901796534.pdf>

²² <http://kremlin.ru/events/president/news/76552>



Мастер-план является основой для всех, кто заинтересован в развитии конкретной территории — администрации, девелоперов, малого и среднего бизнеса, городских сообществ и активных жителей²³.

На основе мастер-планов распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2025 г. № 3014-р утверждены долгосрочные планы комплексного социально-экономического развития. Предполагается, что на их исполнение при формировании федерального бюджета будет предусматриваться не менее 5% от общего объема средств государственных программ²⁴.

Таким образом, опорные населенные пункты и предусмотренные для них мастер-планы и долгосрочные планы становятся базой, которая позволит обеспечить планомерное развитие Арктики на всей ее территории.

1.4.3. Территории опережающего развития

ТОР²⁵ — часть территории субъекта Российской Федерации, включая закрытое административно-территориальное образование, и (или) акватории водных объектов, на которых установлен особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности. ТОР создаются и функционируют в соответствии с Законом о ТОР²⁶.

Действующие ТОР расположены и на территории АЗРФ: ТОР Столица Севера (часть территории Архангельской области), ТОР Столица Арктики (часть территории Мурманской области), ТОР Чукотка (часть территории Чукотского автономного округа)²⁷.

ТОР создается на 70 лет по решению Правительства Российской Федерации.

Особым правовым режимом ТОР могут пользоваться ее резиденты.

Статус резидента может получить индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, государственная регистрация которых осуществлена на ТОР (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), либо резидент иной ТОР, создавший филиал или представительство на этой ТОР.

Будущий резидент получает статус путем подачи в управляющую компанию ТОР заявки на заключение соглашения об осуществлении деятельности или по итогам конкурса, проводимого управляющей компанией.

Резидент ТОР обязуется осуществлять деятельность, предусмотренную заключенным им соглашением об осуществлении деятельности, и обеспечить инвестиции, в том числе капитальные вложения, в объеме и в сроки, которые предусмотрены соглашением.

В свою очередь, управляющая компания обязуется предоставить резиденту ТОР в собственность или аренду земельный участок (при необходимости), а также обеспечить резидента мощностями электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения, водоотведения, объектами транспортной инфраструктуры и иными объектами инфраструктуры при условии наличия информации о финансовом обеспечении мероприятий по строительству инфраструктуры в акте Правительства Российской Федерации, которым создана ТОР.

²³ <https://nashsever51.ru/projects/onp>

²⁴ <http://government.ru/news/56661/>

²⁵ Территория опережающего развития.

²⁶ Федеральный закон от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего развития в Российской Федерации»

²⁷ <https://erdc.ru/about-tor/>



Соглашение об осуществлении деятельности может также предусматривать обязанность управляющей компании заключить с резидентом договор купли-продажи или аренды иного имущества, принадлежащего ей на праве собственности, для осуществления им соответствующей деятельности.

Помимо получения прав на земельный участок, имущество, а также доступа к использованию инфраструктуры ТОР, резидент вправе претендовать на налоговые льготы, применять таможенную процедуру свободной таможенной зоны, а также привлекать иностранных специалистов, доля которых определяется в специальном порядке с учетом решения наблюдательного совета ТОР.



Подробнее о ТОР см. на сайтах <https://erdc.ru/about-tor/> и <https://tor.erdс.ru/>.

1.5. ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ РАЗВИТИЯ АРКТИКИ

1.5.1. Корпорация развития Дальнего Востока и Арктики

КРДВ создана в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2015 г. № 432.

КРДВ является управляющей компанией АЗРФ и ТОР (через свои дочерние общества).

Помимо этого, КРДВ управляет преференциальными режимами ведения предпринимательской деятельности на таких территориях, как Свободный порт Владивосток, Курильские острова Российской Федерации, специальный административный район на о. Русский.

КРДВ является «единым окном» предоставления мер поддержки и осуществляет консультирование по вопросам получения преференций.

Также КРДВ предоставляет меры поддержки гражданам, направленные на развитие Дальнего Востока и Арктики (Дальневосточный и Арктический гектар, Дальневосточная и Арктическая ипотека и др.).

1.5.2. Международный арктический форум

МАФ является ключевой площадкой для обсуждения актуальных вопросов социально-экономического развития Арктики, выработки механизмов раскрытия и эффективного освоения ее ресурсного потенциала²⁸.

МАФ проводится в рамках федерального проекта «Развитие международного экономического сотрудничества в Арктической зоне Российской Федерации».

Одной из центральных тем МАФ в 2025 году стало обсуждение государственной политики в Арктике, направленной на комплексное развитие Крайнего Севера и рост благосостояния жителей региона²⁹.

В рамках МАФ поднимались вопросы развития Северного морского пути, наращивания инвестиционного и предпринимательского потенциала АЗРФ, вопросы экологии, гуманитарного и культурного сотрудничества.

²⁸ <https://forumarctica.ru/>

²⁹ <https://forumarctica.ru/news/podvedeny-itogi-mezhdunarodnogo-arkticheskogo-foruma-%C2%ABarktika-territoriya-dialoga%C2%BB-2025/>



1.5.3. Инвестиционный фонд развития Арктики и проектный офис

В настоящее время с учетом Поручений по Арктике запланировано создание:

- 1) Инвестиционного фонда развития Арктики³⁰, якорным инвестором которого станет Российский фонд прямых инвестиций³¹, цель фонда – поддержка проектов, реализуемых на территории Арктики;
- 2) проектного офиса на базе ВЭБ.РФ, цель офиса – обеспечение экспертного сопровождения и содействие в достижении национальных целей развития Российской Федерации, поддержка развития инфраструктуры Трансарктического транспортного коридора, реализации инвестиционных проектов и комплексных планов долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов³².

Развитие Арктики – процесс, который требует больших вложений и вовлеченности не только государства, но и частного бизнеса. Эффективная реализация части запланированных программных мероприятий на территории Арктики возможна с использования такого механизма, как ГЧП³³. Он может использоваться для запуска проектов в отношении социально значимой инфраструктуры, требующей профессиональной эксплуатации. Механизм может быть особенно актуален для дорогостоящих проектов в случаях, когда государство не может обеспечить полное бюджетное финансирование создания объекта инфраструктуры.

В следующих разделах мы описали преимущества ГЧП и его основные модели, а также определили направления, в которых данный механизм может быть использован. Дополнительно мы привели примеры проектов, которые уже реализуются на территории Арктики с использованием ГЧП.

³⁰ Пункт 12 Поручений.

³¹ <https://tass.ru/ekonomika/23526303>

³² Пункт 10 Поручений.

³³ Государственно-частное партнерство.

II. ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК МЕХАНИЗМ РАЗВИТИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ

2.1. ПРЕИМУЩЕСТВА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

ГЧП — это инструмент совместной реализации инвестиционного проекта в сфере инфраструктуры государством и частным бизнесом.

Основное обязательство частной стороны (бизнеса) заключается в создании (строительстве или реконструкции) объекта имущества и (в большинстве случаев) его последующей эксплуатации. В обязательства публичной стороны (государства или муниципалитета), как правило, входит предоставление земельного участка и объекта имущества (в случае его реконструкции), а в ряде случаев еще и эксплуатационные обязательства.

Специфика и преимущества ГЧП моделей определяются следующими основными характеристиками:

1. Обеспечение доступа к социально значимой инфраструктуре и единство проекта

Механизм ГЧП обеспечивает возможность получения частным партнером доступа к имуществу, которое находится под управлением государства в связи с его особой значимостью (коммунальная и социальная инфраструктура, транспорт, дороги и др.).

При использовании модели ГЧП инвестор получает возможность не только создать объект, но и эксплуатировать его без заключения отдельного соглашения по итогам торгов, получая таким образом доступ к рынку услуг и потребителей. В свою очередь, публичная сторона получает партнера, заинтересованного в качественном проведении инвестиционных мероприятий и обеспечении эффективной эксплуатации.

2. Распределение рисков

Для ГЧП-проектов характерно распределение проектных рисков между публичной и частной сторонами для обеспечения баланса интересов в течение всего срока действия соглашения.

Обычно риски несет та сторона, которая может влиять на них в условиях конкретного проекта. Но есть и общие тенденции: технические риски, как правило, несет частная сторона, политические — публичная, правовые, финансовые и коммерческие риски могут быть распределены между участниками проекта.



Виды рисков	Ответственная сторона	
	Публичный партнер	Частный партнер
Технические		///
Коммерческие	///	///
Финансовые	///	///
Политические	///	
Правовые	///	///

В качестве механизма распределения рисков в ГЧП-проектах активно используются особые обстоятельства — это обстоятельства, негативно влияющие на проект и наступление которых влечет предусмотренные в соглашении последствия (освобождение частной стороны от ответственности, продление сроков, возмещение расходов частной стороны, изменение или досрочное расторжение соглашения). При этом обстоятельство может признаваться особым только при определенном уровне ущерба, которое оно влечет (например, невозможность осуществления деятельности в течение определенного срока или заранее согласованный размер расходов).

3. Гарантии интересов инвестора

Механизм ГЧП позволяет гарантировать частной стороне как загрузку объекта для обеспечения экономически выгодной эксплуатации (например, в сфере обращения с отходами это может быть закрепление определенного уровня загрузки мусоросортировочного комплекса), так и соблюдение финансовых интересов инвестора (включая возврат инвестиций). Во втором случае речь может идти о:

- 1) различных способах финансового участия публичной стороны в проекте (софинансирование и возмещение расходов, обеспечение минимального гарантированного дохода);
- 2) возможности включения в соглашение финансовых обязательств за пределами срока действия лимитов бюджетных обязательств, которые составляют год и двухлетний плановый период;
- 3) возмещении расходов частной стороны при досрочном прекращении проекта;
- 4) если применимо — закреплении в соглашении параметров и условий, в соответствии с которыми рассчитываются цены на оказываемые частной стороной услуги с использованием имущества (тарифы);
- 5) возможности передачи прав частной стороны по соглашению, в соответствии с которым реализуется ГЧП-проект, а в ряде случаев и самого объекта в залог при привлечении внешнего финансирования, в таком случае публичная сторона заключает с частной стороной и кредитором специальное соглашение, регулирующее вопросы взаимодействия сторон в процессе финансирования проекта.



2.2. ОСНОВНЫЕ МОДЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

В российском законодательстве напрямую предусмотрены две модели ГЧП – концессионное соглашение и соглашение о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве («соглашение о ГЧП»).

Основное отличие между ними заключается в том, что в рамках концессионного соглашения право собственности на объект инфраструктуры всегда принадлежит публичной стороне (концеденту) на всех этапах реализации проекта (как в случае строительства, так и в случае реконструкции). По соглашениям о ГЧП объект поступает в собственность частного партнера, при этом может быть предусмотрено его обязательство по передаче объекта в собственность публичного партнера в установленный срок, в ряде случаев такая передача является обязательной (см. раздел 2.2.2.1).

2.2.1. Концессионное соглашение

В предмет концессионного соглашения входит:

- 1) обязанность концессионера (частной стороны) по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения («**объект**»);
- 2) обязанность концедента (публичной стороны) предоставить права владения и пользования объектом для его эксплуатации;
- 3) обязанность концессионера по эксплуатации объекта.

2.2.1.1. Имущество в периметре концессионного соглашения

Объектом является недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой (исключение – ИТ-проекты). Виды имущества, которое может быть объектом, перечислены в Законе о концессиях³⁴. Ознакомиться с перечнем можно в таблице в Приложении 2.

Собственность на объект всегда принадлежит концеденту.

Помимо объекта, в периметр концессии входит:

- 1) иное передаваемое концедентом концессионеру имущество, которое образует единое целое с объектом и (или) обеспечивает условия для осуществления концессионером деятельности по концессионному соглашению («**иное имущество**»);
- 2) имущество, не входящее в состав объекта и иного имущества, которое создано или приобретено концессионером при осуществлении деятельности по концессионному соглашению (движимое имущество, по общему правилу, является собственностью концессионера, а недвижимое – только в том случае, если оно создано с согласия концедента).

³⁴ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».



2.2.1.2. Стороны концессионного соглашения

Концедентом может быть Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в лице уполномоченных органов.

Концессионер:

- 1) индивидуальный предприниматель;
- 2) российское или иностранное юридическое лицо (кроме государственного или муниципального унитарного предприятия или бюджетного учреждения);
- 3) действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два или более юридических лиц.

Для отдельных видов объектов (ЖКХ, объекты складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, транспорт общего пользования, объекты в сфере информационных технологий) установлены специальные требования к концессионеру, касающиеся ограничения иностранного участия.

2.2.1.3. Инвестиционные обязательства

Концессионное соглашение заключается в целях создания и (или) реконструкции объекта силами концессионера.

При этом понятие реконструкции по Закону о концессиях шире, чем по Градостроительному кодексу Российской Федерации: к реконструкции относятся мероприятия по переустройству объекта на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта. Такой подход значительно расширяет область применения концессии в целях модернизации инфраструктуры.



2.2.1.4. Эксплуатационные обязательства

К обязанностям концессионера относится эксплуатация объекта, которая включает в себя:

-  использование объекта по целевому назначению (производство товаров, выполнение работ, оказание услуг с его помощью);
-  по общему правилу – его техническое обслуживание (мероприятия, направленные на поддержание объекта концессионного соглашения в исправном, безопасном, пригодном для его эксплуатации состоянии и осуществление его текущего и (или) капитального ремонта).

Условиями концессионного соглашения на эксплуатационной стадии может предусматриваться выплата концессионером концеденту концессионной платы. Она может устанавливаться как в символическом, так и в реальном размере, который может зависеть от доходности проекта.

2.2.1.5. Предоставление земельных и иных участков

В целях исполнения концессионного соглашения концессионеру может предоставляться земельный участок, а для отдельных видов имущества – также и лесной участок, водный объект или участок недр. Если необходимый участок принадлежит концеденту, то он предоставляется концессионеру без проведения торгов по договору аренды или на ином законном основании.



Подробнее про предоставление земельных участков можно прочитать в материале «[Предоставление земельных участков для реализации инфраструктурных проектов](#)».

2.2.1.6. Финансирование со стороны концедента

Закон о концессиях предусматривает три формы предоставления финансирования со стороны концедента:

- 1) финансирование на этапе создания и (или) реконструкции объекта части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта («**капитальный грант**»);
- 2) возмещение и (или) финансовое обеспечение на этапе эксплуатации объекта расходов концессионера на создание и (или) реконструкцию объекта, использование (эксплуатацию) объекта и иного имущества, в том числе на техническое обслуживание объекта («**плата концедента**»);
- 3) возмещение недополученных концессионером доходов от использования (эксплуатации) объекта в целях обеспечения минимального гарантированного дохода концессионера от использования (эксплуатации) объекта, определенного в концессионном соглашении («**возмещение МГД**»).





Предельный размер финансового участия концедента должен быть меньше общего размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта, а также на использование (эксплуатацию) объекта и иного имущества.

Заключение концессионного соглашения является специальным основанием для предоставления бюджетного финансирования. Это является гарантией финансирования со стороны концедента за пределами срока действия лимитов бюджетных обязательств (год и двухлетний плановый период).

2.2.1.7. Привлечение внешнего финансирования

Концессионер может исполнять обязательства по концессионному соглашению за счет как собственных, так и заемных средств, предоставленных банками и иными инвесторами.

Действующее законодательство предусматривает специальные условия привлечения концессионером финансирования посредством:

- 1) банковского кредита – пониженные требования к формированию банком резерва;
- 2) выпуска облигаций – упрощенные условия включения облигаций в котировальные списки биржи и специальные основания для приобретения таких облигаций институциональными инвесторами, например, пенсионными фондами.

В целях обеспечения интересов кредиторов может использоваться залог прав требования по концессионному соглашению, в частности, прав требования к концеденту или потребителям. В таком случае между концедентом, концессионером и кредиторами заключается прямое соглашение, которое закрепляет права, обязанности и ответственность сторон и позволяет обеспечить эффективность при реализации проекта.

В прямом соглашении, как правило, предусматривается:

- 🔗 порядок учета мнения кредиторов при выборе кандидатуры нового концессионера в случае замены существующего;
- 🔗 порядок обращения взыскания на заложенные права по концессионному соглашению, перенаправления финансовых потоков в пользу кредиторов в случае дефолта концессионера;
- 🔗 порядок расчетов с кредиторами, изменения условий финансирования, реструктуризации задолженности и т. д.

В дополнение к залог прав требования по концессионному соглашению может использоваться залог прав по банковскому счету концессионера (залоговый счет), что обеспечивает контроль за целевым расходованием средств со стороны кредиторов.



Подробнее об особенностях привлечения финансирования можно прочитать на странице «[Проектное финансирование](#)» на платформе [ГЧП-советник](#) и в материале «[Привлечение финансирования в ГЧП-проекты: инструменты и особенности](#)».

2.2.1.8. Порядок заключения концессионного соглашения

Закон о концессиях предусматривает следующие способы заключения концессионного соглашения:

- 1) по результатам проведения конкурса, который состоит из двух этапов: предварительный отбор (проверка соответствия установленным требованиям) и рассмотрение и оценка конкурсных предложений (выявление победителя по критериям конкурса).



Подробнее про конкурс можно прочитать в материалах [«Концессионный конкурс: алгоритм, практика, документы»](#) и [«Электронный конкурс в ГЧП: порядок и особенности»](#);

2) без проведения конкурса:

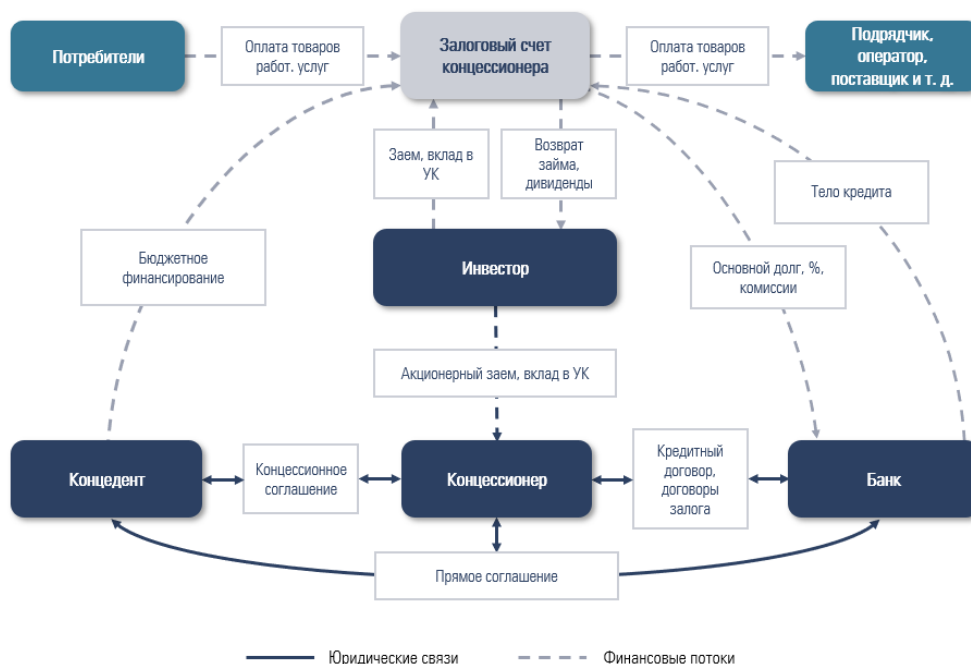
- а) по решению Правительства Российской Федерации;
- б) путем трансформации существующих арендных отношений в концессионные;
- в) в рамках процедуры «частной инициативы» - процедура предполагает разработку потенциальным концессионером условий проекта и текста концессионного соглашения и направление его концеденту. После рассмотрения проекта концедентом и согласования всех условий текст концессионного соглашения публикуется в открытом доступе в целях выявления иных лиц, заинтересованных в реализации проекта. Если такие лица выявляются, проводится конкурс, а если нет – концессионное соглашение заключается с инициатором;
- г) специальный случай - с единой теплоснабжающей организацией в ценовых зонах теплоснабжения в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, отдельных объектов таких систем, находящихся в зоне деятельности такой организации.



Подробнее о внеконкурсном порядке заключения можно прочитать в материале [«Заключение концессионного соглашения без торгов»](#).

Рассчитать сроки заключения концессионного соглашения по итогам конкурса и в рамках «частной инициативы» можно с использованием сервиса [«Калькулятор сроков»](#).

Общая схема реализации проекта на основе концессионного соглашения может быть представлена следующим образом:





Подробнее про концессионные соглашения можно прочитать в материале [«Обзор правовых моделей ГЧП-проектов»](#).

2.2.2. Соглашение о ГЧП

Соглашение о ГЧП является договорной формой сотрудничества публичной и частной сторон и заключается на срок не менее чем 3 года.

Предмет соглашения о ГЧП определяется через предусмотренные законодательством элементы, которые делятся на обязательные и опциональные.

Обязательные элементы:

-  обязанность частного партнера по строительству и (или) реконструкции объекта соглашения о ГЧП («объект»);
-  обязанность частного партнера по полному или частичному финансированию строительства и (или) реконструкции объекта;
-  обязанность частного партнера по эксплуатации и (или) техническому обслуживанию объекта;
-  обязательное возникновение собственности частного партнера на объект с возможностью передачи объекта в собственность публичного партнера до истечения срока соглашения о ГЧП.

Опциональные элементы соглашения о ГЧП:

-  проектирование частным партнером объекта;
-  осуществление частным партнером полного или частичного финансирования эксплуатации и (или) технического обслуживания объекта;
-  обеспечение публичным партнером частичного финансирования создания объекта, а также финансирование его эксплуатации и (или) технического обслуживания;
-  обязательство частного партнера по передаче объекта в собственность публичного партнера;
-  обеспечение публичным партнером эксплуатации.

2.2.2.1. Имущество в периметре соглашения о ГЧП

Объектом является недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой (исключение – ИТ-проекты).

Виды имущества, которое может быть объектом, перечислены в Законе о ГЧП³⁵. Ознакомиться с перечнем можно в Приложении 2.

Состав сфер, в которых может быть реализовано соглашение о ГЧП, во многом совпадают с составом, предусмотренным Законом о концессиях (см. пункт 2.2.1.1). Однако есть и отличия. Например, соглашение о ГЧП (в отличие от концессии) может быть заключено в отношении объектов по обращению с медицинскими отходами, охотничьей инфраструктуры, промышленных объектов и др.

В отношении некоторых объектов, допустимых в сфере концессий, соглашение о ГЧП наоборот не может быть заключено, например, в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и

³⁵ Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



водоотведения.

Законом о ГЧП также установлено общее требование - объектом может быть только имущество, в отношении которого не установлены принадлежность исключительно к государственной, муниципальной собственности или запрет на отчуждение в частную собственность либо на нахождение в частной собственности.

Так же, как и в концессиях, в периметр соглашения о ГЧП помимо объекта может входить имущество, которое образует единое целое с объектом и (или) предназначено для использования в целях осуществления частным партнером деятельности, предусмотренной соглашением о ГЧП (**«иное имущество»**), а также имущество, не входящее в состав объекта и иного имущества, которое создано или приобретено частным партнером при осуществлении деятельности по соглашению о ГЧП³⁶.



Права на объект

Существенное отличие соглашения о ГЧП от концессии заключается в распределении прав на объект.

Возникновение собственности частного партнера на объект является обязательным условием соглашения о ГЧП. Если проект предусматривает реконструкцию имущества, то право собственности частного партнера на объект оформляется после заключения соглашения о ГЧП, если создание – после завершения строительства.

Дальнейший переход права собственности к публичному партнеру является опциональным. Исключением является случай, когда доля финансового участия в проекте публичного партнера (непосредственное финансирование и стоимость передаваемого имущества и прав) превышает объем финансирования, предоставляемого частным партнером, и платы частного партнера (при наличии). Тогда передача права собственности публичному партнеру обязательна. Переход права собственности на объект, предусмотренный условиями соглашения, может произойти в любой момент в течение срока его действия.

³⁶ Часть 14 статьи 12 Закона о ГЧП.



2.2.2.2. Стороны соглашения о ГЧП

Публичным партнером может выступать Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в лице уполномоченных органов.

Частным партнером может выступать любое российское юридическое лицо, за исключением лиц, подконтрольных государству, перечисленных в части 2 статьи 5 Закона о ГЧП (государственные и муниципальные предприятия и учреждения и др.).

По аналогии с концессионными соглашениями дополнительное ограничение, связанное с иностранным участием, предусмотрено для проектов в отношении общественного транспорта.

2.2.2.3. Инвестиционные обязательства

Соглашение о ГЧП может быть заключено в целях строительства и (или) реконструкции объекта.

Закон о ГЧП, как и Закон о концессиях, предусматривает расширенное определение реконструкции – это мероприятия по переустройству на основе внедрения новых технологий, механизации и автоматизации производства, модернизации и замены морально устаревшего и физически изношенного оборудования новым более производительным оборудованием, изменению технологического или функционального назначения объекта соглашения или его отдельных частей, иные мероприятия по улучшению характеристик и эксплуатационных свойств объекта.

2.2.2.4. Эксплуатационные обязательства

В соответствии с Законом о ГЧП к обязанностям частного партнера относится:

- 🔗 эксплуатация (использование объекта в целях осуществления деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг) и (или)
- 🔗 техническое обслуживание (мероприятия, направленные на поддержание объекта в исправном, безопасном, пригодном для эксплуатации состоянии и осуществление текущего или капитального ремонта) объекта.



Возможно несколько вариантов распределения эксплуатационных обязательств:

- 1) частный партнер может осуществлять и эксплуатацию, и техническое обслуживание объекта;
- 2) частный партнер может осуществлять только техническое обслуживание, в таком случае эксплуатация объекта становится обязанностью публичного партнера;
- 3) частный партнер может осуществлять только эксплуатацию объекта, а техническое обслуживание обеспечивается публичным партнером – такой вариант прямо не предусмотрен Законом о ГЧП, однако косвенным образом подтверждается тем, что на частного партнера может возлагаться только эксплуатация, в таком случае техническое обслуживание, являющееся неотъемлемым элементом соглашения о ГЧП, может осуществлять только публичный партнер. Кроме того, возможность отнесения технического обслуживания к сфере ответственности публичного партнера предусмотрена постановлением Правительства РФ от 12.12.2015 № 1366.

Соглашение о ГЧП может предусматривать условие о выплате платы частного партнера в пользу публичного партнера (аналог концессионной платы, описанной в пункте 2.2.1.4).

2.2.2.5. Предоставление земельных и иных участков

Частному партнеру может предоставляться земельный участок, а для отдельных видов имущества – также и лесной участок, водный объект или участок недр, принадлежащие публичному партнеру на праве собственности. Участок предоставляется частному партнеру без проведения торгов по договору аренды или на ином законном основании.



Подробнее про предоставление земельных участков можно прочитать в материале [«Предоставление земельных участков для реализации инфраструктурных проектов»](#).

2.2.2.6. Финансирование за счет публичного партнера

Подход Закона о ГЧП к финансированию со стороны публичного партнера аналогичен подходу, используемому в Законе о концессиях (см. пункт 2.2.1.6). Финансирование также может предоставляться в форме капитального гранта (до 80%), платы публичного партнера или возмещения МГД. Предельный размер финансового участия публичного партнера должен быть меньше общего размера расходов на создание объекта.

Заключение соглашения о ГЧП, как и концессионного соглашения, является специальным основанием для предоставления бюджетных субсидий, это гарантирует частному партнеру финансирование со стороны публичного партнера в течение всего срока действия соглашения о ГЧП, в том числе за пределами срока действия лимитов бюджетных обязательств (год и двухлетний плановый период).



2.2.2.7. Привлечение внешнего финансирования

Исполнение соглашения о ГЧП может осуществляться частным партнером как за счет собственных, так и за счет заемных средств, предоставленных банками и иными инвесторами.

Законодательство предусматривает дополнительные возможности для привлечения финансирования частным партнером путем выпуска облигаций в виде упрощенных условий включения облигаций частного партнера в котировальные списки биржи. Для банковского кредита специальные условия не предусмотрены.

В целях обеспечения интересов кредиторов могут использоваться специальные механизмы: например, залог прав требования по соглашению о ГЧП, в частности, прав требования к публичному партнеру или потребителям, а также (в отличие от концессионного соглашения) залог объекта.

Залог объекта или прав возможен в случае заключения между публичным партнером, частным партнером и кредиторами прямого соглашения, аналогичного прямому соглашению, заключаемому в рамках концессии (см. пункт 2.2.1.7).

Дополнительно может использоваться залог прав по банковскому счету частного партнера (залоговый счет).



Подробнее об особенностях привлечения финансирования можно прочитать на странице [«Проектное финансирование»](#) на платформе [ГЧП-советник](#) и в материале [«Привлечение финансирования в ГЧП-проекты: инструменты и особенности»](#).

2.2.2.8. Порядок заключения соглашения о ГЧП

Закон о ГЧП предусматривает два способа заключения соглашения о ГЧП:

- 1) по результатам проведения конкурса, который проводится по инициативе публичного партнера;
- 2) без проведения конкурса по инициативе частного партнера («частная инициатива»)

Независимо от способа заключения соглашения проводится оценка эффективности проекта (финансовая эффективность и социально-экономический эффект) и определение его сравнительного преимущества по отношению к государственному (муниципальному) контракту (чистые дисконтированные расходы бюджета и объем принимаемых публичным партнером обязательств в случае возникновения рисков). В случае заключения соглашения о ГЧП по инициативе публичного партнера процедуры проводятся до объявления конкурса, в случае «частной инициативы» - после



предоставления инициатором предложения о реализации проекта.

Решение о реализации может быть принято только в случае получения положительного заключения по процедурам.

В случае заключения соглашения о ГЧП по инициативе публичного партнера после оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества и принятия решения о реализации проекта проводится конкурс, который является двухэтапным и включает в себя:

- предварительный отбор (проверка соответствия установленным требованиям);
- рассмотрение и оценку конкурсных предложений (выбор победителя по критериям конкурса).



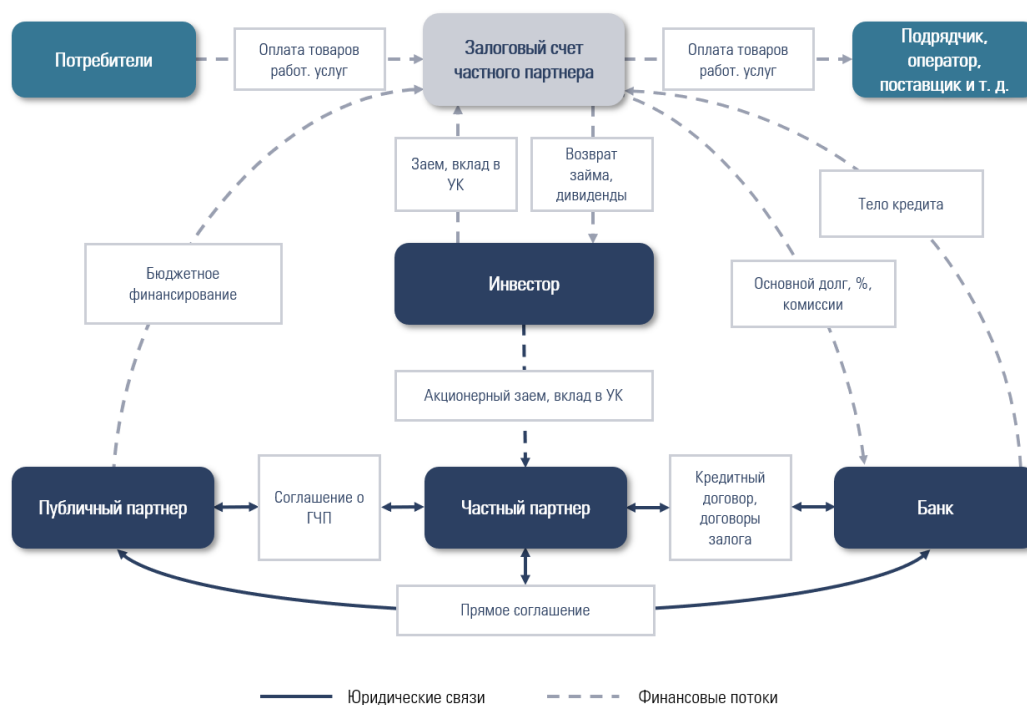
Подробнее про конкурс можно прочитать в материале [«Электронный конкурс в ГЧП: порядок и особенности»](#).

В случае заключения соглашения о ГЧП в рамках «частной инициативы» после рассмотрения (в том числе в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества) разработанного частным партнёром проекта соглашения о ГЧП и принятия решения о реализации проекта последнее публикуется в открытом доступе. В случае поступления от иных заинтересованных в реализации проекта лиц заявлений о готовности к участию в конкурсе проводится конкурс в общем порядке, в случае отсутствия заявлений – соглашение о ГЧП заключается с инициатором проекта. Таким образом, порядок «частной инициативы» для соглашений о ГЧП во многом аналогичен порядку, предусмотренному для концессионных соглашений (см. раздел 2.2.1.8).



Рассчитать сроки заключения соглашения о ГЧП по итогам конкурса и в рамках «частной инициативы» можно с использованием сервиса [«Калькулятор сроков»](#).

Общая схема реализации проекта на основе соглашения о ГЧП может быть представлена следующим образом:





Подробнее про соглашение о ГЧП можно прочитать в материале «[Обзор правовых моделей ГЧП-проектов](#)».

2.3. АЛЬТЕРНАТИВЫ КЛАССИЧЕСКИМ МОДЕЛЯМ ГЧП

В ряде случаев альтернативой классическим формам ГЧП могут стать другие модели, основанные на принципе совместной реализации государством и бизнесом проекта по созданию инфраструктуры. К таким моделям можно отнести контракт жизненного цикла, офсетный контракт, корпоративную модель и другие.

В данном материале мы не рассматриваем эти модели как базовые формы взаимодействия сторон для целей развития Арктики, так как они не в полной мере соответствуют всем принципам ГЧП. Однако в отдельных случаях они могут использоваться для реализации проектов исходя из его конкретных условий.

В Приложении 3 кратко описаны основные альтернативы классическим моделям ГЧП.

III. ПРИМЕНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ АРКТИКИ

3.1. ШАГИ ПО ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ГЧП В АРКТИКЕ

Механизмы ГЧП уже используются на территории АЗРФ – в разделе 3.2 можно ознакомиться с наиболее интересными примерами концессий и соглашений о ГЧП.

При этом с учетом специфики АЗРФ сделан ряд шагов по «адаптации» инструмента к потребностям региона, которые могут быть обеспечены за счет использования ГЧП.

3.1.1. «Арктическая концессия»

Инфраструктурные проекты, реализуемые в Арктике, характеризуются высокой капиталоемкостью и поэтому часто нуждаются в крупном бюджетном финансировании.

В целях обеспечения такого финансирования был запущен инструмент «арктической концессии»³⁷. Данный инструмент предусматривает условия и порядок предоставления средств федерального бюджета для софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации при реализации концессий на территории АЗРФ.

Как уже было упомянуто в разделе 1.3.3 в приложении к Госпрограмме по Арктике предусмотрены Правила субсидирования³⁸. Они устанавливают порядок и условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав АЗРФ.

Критерием отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий является представление высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации в установленные сроки в Минвостокразвития России планов (проектов планов), отражающих потребность в средствах на исполнение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с их реализацией.

Подготовка планов (проектов планов) осуществляется с учетом Методических рекомендаций³⁹. Они содержат общие требования к финансируемым за счет субсидии проектам, но также учитывают особенности для случаев реализации проектов по концессионным соглашениям.

³⁷ По аналогии с ранее запущенной «дальневосточной концессией», которая предполагает предоставление федерального финансирования для реализации концессионных проектов на территории Дальневосточного федерального округа.

³⁸ Обращаем внимание, что при оценке возможности получения субсидии необходимо учитывать действительность и актуальность нормативных правовых актов, в соответствии с которыми предоставляется субсидия, а также наличие в бюджете средств по данной статье расходов.

³⁹ Методические рекомендации по подготовке планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа и Арктической зоны Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики от 29 февраля 2024 г. № 18.



В соответствии с Методическими рекомендациями при подготовке планов (проектов планов) субъектам Российской Федерации рекомендуется в том числе обосновать состав мероприятий, включаемых в планы (проекты планов), с учетом критериев в соответствии с Правилами субсидирования.

К общим критериям относятся, в частности:

- 1) наличие актов, поручений и указаний Президента Российской Федерации, актов и поручений Правительства Российской Федерации, поручений Председателя Правительства Российской Федерации и заместителей Председателя Правительства Российской Федерации, предусматривающих реализацию мероприятий, предлагаемых к включению в планы;
- 2) ожидаемые результаты реализации мероприятий, в том числе отношение размеров расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к численности населения, охваченного реализацией мероприятий, предлагаемых к включению в планы;
- 3) отношение размеров расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации к объему частных инвестиций в инвестиционные проекты, на содействие в реализации которых направлены мероприятия, предлагаемые к включению в планы, и др.

Для мероприятий, предлагаемых к включению в планы и реализуемых на основании концессионных соглашений, предусмотрены дополнительные критерии (далее список представлен применительно к АЗРФ)⁴⁰:

- 1) реализация мероприятия:
 - предусмотрена долгосрочными планами комплексного социально-экономического развития городов АЗРФ и (или)
 - предусмотрена актом, поручением или указанием Президента Российской Федерации, актом или поручением Правительства Российской Федерации и (или)
 - и (или) предполагает строительство объекта(ов) инфраструктуры, необходимого(ых) для реализации инвестиционного проекта на территории АЗРФ, предусматривающего запуск предприятия с объемом инвестиций не менее 100 млрд рублей;
- 2) с учетом всех расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, возникающих на срок реализации мероприятия, доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе налоговых и неналоговых, достаточно для исполнения бюджетных обязательств по реализации мероприятия на основании концессионного соглашения;
- 3) период предоставления субсидии из средств федерального бюджета на реализацию мероприятия составляет:
 - не менее 10 лет и не более 15 лет для мероприятий, предполагающих строительство объекта(ов) инфраструктуры, необходимого(ых) для реализации инвестиционного проекта на территории АЗРФ, предусматривающего запуск предприятия с объемом инвестиций не менее 100 млрд руб.;
 - не менее 7 лет и не более 15 лет для остальных мероприятий;
- а) на дату направления в Минвостокразвития России планов (проектов планов, в том числе проектов изменений в планы) не заключено концессионное соглашение, при этом субъектом

⁴⁰ Пункт 7.4 Методических указаний.



Российской Федерации принято решение о заключении концессионного соглашения или о возможности заключения концессионного соглашения;

- б) финансирование на реализацию мероприятия не предусмотрено в отраслевых государственных программах Российской Федерации;
- в) реализация мероприятия поддержана федеральными органами исполнительной власти, к предметам ведения которых относится соответствующая сфера реализации мероприятий планов;
- г) финансово-экономической моделью, разработанной в целях прогнозирования денежных потоков и финансово-экономических показателей реализации мероприятия, предусмотрено оказание платных услуг и (или) работ, покрывающих часть расходов на реализацию мероприятия;
- д) показатель чистой приведенной стоимости (NPV) проекта, реализуемого в рамках мероприятия, и внутренней нормы доходности (IRR) такого проекта имеет значение больше нуля.

Также для мероприятий, реализуемых на основе концессионных соглашений, учитываются результаты оценки влияния принимаемых в рамках концессионных соглашений обязательств субъекта Российской Федерации на сбалансированность консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации за период их реализации, в том числе в части наличия источников налоговых и неналоговых доходов в утвержденном бюджетном прогнозе субъекта Российской Федерации для исполнения обязательств.

Перечень обосновывающих документов, которые рекомендуется представлять к проектам планов, предусмотрен в приложении к Методическим указаниям и включает в себя в том числе проект концессионного соглашения, финансовую модель, а также пояснительную записку, в которой указываются, в частности:

-  обоснование необходимости реализации мероприятия на основе концессионного соглашения;
-  технико-экономические показатели объекта инфраструктуры;
-  информация о потенциальном концессионере и опыте инвестора;
-  анализ рисков, распределение их между участниками концессионного соглашения, способы минимизации и управления ими;
-  информация об источниках и графике финансирования создания и эксплуатации объекта и др.

Правилами субсидирования также устанавливается порядок рассмотрения планов (проектов планов) и формула расчета субсидии.

Для случаев реализации мероприятий на основании концессионных соглашений учитывается также то, что срок их реализации может превышать срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (год и двухлетний плановый период) – размеры средств федерального бюджета для предоставления за пределами планового периода субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации устанавливаются нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

3.1.2. Северный завоз

В связи с удалённостью и труднодоступностью большого количества населенных пунктов на территории Арктики важную роль играет комплекс мероприятий по снабжению населения таких территорий с ограниченными сроками завоза грузов, расположенных в границах муниципальных образований,



относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, топливом, продовольствием, жизненно необходимыми товарам (северный завоз).

Для правовой поддержки северного завоза был принят специальный закон – Федеральный закон от 04.08.2023 № 411-ФЗ «О северном завозе». Он регулирует различные вопросы обеспечения этого сложного и дорогостоящего комплекса мероприятий, основанного на планировании завоза грузов и создании их стратегических запасов.

Эффективное функционирование северного завоза обеспечивается путем создания и эксплуатации объектов транспортно-логистической инфраструктуры: технических устройств, зданий, сооружений, автомобильных дорог, железнодорожных путей, инфраструктуры внутреннего водного, морского и воздушного транспорта, транспортных средств и контейнеров для всех видов транспорта.

Объекты транспортно-логистической инфраструктуры (за исключением транспортных средств и контейнеров) образуют опорную сеть. Перечень объектов транспортно-логистической инфраструктуры, входящих в опорную сеть, по регионам определен распоряжением Правительства РФ от 09.02.2024 № 286-р. В него включены автомобильные дороги, аэропорты, железнодорожные станции, морские и речные порты, а также реки и озера.

Содержание опорной сети объектов транспортно-логистической инфраструктуры северного завоза может осуществляться в том числе за счет средств, привлеченных в рамках концессионных соглашений и соглашений о ГЧП.

Для обеспечения возможности такого финансирования с 1 апреля 2024 года перечень объектов, в отношении которых может быть заключено концессионное соглашение или соглашение о ГЧП, был дополнен зданиями, строениями и сооружениями, предназначенными для складирования, хранения и транспортировки грузов северного завоза, расположенных на территориях с ограниченными сроками завоза грузов, расположенных в границах муниципальных образований, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Перечень территорий северного завоза утверждён постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2023 г. № 1930.

Особенность нового вида объектов концессий и соглашений о ГЧП заключается в том, что это широкий круг разных видов инфраструктуры, часть из которых может совпадать с иными потенциальными объектами (например, дороги). Однако именно в контексте северного завоза новый вид объекта определяется в первую очередь целевым назначением (для складирования, хранения и транспортировки грузов северного завоза) и территориальным расположением (территории с ограниченными сроками завоза грузов, муниципальные образования, относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям).

3.2. СФЕРЫ ВОЗМОЖНОГО ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГЧП В АРКТИКЕ, ПРИМЕРЫ ПРОЕКТОВ

Перечни потенциальных объектов концессионных соглашений и соглашений о ГЧП представлены в Приложении 2. Для удобства в настоящем обзоре мы рассмотрели наиболее актуальные для Арктики объекты и объединили их в группы по сферам реализации инфраструктурных проектов.

ГЧП в Арктике уже применяется достаточно активно, поэтому при описании возможных сфер запуска проектов мы описали примеры заключенных концессий и соглашений о ГЧП.



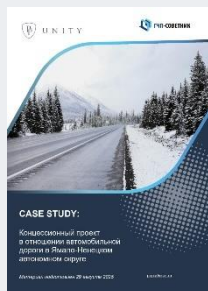
3.2.1. Дорожное строительство

Обеспечение транспортной доступности населенных пунктов, не имеющих связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, является одной из основных задач в сфере развития инфраструктуры АЗРФ.

Стратегией развития Арктики предусмотрено строительство автомобильных дорог в таких регионах, как Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Республика Коми, Архангельская область.

Конкретные проекты предусмотрены и для включения в комплексные планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ в рамках Поручений по Арктике – в частности, строительство автомобильной дороги Харп – Горнолыжный центр – Международная арктическая станция «Снежинка» (участок Харп – Горнолыжный центр), которая стала объектом концессии (см. ниже).

Реализация проектов в сфере дорожного строительства возможна как по концессионным соглашениям, так и по соглашениям о ГЧП. При этом объектом может быть не только непосредственно дорога, но и связанная с ней инфраструктура (защитные сооружения, мосты, путепроводы, тоннели, объекты фото- и видеофиксации, остановочные пункты, пункты весогабаритного контроля, парковки, пункты взимания платы, автозаправочные станции, автостанции, автовокзалы и др.).



Примером проекта в сфере дорожного строительства, реализующегося с использованием механизма ГЧП, является концессионное соглашение на финансирование, проектирование, строительство и эксплуатацию на платной основе автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения Ямало-Ненецкого автономного округа п. Харп – Горнолыжный центр – МАС «Снежинка», участок п. Харп-Горнолыжный центр.

Концессионное соглашение заключено между Ямало-Ненецким автономным округом и ООО «Полярная Магистраль» 23 ноября 2023 года по итогам конкурса.

Общий срок реализации проекта – 13 лет.

В состав объекта входит автомобильная дорога протяженностью более 19 км с одним пунктом взимания платы, а также ее конструктивные элементы, дорожные и инженерные сооружения и др.

В обязанности концессионера входит проектирование и строительство объекта. В рамках эксплуатации он обязан организовать движение по автомобильной дороге и оказывать услуги по предоставлению платного проезда. Концедент берет на себя обеспечение содержания, ремонта, транспортной безопасности объекта

Объем инвестиций в проект по предварительному расчету на 2023 год составлял порядка 11,1 млрд рублей.

Концедент обязан выплатить плату концедента в целях компенсации (финансового обеспечения) расходов концессионера, связанных с созданием и эксплуатацией объекта, в размере 10,535 млрд рублей в ценах 2022 года.

Условиями предусмотрена выплата концессионной платы, которая состоит из:

-  единовременного платежа в размере 100 000 рублей;



ежеквартальных платежей в размере 100% доли фактически собранной концессионером платы за проезд, умноженной на коэффициент $1/(1+НДС)$, за вычетом налога на прибыль и фактических расходов концессионера (без НДС), связанных с эксплуатацией объекта.



Подробнее о проекте см. Case study «Концессионный проект в отношении автомобильной дороги в Ямало-Ненецком автономном округе».

3.2.2. Транспортная инфраструктура

Закон о концессиях и Закон о ГЧП предусматривают возможности по заключению соглашений в отношении разных видов транспорта.

3.2.2.1. Железнодорожный транспорт

Железнодорожная инфраструктура является необходимым элементом Трансарктического транспортного коридора, маршрута от Санкт-Петербурга до Владивостока, который включает в себя как водные (Северный морской путь), так и сухопутные пути.

Строительство железнодорожных магистралей, обеспечивающих вывоз продукции из регионов европейской и азиатской частей страны по Северному морскому пути, указано в Основах госполитики в Арктике в качестве одной из основных задач в сфере развития инфраструктуры АЗРФ.

В Стратегии развития Арктики упоминается строительство и развитие железнодорожных магистралей Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево и Обская – Бованенково – Сабетта.

Мероприятия по развитию железнодорожной инфраструктуры предусматриваются и в Поручениях по Арктике: модернизация Северной железной дороги, увеличение мощности терминалов Мурманского транспортного узла, связанных с железнодорожной сетью, не менее чем в 3 раза, строительство совмещенного мостового перехода через р. Обь в составе проекта создания железнодорожного Северного широтного хода.

Предполагается, что на территории АЗРФ будет создан Арктический полигон по аналогии железных дорог с Восточным полигоном⁴¹.

Проекты в железнодорожной сфере могут быть реализованы как в рамках концессий, так и по соглашениям о ГЧП – оба закона предусматривают в качестве потенциальных объектов объекты железнодорожного транспорта.

В 2018 году в сфере железнодорожного транспорта в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 1663-р было заключено федеральное концессионное соглашение на финансирование, строительство и эксплуатацию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования «Обская – Салехард



⁴¹ <http://kremlin.ru/events/president/news/76554>



– Надым» (проект по созданию Северного широтного хода). Предполагалось, что протяженность ж/д путей составит 686 км⁴².

В 2021 году было принято решение об исключении из периметра концессии мостового перехода через р. Обь с подходами (участок «Обская – Салехард»). В 2022 году концессия была приостановлена в связи с решением уделить первоочередное внимание проектам по расширению Восточного полигона (Транссиба и БАМа) и созданию Мурманского железнодорожного узла⁴³.

Одна из причин возникших сложностей – отсутствие достаточной грузовой базы. Расчетная стоимость проекта на июнь 2025 г. оценивается в 800 млрд рублей, но с учетом текущих объемов такой размер инвестиций неоправдан⁴⁴.

Однако в связи с повышением значений Северного морского пути и созданием на его основе Трансарктического транспортного коридора, который будет включать в том числе и железнодорожную инфраструктуру, будет увеличиваться грузовой поток и возобновление проекта в отношении Северного широтного хода может снова стать актуальным.

3.2.2.2. Авиатранспорт

Расширение сети аэропортов и посадочных площадок – одна из задач в сфере развития инфраструктуры АЗРФ. Для социальной сферы также важным является обеспечение круглогодичных магистральных, межрегиональных и местных (региональных) авиаперевозок по доступным ценам.

Стратегия развития Арктики предусматривает строительство (реконструкцию) аэропортовых комплексов и пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации одновременно с развитием инфраструктуры Северного морского пути и реализацией экономических проектов. Также Стратегия развития Арктики напрямую предусматривает меры по развитию аэропортов Мурманска, Нарьян-Мара, пос. Амдерма, Воркуты, с. Хатанга, Архангельска.

Развитие авиации важно не только для обеспечения транспортных нужд АЗРФ, но и для обеспечения защиты населения и территорий АЗРФ от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В этом направлении Стратегия развития Арктики предусматривает в том числе такие меры, как модернизация парка воздушных судов, развитие авиационной инфраструктуры и авиационно-спасательных технологий.

Поручения по Арктике также отмечают важность развития воздушного сообщения (включая малую авиацию) и расширение использования беспилотных авиационных систем. Среди отдельных мероприятий в составе Поручений по Арктике в дополнение к мероприятиям из Стратегии развития Арктики предусмотрено развитие аэропорта в Салехарде (см. ниже) и строительство аэропорта в бухте Ефремова полуострова Таймыр.

⁴² <https://trans.ru/news/proekt-severnogo-shirotnogo-hoda-vse>

⁴³ <https://www.forumarctic.com/upload/conf2022/resolution/answer/26%20-%20%D0%A0%D0%BE%D1%81%D0%B6%D0%B5%D0%BB%D0%B4%D0%BE%D1%80.pdf>

⁴⁴ <https://trans.ru/news/proekt-severnogo-shirotnogo-hoda-vse>



Механизмы ГЧП могут использоваться для развития авиатранспорта в Арктике путем запуска проектов в отношении аэродромов, аэропортов, воздушных судов. Подробный перечень имущества в составе авиатранспорта, которое может быть объектом, предусмотрен в Приложении 2.

ГЧП уже используется для реализации проектов в отношении аэропортовой инфраструктуры в Арктике. Примерами таких проектов являются концессии в отношении аэропортов Нового Уренгоя и Салехарда.



Концессионное соглашение на проектирование, строительство, реконструкцию и использование (эксплуатацию) аэропортового комплекса в городе Новый Уренгой заключено между Ямало-Ненецким автономным округом и ООО «Уренгойаэроинвест» 14 марта 2018 г. по итогам конкурса. Это первый проект в сфере инфраструктуры воздушного транспорта, реализуемый по модели концессионного соглашения.

Общий срок реализации проекта – 30 лет.

В состав объекта входит аэровокзальный комплекс и аэродромный комплекс, включающий в себя взлетно-посадочную полосу и рулежные дорожки.

В обязанности концессионера входит разработка мастер-плана развития аэропортового комплекса, проектирование объекта, формирование аэровокзала и реконструкция аэродромного комплекса. В рамках эксплуатации концессионер обязан оказывать услуги по обеспечению полетов, осуществлению воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов, а также поддержание объекта в надлежащем эксплуатационном состоянии.

Объем инвестиций в проект - более 7 млрд рублей в ценах III квартала 2016 года. Условия проекта предусматривают бюджетное финансирование в виде:

-  капитального гранта на первом этапе (не более 3,307 млрд рублей в ценах III квартала 2016 года);
-  капитального гранта на втором этапе (не более 560 млн рублей в ценах III квартала 2016 года);
-  эксплуатационного платежа (не более 1,96 млрд рублей в ценах III квартала 2016 года).

Соглашение также содержит обязательство концессионера по выплате концессионной платы в виде безусловного платежа (5,25 млн рублей) и условного платежа (11,5% от доходов концессионера в случае превышения пассажиропотока значения в 1,649 млн пассажиров в год).

В настоящее время аэропорт активно функционирует – за шесть месяцев 2025 года через аэропорт Нового Уренгоя прошло 498 518 пассажиров (больше половины пассажиропотока всех ямальских аэропортов⁴⁵).



Подробнее о проекте см. Case study «[Концессионный проект в отношении аэропорта в городе Новый Уренгой](#)».

⁴⁵ <https://t.me/dtidh/8698>



Концессионное соглашение о проектировании, создании и использовании (эксплуатации) аэропортового комплекса в городе Салехард заключено между Ямало-Ненецкий автономным округом и ООО «Новопорт-проект» в декабре 2023 г. по итогам конкурса.

Общий срок реализации проекта – 30 лет.

В состав объекта входит аэровокзальный комплекс (пропускная способность – не менее 390 пассажиров/час на прилет и не менее 390 пассажиров/час на вылет внутренних воздушных линий).

В обязанности концессионера входит разработка мастер-плана развития аэропортового комплекса, проектирование объекта, его создание и реконструкция, а в дальнейшем – оказание услуг по обеспечению пассажирских воздушных перевозок, а также поддержание объекта в надлежащем состоянии.

Объем инвестиций в проект на момент заключения соглашения - более 19 млрд рублей. Условия проекта предусматривают бюджетное финансирование в виде платы концедента в размере 3 476 млн рублей, которая выплачивается в целях компенсации расходов концессионера, связанных с созданием объекта.

Соглашение также содержит обязательство концессионера по выплате концессионной платы в виде единовременного платежа (1 млн рублей) и доли доходов, подлежащих выплате в случае превышения пассажиропотока значения в 700 000 пассажиров в год.

Проект находится на инвестиционной стадии. За шесть месяцев 2025 года через аэропорт Салехарда прошло 216 082 пассажира⁴⁶.



Подробнее о проекте см. Case study «[Концессионный проект в отношении аэропорта в г. Салехард](#)».

3.2.2.3. Морской и речной транспорт

Трансарктический транспортный коридор, а также входящие в его состав Северный морской путь и внутренние водные пути являются важнейшей транспортной артерией России, обеспечивающей грузоперевозки и упрощающей освоение ресурсов. Кроме того, Северный морской путь является кратчайшим транзитным путем между Европой и Азией, что повышает его роль, в том числе и в международном сообществе.

Основы госполитики в Арктике выделяют в данном направлении такие задачи, как строительство и модернизация морских портов, расширение возможностей судоходства по рекам АЗРФ, обеспечение импортонезависимости судостроительного комплекса, развитие и модернизация судостроительных и судоремонтных мощностей.

Стратегия развития Арктики подробнее раскрывает меры, обеспечивающие выполнение данных задач, и предусматривает:

⁴⁶ <https://t.me/dtidh/8698>



- развитие инфраструктуры морских портов и морских судоходных путей в акваториях Северного морского пути, Баренцева, Белого и Печорского морей;
- строительство не менее 7 универсальных атомных ледоколов проекта 22220, головного атомного ледокола проекта «Лидер», 4 неатомных ледоколов, 16 аварийно-спасательных судов, 30 аварийно-спасательных судов, 3 гидрографических и 2 лоцмейстерских судов;
- расширение возможностей судоходства по Беломоро-Балтийскому каналу, бассейнам рек Онега, Северная Двина, Мезень, Печора, Обь, Енисей, Лена, Колыма и других рек;
- развитие научно-исследовательского флота и др.

В Поручениях по Арктике также сделан акцент на строительстве малотоннажных пассажирских судов ледового класса для перевозки пассажиров к населенным пунктам, расположенным в труднодоступных местностях и отделенным водными преградами.

Также предусмотрено комплексное поручение Президента Российской Федерации по разработке финансово-экономической и организационной модели формирования Трансарктического транспортного коридора (Санкт-Петербург – Мурманск – Архангельск – Владивосток). Поручение включает в себя в том числе *софинансирование за счет бюджетных ассигнований формирования ледокольного флота в размере не менее 50% стоимости их строительства*, а также государственную поддержку строительства грузового и дноуглубительного флота.

Таким образом, программные документы предполагают следующие направления развития морского и водного транспорта (включая перспективы получения мер государственной поддержки):

- 1) развитие портов и сопутствующей инфраструктуры;
- 2) развитие флота;
- 3) развитие судостроительного и судоремонтного направления.

Реализация проектов по первым двум направлениям может быть обеспечена как в рамках концессионных, так и в рамках соглашений о ГЧП.

Кроме того, соглашение о ГЧП может быть заключено в отношении имущественных комплексов, предназначенных для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности. Это позволяет реализовывать ГЧП-проекты в отношении судостроительных и судоремонтных предприятий. Подробнее см. раздел 3.2.7 материала.

ГЧП-механизмы активно используются для реализации проектов в сфере портового строительства в том числе в Арктике, например, на базе концессионного соглашения реализуется проект в отношении портовой инфраструктуры Мурманска.



Концессионное соглашение на финансирование, создание и эксплуатацию объектов инфраструктуры морского порта Мурманск заключено между Российской Федерацией и ООО «Морской торговый порт «Лавна» 19 ноября 2018 г. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2018 г. № 2111-р.

Общий срок реализации проекта – до 31 декабря 2043 г.

В состав объекта, права собственности на который принадлежат концеденту, входит:



- ❏ операционная акватория (параметры которой должны обеспечивать общий годовой грузооборот - 18 млн тонн угля в год);
- ❏ средства навигационного оборудования.

Особенностью проекта является то, что он предусматривает также создание имущества в собственности концессионера, а именно - комплекс перегрузки угля «Лавна» в морском порту Мурманск (общий годовой грузооборот - 18 млн тонн экспорта угля в год) и железнодорожную линию необщего пользования ст. Лавна – комплекс перегрузки угля «Лавна» в морском порту Мурманск (**имущество концессионера**).

В обязанности концессионера входит проектирование, проведение дноуглубительных работ, создание объекта, а также создание имущества концессионера. В рамках эксплуатации концессионер:

- ❏ путем использования объекта оказывает услуги по предоставлению операционной акватории для постановки судов к причалу и выполнения маневров, связанных со швартовкой и перестановкой судов;
- ❏ с использованием имущества концессионера осуществляет перевалку грузов, операции, необходимые для доставки грузов, перевозку, разгрузку, обработку и хранение грузов, пользование железнодорожными подъездными путями и др.;
- ❏ взимает навигационный сбор за оказание услуг с использованием объекта или инвестиционный сбор;
- ❏ осуществляет текущее содержание, текущий и капитальный ремонт объекта и имущества концессионера.

В свою очередь, концедент предоставляет концессионеру водный объект, обеспечивает функционирование объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования.

Размер инвестиций в создание объекта - 1,8 млрд рублей. Также предусмотрен размер инвестиций в имущество концессионера:

- ❏ для комплекса перегрузки угля «Лавна» в морском порту Мурманск – 36,9 млрд рублей;
- ❏ для железнодорожной линии необщего пользования ст. Лавна - комплекс перегрузки угля «Лавна» в морском порту Мурманск – 1,3 млрд рублей.

Соглашение также содержит обязательство концессионера по выплате концессионной платы в размере 1000 рублей с учетом НДС.



Подробнее о проекте см. Case study «[Концессионный проект в отношении объектов инфраструктуры морского порта Мурманск](#)».

3.2.2.4. Общественный транспорт

Развитие общественного транспорта – обязательный элемент повышения качества жизни населения в том числе в АЗРФ.

Несмотря на то, что Основы госполитики в Арктике и Стратегия развития Арктики не содержат конкретных задач по развитию общественного транспорта, общая политика государства направлена на



достижение этой цели. Так, в составе национального проекта «Безопасные качественные дороги» действует федеральный проект «Развитие общественного транспорта». Достижение целей, показателей и результатов федерального проекта обеспечивается в том числе в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы».

Развитие общественного транспорта может осуществляться на основе концессионных соглашений и соглашений о ГЧП. Оба закона предусматривают в качестве потенциальных объектов объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена.

Особенностью проектов в данной сфере является то, что субъект Российской Федерации может участвовать в муниципальных концессиях и соглашениях о ГЧП в отношении транспорта общего пользования, если реализация проекта осуществляется за счет межбюджетного трансферта и (или) бюджетного кредита из вышестоящего бюджета и (или) если деятельность в рамках проекта осуществляется по тарифам.

Также Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации <...>» предусмотрена возможность осуществления регулярных перевозок посредством заключения концессионного соглашения, соглашения о ГЧП, если это предусмотрено документом планирования регулярных перевозок или региональным комплексным планом транспортного обслуживания населения. Это означает, что концессионер, частный партнер для осуществления перевозок не должны будут проходить дополнительный конкурсный отбор в целях заключения государственного или муниципального контракта, перевозки будут осуществляться в рамках концессионного соглашения, соглашения о ГЧП.

3.2.3. Социальная инфраструктура

Для целей настоящего обзора к социальной инфраструктуре относятся объекты здравоохранения, образования, спорта, культуры, социального обслуживания населения, а также туризма.

3.2.3.1. Объект здравоохранения

Обеспечение доступности первичной медико-санитарной помощи является одной из основных задач в сфере социального развития АЗРФ. Подробнее данное направление раскрывается в Стратегии развития Арктики, где предусмотрены такие меры, как:

- 1) модернизация первичного звена здравоохранения;
- 2) оснащение медицинских организаций автомобильным и авиационным транспортом, доступом к сети «Интернет»;
- 3) совершенствование механизмов государственного финансирования оказания медицинской помощи, развитие высокотехнологичной помощи и др.

Поручениями по Арктике предусмотрены в том числе специальные мероприятия для включения в комплексные планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ, в частности, строительство комплексов зданий Мурманской областной детской клинической больницы и Мурманской областной клинической больницы им. П.А. Баяндина.



Объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения, могут быть как объектами концессионного соглашения, так и соглашения о ГЧП.

Среди особенностей медицинских ГЧП-проектов необходимо отметить следующее:

- 1) условиями проекта часто предусматривается осуществление эксплуатации не частной стороной, а привлеченным ею оператором, которым, как правило, является бюджетное учреждение, подведомственное публичной стороне – в таком случае условия соглашения должны предусматривать порядок предоставления прав на имущество и доступов к нему, а также порядок внесения оператором платы за использование объекта;
- 2) так как медицинские услуги в большинстве случаев оказываются в рамках программы обязательного медицинского страхования, в проекте должны быть урегулированы все вопросы получения частной стороной платежей и возможность использования таких средств на финансирование или возмещение расходов в рамках проекта.

Механизмы ГЧП активно используются как для строительства узкоспециализированных объектов здравоохранения, так и для создания медицинских учреждений широкого профиля (поликлиник). Есть пример и на территории арктических регионов.

Соглашение о государственно-частном партнерстве в отношении создания объекта здравоохранения – инфекционного корпуса пгт. Угольные Копи Чукотского автономного округа заключено между Чукотским автономным округом и ООО «Авивир» 28 октября 2021 года.

Проект инициирован в соответствии с поручением Президента Российской Федерации. Это первый в автономном округа проект, реализованный по модели соглашения о ГЧП.

Соглашение действует до 28 октября 2025 года.

В 2023 году строительство было завершено. Скорректированный в процессе реализации проекта объект представляет собой одноэтажное быстровозводимое здание, площадью примерно 1,2 тыс. квадратных метров со стационаром на 15 пациентов. Предусмотрены палата интенсивной терапии, отделения УЗИ, лабораторной диагностики и компьютерной томографии.

Согласно реестру соглашений о ГЧП общая стоимость создания объекта составляет 761 млн рублей.



3.2.3.2. Объекты образования

Одна из основных задач в сфере социального развития Арктики – обеспечение доступности начального общего и основного общего образования, среднего профессионального и высшего образования.

Для обеспечения задач Основ госполитики в Арктике Стратегия развития Арктики предусматривает, в частности, такие меры:

- 1) повышение доступности качественного общего образования и обеспечение условий для организации дополнительного образования детей;



- 2) развитие совместно с крупными и средними предприятиями сети профессиональных образовательных организаций;
- 3) поддержка программ развития федеральных университетов и иных образовательных организаций высшего образования;
- 4) создание научно-образовательных центров в интересах освоения Арктики.

Поручения предусматривают более конкретные мероприятия:

- ❖ создание научно-образовательного комплекса Международной арктической станции «Снежинка» (пос. Харп, Ямало-Ненецкий автономный округ);
- ❖ создание Билибинского образовательного кластера среднего профессионального образования по направлениям развития науки и техники (Чукотский автономный округ);
- ❖ строительство передовой общеобразовательной организации для Арктики в г. Мурманске и др.

Проекты, обеспечивающие решение поставленных задач, могут быть реализованы как в рамках концессии, так и в рамках соглашения о ГЧП, так как обе модели могут использоваться для проектов в отношении объектов образования.

В настоящее время модель концессии активно используется в сфере создания школ, детских садов и кампусов (инновационной образовательной среды)⁴⁷.

В связи с потребностью в развитии данных направлений были приняты распоряжения Правительства Российской Федерации, которым определены концессионеры, с которыми концессионное соглашение может быть заключено без конкурса, если оно предусматривает:

- ❖ создание дополнительных мест в общеобразовательных организациях с привлечением средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Развитие образования» – концессионеры входят в группу компаний «ПроШкола» и определены распоряжением Правительства РФ от 14.05.2021 № 1242-р;
- ❖ реализацию инвестиционного проекта по созданию инновационной образовательной среды (кампусов) с привлечением средств федерального бюджета в рамках постановления Правительства РФ от 28.07.2021 № 1268 – концессионеры определены распоряжением Правительства РФ от 21.05.2022 № 1276-р.

Так же, как в случае с медицинскими ГЧП-проектами, в сфере образования объект часто передается в эксплуатацию подведомственной публичной стороне организации, которая обеспечивают реализацию образовательных программ. Частная сторона также может использовать объект (часть объекта), например, для осуществления деятельности в сфере дополнительного образования.

В Арктике уже есть примеры ГЧП-проектов в сфере образования.

⁴⁷ Кампус - совокупность функционально связанных объектов недвижимого имущества и движимого имущества, технологически связанного с таким недвижимым имуществом и предназначенного для его эксплуатации, объединенных единым назначением по комплексному обеспечению образовательной, инновационной, научной, научно-технической деятельности, предназначенных в том числе для проживания и (или) размещения, медицинского обеспечения, отдыха и туризма, занятий физической культурой и спортом, организации питания, культурной деятельности, удовлетворения иных потребностей обучающихся, педагогических, научных и других работников образовательных организаций высшего образования и (или) научных организаций.



Концессионное соглашение в отношении школы на 860 мест в Архангельске было заключено между Архангельской областью и ООО «ПроШкола №31» 24 января 2023 года.

На реализацию проекта из федерального бюджета выделено почти 1,5 млрд рублей⁴⁸. Школа открылась 1 сентября 2025 года⁴⁹.

Концессионное соглашение о финансировании, создании и эксплуатации студенческого кампуса мирового уровня «Арктическая звезда» заключено между Архангельской областью и ООО «Арктическая звезда» в 2023 году на Петербургском международном экономическом форуме на основании решения Правительства Российской Федерации.

Соглашение действует до истечения 165 месяцев с даты начала эксплуатации или до 30 июня 2041 года (что наступит позднее).

Проект предполагает строительство кампуса, который будет включать в себя гостиничные комплексы для обучающихся и работников, многофункциональные комплексы, технопарк, конференц-центр, технопарк, спортивный комплекс и др.

Ориентировочный объем инвестиций в проект - 30 млрд рублей.

Предусмотрено финансовое участие концедента в форме:

- капитального гранта в размере 20 254 570 339 рублей (с привлечением средств федерального бюджета);
- платы концедента, которая состоит из инвестиционного платежа (базовый размер - 11 356 594 830 рублей) и эксплуатационного платежа (базовый размер - 6 015 996 261 рубля).

Концессионная плата состоит из фиксированной платы (1000 рублей) и части сверхдохода, подлежащей выплате концеденту.



Подробнее о проекте см. Case study «[Концессионный проект в отношении кампуса «Арктическая звезда» в Архангельской области](#)».

3.2.3.3. Объекты культуры и социально-культурного назначения

Помимо общего процесса обеспечения доступности услуг в сфере культуры, программные документы отмечают необходимость развития международного культурного сотрудничества, а также содействия малочисленным народам в осуществлении культурных контактов с родственными народами и этническими группами, проживающими за пределами Российской Федерации.

В Стратегии развития Арктики отдельное внимание уделено оказанию мер государственной поддержки, направленных на стимулирование посещения организаций культуры детьми, проживающими в отдаленных местностях, на организацию и проведение гастролей творческих

⁴⁸ <https://region29.ru/2023/09/28/65154dc28b194555bb398f52.html>

⁴⁹ <https://bclass.ru/news/novosti/v-arkhangel'ske-otkrylas-shkola-postroennaya-pri-finansovoy-podderzhke-sbera-i-veb-rf/>



коллективов и выездных выставок, проведение общероссийских фестивалей и творческих проектов, а также крупных спортивных мероприятий.

Среди мероприятий для включения в комплексные планы долгосрочного социально-экономического развития опорных населенных пунктов АЗРФ Поручения по Арктике предусматривают, например:

- 1) реконструкцию здания Мурманского областного Дворца культуры и народного творчества им. С.М. Кирова;
- 2) реконструкцию объекта культурного наследия регионального значения «Здание Дома культуры моряков» в Мурманске;
- 3) реконструкцию и модернизацию «Центра досуга и народного творчества городского округа Эгвекинот» (Чукотский автономный округ).

Объекты культуры предусмотрены в качестве возможных объектов для реализации проектов как по Закону о концессиях (в данном законе также упомянуты иные объекты социально-культурного назначения), так и по Закону о ГЧП.

Кроме того, концессионное соглашение может быть заключено в отношении неиспользуемых объектов культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии.



Подробнее о ГЧП в сфере объектов культурного наследия можно прочитать в материале [«ОКН в ГЧП»](#).



Примером ГЧП-проекта в сфере культуры является проект создания единого здания Государственной филармонии и Арктического центра эпоса и искусств в Якутске (несмотря на то, что Якутск не входит в АЗРФ, условия реализации проекта во многом соответствуют арктическим).

Соглашение о государственно-частном партнерстве заключено между Республикой Саха (Якутия) и ООО «Семнадцатая концессионная компания» (группа «ВИС») 5 сентября 2019 года в рамках «частной инициативы».

Общий срок реализации проекта - до 31 декабря 2030 года.

В обязанности частного партнера входит проектирование, строительство и последующее техническое обслуживание объекта, в то время как публичный партнер обеспечивает его целевую эксплуатацию.

Право собственности на объект возникает у частного партнера, но он должен передать имущество в собственность публичного партнера не позднее дня прекращения соглашения.

На момент прохождения госэкспертизы капитальные затраты на создание объекта оценены в 11,6 млрд рублей с НДС.

Публичный партнер участвует в финансировании проекта путем выплаты:

- субсидии на финансовое обеспечение части расходов частного партнера в связи с созданием объекта (не более 3 778 309 448 рублей);



субсидии на финансовое обеспечение (возмещение) расходов частного партнера на техническое обслуживание объекта после ввода в эксплуатацию имущества (не более 1 758 853 622 рублей).



Подробнее о проекте см. Case study «[Проект государственно-частного партнерства в отношении единого здания Государственной филармонии и Арктического центра эпоса](#)».

В качестве еще одного примера можно привести концессионный проект в отношении оздоровительного водолечебного комплекса в Анадыри. В соответствии с условиями соглашения объект данной концессии отнесен в группу «иные объекты социально-культурного назначения».

Концессионное соглашение заключено между городским округом Анадырь и ООО «Северо-Восточные теплосети» в августе 2024 в рамках «частной инициативы»

Общий срок реализации проекта - до 31 декабря 2049 года.

Объектом является трехэтажное здание общей площадью 2 111 кв.м.

В обязанности концессионера входит проектирование, реконструкция, эксплуатация (в том числе исполнение обязательство по льготному оказанию услуг бань и душевых в установленном объеме) и техническое обслуживание объекта.

Предельный объем инвестиций концессионера - 157 111 357 рублей.
Финансовое участие концедента не предусмотрено.



Подробнее о проекте см. Case study «[Концессионный проект в отношении оздоровительного водолечебного комплекса в Анадыри](#)».

3.2.3.4. Объекты спорта

Одной из основных задач в сфере социального развития АЗРФ является обеспечение доступности физической культуры и спорта в населенных пунктах, расположенных в отдаленных местностях, в том числе в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов.

Для этого необходимо оптимальное размещение спортивных организаций, увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, увеличение единовременной пропускной способности таких сооружений.

В рамках Поручений по Арктике предлагается, в частности, рассмотреть вопрос о создании на территории Мурманской области федерального центра спортивной подготовки по зимним видам спорта.

Реализация проектов в отношении объектов спорта возможна как в соответствии с Законом о концессиях, так и по Закону о ГЧП.



В настоящее время объекты спорта активно создаются в соответствии с федеральным проектом «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» с использованием механизмов ГЧП.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» предусмотрен порядок предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств при создании (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта на основании региональных и муниципальных соглашений о ГЧП или концессионных соглашений⁵⁰. Субсидируемые проекты должны обеспечивать достижение показателей и результатов федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)».

Срок создания объекта спорта в рамках субсидируемого ГЧП-проекта составляет не более 3 лет, срок эксплуатации не менее 8 лет. Доля физкультурно-оздоровительных услуг, оказываемых для граждан трудоспособного возраста, должна составлять не менее 50% общего объема оказываемых услуг.



Примером спортивного ГЧП-проекта в Арктике является концессия в отношении физкультурно-оздоровительного комплекса закрытого типа в районе дома 13 по ул. Старостина в Мурманске.

Концессионное соглашение заключено между Мурманской областью и ООО «Первая Мурманская инфраструктура спорта» в декабре 2023 в рамках «частной инициативы»

Общий срок реализации проекта - 10 лет с даты заключения соглашения.

Объектом является трехэтажное здание, включающее в себя универсальный спортивный зал, зал для игры в падел-теннис, дорожки для керлинга, залы художественной гимнастики, настольного тенниса, танцев.

В обязанности концессионера входит создание объекта, его оснащение, благоустройство территории, а также целевая эксплуатация и техническое обслуживание объекта. Условия соглашения также предусматривают предоставление объекта в пользование подведомственных концеденту организаций.

Общая стоимость создания объекта - 1 201 157 133 рубля. Предусмотрена выплата концедентом:

- 1) капитального гранта в размере 249 780 000 рублей;
- 2) платы концедента, состоящей из следующих элементов:
 - ❖ инвестиционный платеж (предельный размер - 785 528 909 рублей);
 - ❖ процентный платеж (базовый размер - 507 200 995 рублей);
 - ❖ возмещение расходов на уплату налога на имущество (предельный размер - 9 337 573 рублей);
- 3) фактического операционного платежа (базовый размер - 14 296 127 рублей за отчетный период).

⁵⁰ Обращаем внимание, что при оценке возможности получения субсидии необходимо учитывать действительность и актуальность нормативных правовых актов, в соответствии с которыми предоставляется субсидия, а также наличие в бюджете средств по данной статье расходов.



Финансирование проекта осуществляется в рамках «арктической концессии».

Концессионер выплачивает концеденту концессионную плату в размере 10 000 рублей единовременно.



Подробнее о проекте см. Case study «Концессионный проект в отношении физкультурно-оздоровительного комплекса в Мурманске».

3.2.3.5. Объекты туризма

Необходимость развития круизного, этнического, экологического и промышленного туризма, а также туристской инфраструктуры отмечается и в Основах госполитики в Арктике, и в Стратегии развития Арктики. При этом Стратегия развития Арктики предусматривает туризм как основное направление развития для каждого региона, входящего в АЗРФ.

В Поручениях по Арктике предлагается:

- 1) рассмотреть вопросы о поддержке проектов по развитию туристической инфраструктуры, реализуемых в АЗРФ, и о включении в федеральный проект «Пять морей и озеро Байкал» (с уточнением его основных параметров) проектов по обустройству туристической инфраструктуры Белого моря;
- 2) в целях повышения туристского потенциала арктических территорий, в том числе территорий Ямало-Ненецкого автономного округа, Республики Карелия, Архангельской и Мурманской областей, подготовить при участии институтов развития и представить предложения по развитию на арктических территориях туристических кластеров и обеспечению их объектами транспортной и иной инфраструктуры.

Механизмы ГЧП могут эффективно использоваться для реализации проектов по развитию туризма. Закон о концессиях и Закон о ГЧП в списке потенциальных объектов предусматривают объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма.

Уже есть пример запуска ГЧП-проектов в сфере туризма на территории Чукотского автономного округа.

Концессионное соглашение о финансировании, создании и эксплуатации объекта, используемого для организации отдыха граждан и туризма – гостиничного комплекса в п.г.т. Угольные Копи заключено между Чукотским автономным округом и ООО «Чукотская концессионная компания-1» (резидент АЗРФ) в 2023 г. в рамках «частной инициативы».

Общий срок реализации проекта - 13 лет с даты заключения соглашения.

Объектом является комплекс недвижимого и движимого имущества, предназначенного для организации отдыха граждан и туризма. Гостиница будет включать в себя 36 модулей, общая площадь комплекса составит 1 392 кв.м.

В обязанности концессионера входит проектирование и создание объекта, а также его последующая эксплуатация, целью которой является оказание услуг по предоставлению мест для временного пребывания и комплексному туристическому обслуживанию.





Общая стоимость создания объекта - не более 533 млн рублей. Условиями соглашения предусмотрена выплата платы концедента в размере 510 млн рублей (она представляет собой недополученную часть доходов от оказания услуг и предназначена для обеспечения возвратности и платности в отношении привлеченных инвестиций).

Концессионер выплачивает концеденту концессионную плату в размере 10 000 рублей единовременно.



Подробнее о проекте см. Case study [«Концессионный проект в отношении гостиничного комплекса на Чукотке»](#).

3.2.4. Коммунальная инфраструктура⁵¹

Повышение качества жилищно-коммунальных услуг является актуальной для Арктики задачей. Основы госполитики в Арктике и Стратегия развития Арктики отмечают, в частности, необходимость развития комплексной системы обращения с отходами всех классов опасности, строительства современных экологически чистых мусороперерабатывающих комплексов, а также государственной поддержки данного направления. В Поручениях по Арктике также обращается внимание на необходимость мероприятий по обращению с отходами производства и потребления на труднодоступных территориях.

Поддержка инвесторов требуется и при осуществлении капитальных вложений в инфраструктуру систем газоснабжения, водоснабжения и другую инженерную инфраструктуру. Поручения предусматривают мероприятия по завершению строительства магистрального газопровода «Волхов – Мурманск», газификации территорий на территории Мурманской области, мероприятий в сфере теплоснабжения в агломерации Певек-Билибино и др.

Механизмы ГЧП, а именно концессионное соглашение, активно используются для развития коммунальной инфраструктуры, в частности, для проектов в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и в сфере обращения с отходами, а также для освещения и благоустройства территорий (парки, набережные и т. д.).

Например, ГЧП является эффективным способом модернизации уличного освещения. Так как имущество, используемое для освещения, не генерируют постоянную коммерческую прибыль (услуги по освещению никем не оплачиваются, доход возможен только за счет дополнительной деятельности – реклама, размещение оборудования операторов связи и т. п.), все расходы по проекту несет государство. ГЧП позволяет распределить бюджетные платежи на весь срок проекта (путем последующего возмещения инвестиций частной стороны) и тем самым снизить нагрузку на бюджет. При этом условия проекта могут учитывать экономию электроэнергии и ее распределение между сторонами в зависимости от конкретных обстоятельств.



Подробнее о ГЧП в сфере освещения можно прочитать на странице [«Умный свет»](#) на платформе [ГЧП-советник](#) и в материале [«Концессии в сфере уличного освещения: возможности и особенности реализации»](#).

⁵¹ В данном разделе под коммунальной инфраструктурой понимаются объекты теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии, газоснабжения, объекты по обращению с отходами, объекты, предназначенные для освещения и благоустройства территорий.



Закон о концессиях предусматривает специальные условия для концессий в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, направленные на защиту интересов частной стороны (например, закрепление в концессии долгосрочных параметров регулирования, в соответствии с которыми устанавливается тариф в течение всего срока проекта, участие в муниципальном концессионном соглашении региона, если тарифные полномочия не переданы на муниципальный уровень, и др.).



Подробнее об особенностях концессий в сфере ЖКХ можно прочитать на странице «[Концессии в водо- и теплоснабжении](#)» на платформе [ГЧП-советник](#), а также в материалах «[Руководство по подготовке коммунальных концессий: как избежать основных ошибок](#)» и «[Изменения в концессионном законодательстве о ЖКХ с 1 сентября 2025 года. #FAQ: Ответы на самые частые вопросы](#)».

Концессионные соглашения используются также в качестве основного механизма для модернизации системы обращения с отходами в России. Проекты реализуются при поддержке публично-правовой компании «[Российский экологический оператор](#)» (ППК «РЭО»).

Также распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2025 г. № 649-р был определен перечень организаций, с которыми субъектами Российской Федерации могут быть заключены концессионные соглашения без проведения конкурса для реализации проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Экономика замкнутого цикла» национального проекта «Экологическое благополучие».



В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 марта 2025 г. № 649-р без проведения конкурса летом 2025 года Архангельской областью были заключены концессионные соглашения о создании комплексов по обращению с ТКО в Холмогорском и Няндомском районах Архангельской области.

Проект в Холмогорском районе предусматривает строительство комплекса мощностью 275 тысяч тонн ТКО в год, из них около 110 тысяч тонн будут утилизировать методом компостирования. Общий объем инвестиций - около 12 млрд рублей⁵².

Комплекс в Няндомском районе обеспечит обработку 60 тысяч тонн отходов в год, утилизацию — 24 тысячи тонн, размещение — 35 тысяч тонн. Планируемый объем инвестиций составит 3,8 млрд рублей (с учетом НДС)⁵³.

Есть и другие примеры коммунальных концессий.

⁵² <https://reo.ru/tpost/jpis7ik5d1-sovremennii-kpo-na-275-tisyach-tonn-v-go>

⁵³ <https://reo.ru/tpost/eub72x1i01-predpriyatie-po-obrabotke-60-tisyach-ton>



Концессионное соглашение о создании комплекса по обращению с отходами г. Певек заключено между Чукотским автономным округом и ООО «Концессионная компания «Певек» в 2023 году в рамках «частной инициативы».

Общий срок реализации проекта – 25 лет.

Проект предусматривает создание мусоросортировочного комплекса проектной мощностью 1 500 тонн/год, а также полигона проектной вместимостью 25 000 тонн на срок эксплуатации и инсинератора с объемом загрузки до 500 кг.

Сметная стоимость создания объекта - 526 327 000 рублей в ценах 2022 года. Предусмотрен капитальный грант – 102 823 тысяч рублей, но не более 20% от сметной стоимости создания объекта.

Концессионер выплачивает концеденту концессионную плату единовременным платежом в размере 1 000 рублей.



Концессионное соглашение в отношении отдельных объектов централизованных систем водоотведения, принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию «Город Архангельск» заключено между ООО «РВК-Архангельск», городом Архангельском и Архангельской областью 16 июня 2021 года в рамках «частной инициативы». На стороне концедента также выступает МУП «Водоканал», в хозяйственном ведении которого имущество в составе объекта находилось до заключения концессии.

Общий срок реализации проекта – до 08.10.2066.

Проект предусматривает создание и реконструкцию объектов централизованной системы водоотведения.

Оказание услуг концессионером осуществляется по тарифам, установленным в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, предусмотренным в соглашении, и с использованием метода индексации.

Предельный размер расходов на создание и реконструкцию 5,8 млрд рублей (без НДС) в ценах первого года срока действия соглашения.

Особенностью проекта является то, что условиями соглашения предусмотрена возможность выдачи концессионером МУП «Водоканал» гарантии в целях обеспечения исполнения обязательств перед кредиторами МУП в случае предъявления ими требований к МУП. Совокупный размер обеспечиваемых обязательств МУП – 186 000 000 рублей.



Подробнее о проекте см. Case study [«Концессионный проект в отношении объектов водоотведения Архангельска»](#).



Концессионное соглашение в отношении создания и эксплуатации объектов по передаче электрической энергии – линии электропередачи 330кВ «Мыс Наглейный – ПП Билибино – Баимский ГОК» заключено между Чукотским автономным округом и ООО «Баимская Энерджи» в марте 2023 года в рамках «частной инициативы».

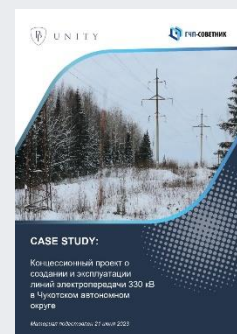
Общий срок реализации проекта – 45 лет.

Проект предусматривает создание одноцепных воздушных линий электропередачи 330 кВ для передачи электрической мощности и переключательный пункт для компенсации реактивной мощности. Эксплуатация объекта концессионером предполагает создание условий для электроснабжения горно-обогатительного комбината «Баимский ГОК» путем передачи объекта в пользование пользователю недр или иному лицу.

Проект должен обеспечить достижение целевых показателей, которые сформированы на основе показателей результативности расходов бюджета Чукотского автономного округа в соответствии с соглашением о предоставлении ему межбюджетного трансферта из федерального бюджета.

Соглашение не устанавливает размер инвестиций со стороны концессионера. Предусмотрена выплата капитального гранта в размере 29 млрд рублей (за счет средств федерального бюджета).

Концессионер выплачивает концеденту концессионную плату в размере 1 000 рублей.



Подробнее о проекте см. Case study [«Концессионный проект о создании и эксплуатации линий электропередачи 330 КВ в Чукотском автономном округе»](#).

3.2.5. Объекты информационных технологий

Совершенствование информационно-телекоммуникационной инфраструктуры в АЗРФ играет важную роль и требуется не только для обеспечения нужд населения и хозяйствующих субъектов, но и для развития космического направления, мониторинга окружающей среды, благоустройства общественных и дворовых пространств, государственного управления.

Программными документами предусмотрены и конкретные мероприятия. Например, в Стратегии развития Арктики в качестве основной задачи предусмотрено объединение транспортно-логистических услуг, оказываемых в акватории Северного морского пути, на основе цифровой платформы, предназначенной для безбумажного оформления мультимодальных перевозок пассажиров и грузов.

Особенностью цифровых проектов является то, что они реализуются в отношении нематериальных объектов, что отличает их от классических инфраструктурных проектов, предусматривающих мероприятия в отношении объектов недвижимости.

Закон о концессиях и Закон о ГЧП позволяют заключать соглашения в отношении объектов информационных технологий (программы для ЭВМ, базы данных, информационные системы, сайты), технических средств обеспечения функционирования объектов информационных технологий, центров обработки данных.



Для проектов в отношении этих объектов предусмотрены отдельные условия, учитывающие их специфику (распределение исключительных прав, предоставление лицензии на использование, возможность переработки (модификации) объекта и др.).

В настоящее время механизмы ГЧП активно используются для создания объектов информационных систем, обеспечивающих деятельность органов государственного управления в различных сферах (торговля, образование, спорт). Также элементы ИТ-проектов могут интегрироваться в проекты в отношении иных объектов (например, в отношении объектов освещения, фото- и видеофиксации нарушения правил дорожного движения).



Подробнее об использовании ГЧП для цифрового развития можно прочитать на странице «[ГЧП в ИТ](#)» на платформе [ГЧП-советник](#) и в материале «[ГЧП в ИТ: новые возможности](#)».

Примеры цифровых проектов есть и в регионах, территории которых входят в состав АЗРФ.



Соглашение о ГЧП в отношении создания, обеспечения функционирования, эксплуатации и технического сопровождения АИС «Цифровая система учета спортивных достижений Республики Саха (Якутия)» заключено между Республикой Саха (Якутия) и АО «Мой спорт» в ноябре 2023 года.

Общий срок реализации проекта – 15 лет.

Проект предусматривает создание информационной системы, обеспечивающей автоматизацию деятельности спортивных школ, органов исполнительной власти в сфере физической культуры, спорта и образования, спортивных федераций. Исключительные права на объект принадлежат частному партнеру, а публичному партнеру передается безвозмездная неисключительная лицензия. Также частный партнер может оказывать коммерческие услуги с использованием объекта (реклама, предоставление услуг мобильного приложения, спортивно-образовательные контент и др.)

Объем финансирования создания объекта – 44 893 рубля, объем финансирования эксплуатации и технического обслуживания – 23 998 920 рублей.

Плата частного партнера не установлена.



Подробнее о проекте см. Case study «[Соглашение о ГЧП в отношении автоматизированной информационной системы учета спортивных достижений в Республике Саха \(Якутия\)](#)».

3.2.6. Космическая инфраструктура

В соответствии с программными документами для целей развития Арктики планируется создание систем и средств мониторинга.

Космическая инфраструктура призвана обеспечить, в частности, получение гидрометеорологических данных высокого временного разрешения.

Отдельное внимание уделяется дистанционному зондированию Земли в интересах инфраструктуры АЗРФ. Так, в Поручении по Арктике Правительству Российской Федерации поручено представить



предложения по созданию орбитальной группировки космических аппаратов дистанционного зондирования Земли в количестве, необходимом для обеспечения мониторинга ледовой обстановки в акватории Северного морского пути, определив сроки реализации соответствующих мероприятий, сроки создания такой группировки, объемы и источники финансирования, в том числе за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Долгое время в России создание космической инфраструктуры находилось в сфере ведения государства. Однако Федеральным законом от 22.07.2024 № 196-ФЗ перечни объектов, предусмотренные Законом о концессиях и Законом о ГЧП, были дополнены объектами космической инфраструктуры и технологически связанными с ними космическими объектами. Таким образом, программные мероприятия в сфере космической инфраструктуры, в том числе предусматривающие финансирование со стороны государства, могут быть реализованы с использованием механизмов ГЧП.



Подробнее об использовании ГЧП-механизмов можно прочитать на странице «[ГЧП в космосе](#)» на платформе [ГЧП-советник](#) и в материале «[ГЧП в космосе: новые возможности и регулирование](#)».

3.2.7. Иные объекты инфраструктуры

Среди иных объектов концессионных соглашений и соглашений о ГЧП стоит отметить *объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции*. Такие объекты должны соответствовать критериям, установленным постановлением Правительства РФ от 29.12.2017 № 1686.

Примером проекта в данной сфере может быть концессионное соглашение в отношении строительства производственного комплекса первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения продукции из водорослей на территории Республики Карелия, заключенное между Республикой Карелия и ООО Научное Производственное Объединение «Биомедицинские Инновационные Технологии» в 2023 году по итогам конкурса.

Проект реализуется в поселке Березовка в Кондопожском районе⁵⁴. Объект представляет собой производственный комплекс первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения продукции из водорослей.

Концессионер обязан обеспечить проектирование и создание объекта, а также приобретение и ввод в эксплуатацию необходимого оборудования.

Инвестиции в создание объекта - 250 000 000 рублей, из которых 225 млн рублей предоставляются концедентом путем выплаты платы концедента:

-  на стадии проектирования – не более 12 500 000 рублей;
-  на стадии строительства – не менее 212 500 000 рублей.



⁵⁴ Не входит в перечень муниципальных образований Карелии, вошедших в состав АЗРФ.



Концессионная плата рассчитывается по формуле с учетом площади объекта и коэффициентов, учитывающих место расположения объекта и социальную значимость деятельности.



Подробнее о проекте см. Case study «Концессионный проект в отношении производственного комплекса переработки и хранения продукции из водорослей в Республике Карелия».

Об *инфраструктуре северного завоза*, в отношении которой возможно заключение и концессий, и соглашений о ГЧП, можно прочитать в разделе 3.1.2 материала.

Обе модели ГЧП могут использоваться также для реализации проектов в отношении *объектов трубопроводного транспорта*, что может быть актуально для территорий АЗРФ с учетом развития в регионе добычи углеводородов.

Концессионные соглашения могут быть также заключены в отношении *зданий, строений и сооружений, предназначенных для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, объектов производственной и инженерной инфраструктур таких зданий, строений и сооружений*.

Закон о ГЧП среди потенциальных объектов, не предусмотренных Законом о концессиях, предусматривает:

-  подводные и подземные технические сооружения, переходы, сооружения связи, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;
-  объекты, на которых осуществляются сбор, использование, обезвреживание, размещение, хранение, транспортировка, учет и утилизация медицинских отходов;
-  мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры;
-  объекты охотничьей инфраструктуры;
-  имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности;
-  объекты специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения;
-  объекты, предназначенные для размещения приютов для животных.

Особое внимание стоит обратить на *имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности*. Это довольно широкая категория, которая позволяет обеспечить как создание новых производств, так и модернизацию действующих. В частности, соглашение о ГЧП может использоваться для развития судостроительного и судоремонтного направления в экономике АЗРФ.

Особенностью соглашений о ГЧП в отношении промышленных объектов является то, что на федеральном уровне они могут заключаться в отношении реконструкции объекта, принадлежащего на момент заключения соглашения частному партнеру на праве собственности, или в отношении строительства объекта на земельном участке, принадлежащем на момент заключения соглашения частному партнеру на праве собственности. Это единственный случай, когда механизм ГЧП быть использован для модернизации частной собственности.



Подробнее об использовании ГЧП-механизмов в промышленности можно прочитать на странице «[ГЧП в промышленности](#)» платформы [ГЧП-советник](#) и в материалах «[ГЧП в промышленности: новые возможности](#)» и «[#FAQ ГЧП в промышленности: ответы на самые частые вопросы](#)».



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Механизм ГЧП предоставляет широкий спектр возможностей для запуска проектов в сфере развития Арктики:

- ❖ разнообразные виды объектов инфраструктуры, учитывающие в том числе специфику Арктики (северный завоз) и регулярно дополняющиеся с учетом потребностей государства;
- ❖ различные варианты распределения обязанностей сторон, рисков, которые они могут на себя взять, а также прав собственности на имущество;
- ❖ возможность бюджетного финансирования на разных стадиях проекта с использованием разных форм и без учета срока действия лимитов бюджетных обязательств (год и двухлетний плановый период);
- ❖ наличие механизмов, позволяющих гарантировать интересы инвесторов и кредиторов в рамках проектов.

Указанные опции могут иметь решающее значение при выборе модели реализации проектов в Арктике в связи с капиталоемкостью таких проектов, сложностью проведения инвестиционных мероприятий и длительным сроком возмещения вложенных инвестиций.

ГЧП уже активно используется в АЗРФ. Пока что проекты сосредоточены в крупных и населенных частях Арктики (Мурманская и Архангельская области), а также в частях, важных с точки зрения производства и логистики (Чукотский автономный округ, Новый Уренгой, Салехард).

Однако ГЧП имеет потенциал и для запуска и реализации проектов на более отдаленных территориях, в отношении более специфических объектов (инфраструктура северного завоза, космическая инфраструктура), так как модель позволяет учесть особенности таких проектов, закрепить гарантии интересов сторон в долгосрочной перспективе.

Важную роль при выборе ГЧП как способа реализации проектов является наличие адаптированной под особенности модели государственной поддержки в том числе федерального уровня («арктическая концессия»).

Полагаем, поддержка со стороны государства может повысить интерес инвесторов к АЗРФ, а механизм ГЧП обеспечит комплексную реализацию проектов в отношении инфраструктуры с учетом баланса интересов сторон, что в целом приведет к более эффективному и планомерному развитию Арктической зоны.



СУХОПУТНЫЕ ТЕРРИТОРИИ АЗРФ

Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»		Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»	
1. Мурманская область			
2. Ненецкий автономный округ			
3. Чукотский автономный округ			
4. Ямало-Ненецкий автономный округ			
5. Республика Карелия			
а) Беломорский муниципальный округ			
б) Калевальский национальный район		-	
в) Кемский муниципальный район			
г) Костомукшский городской округ		-	
д) Лоухский муниципальный район			
е) Сегежский муниципальный округ		-	
6. Республика Коми			
а) муниципальный округ «Воркута»			
б) муниципальный округ «Инта»		-	
в) муниципальный округ «Усинск»		-	
г) муниципальный район «Усть-Цилемский»		-	
7. Республика Саха (Якутия)			
а) Абыйский улус (район)			
б) Аллаиховский улус (район)			
в) Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)			
г) Булунский улус (район)			

Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»		Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»	
д) Верхнеколымский улус (район)			
е) Верхоянский район			
ж) Жиганский национальный эвенкийский район			
з) Момский район			
и) Нижнеколымский район			
к) Оленекский эвенкийский национальный район			
л) Среднеколымский улус (район)			
м) Усть-Янский улус (район)			
н) Эвено-Бытантайский национальный улус (район)			
8. Красноярский край			
а) городской округ город Норильск			
б) Таймырский Долгано-Ненецкий муниципальный район			
в) муниципальное образование Туруханский район			
г) Эвенкийский муниципальный район – сельские поселения: - поселок Суринда - поселок Тура - поселок Нидым - поселок Учами - поселок Тутончаны - поселок Ессей - поселок Чиринда - поселок Эконда - поселок Кислокан - поселок Юкта		-	
9. Архангельская область			
а) городской округ «Город Архангельск»			

Федеральный закон от 13.07.2020 № 193-ФЗ «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации»		Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации»	
б) Мезенский муниципальный округ			
в) городской округ «Новая Земля»			
г) городской округ «Город Новодвинск»			
д) Онежский муниципальный округ			
е) Приморский муниципальный округ			
ж) муниципальный округ «Город Северодвинск»			
з) Лешуконский муниципальный округ		-	
и) Пинежский муниципальный округ		-	
10. Ханты-Мансийский автономный округ - Югра		-	
а) Белоярский муниципальный район;		-	
б) Березовский муниципальный район.		-	
		11. Земли и острова, расположенные в Северном Ледовитом океане, указанные в постановлении Президиума Центрального Исполнительного Комитета СССР от 15 апреля 1926 г. «Об объявлении территорией Союза ССР земель и островов, расположенных в Северном Ледовитом океане» и других актах СССР	

ОБЪЕКТЫ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ И СОГЛАШЕНИЙ О ГЧП

Сфера	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
Дорожное строительство	автомобильные дороги или участки автомобильных дорог, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты, то есть объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте, содержании автомобильных дорог, элементы обустройства автомобильных дорог (в том числе остановочные пункты), объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса	частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в том числе пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса
Железнодорожный транспорт	объекты железнодорожного транспорта	объекты железнодорожного транспорта
Трубопроводный транспорт	объекты трубопроводного транспорта	объекты трубопроводного транспорта
Порты и портовая инфраструктура	морские и речные порты, в том числе искусственные земельные участки, гидротехнические сооружения портов, объекты их производственной и инженерной инфраструктур	морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность
Морской и водный транспорт	морские и речные суда, суда смешанного (река-море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки	морские суда и речные суда, суда смешанного (река-море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с

Сфера	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
		законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность
Воздушный транспорт	аэродромы или здания и (или) сооружения, предназначенные для взлета, посадки, руления и стоянки воздушных судов, а также создаваемые и предназначенные для организации полетов гражданских и государственных воздушных судов инфраструктура воздушного транспорта и средства обслуживания воздушного движения, навигации, посадки и связи; объекты производственной и инженерной инфраструктур аэропортов	воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения
Общественный транспорт	объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена	объекты транспортной инфраструктуры и технологически связанные с ними транспортные средства, обеспечивающие деятельность, связанную с перевозками пассажиров транспортом общего пользования, за исключением метрополитена
Гидротехнические сооружения	гидротехнические сооружения	гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова
Коммунальное хозяйство	объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем; объекты, на которых осуществляются обработка, накопление, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов; иные объекты коммунальной инфраструктуры или объекты коммунального хозяйства, том числе объекты энергоснабжения, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты,	объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии; объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов; объекты, на которых осуществляются сбор, использование, обезвреживание, размещение, хранение, транспортировка, учет и утилизация медицинских отходов; объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения

Сфера	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
	предназначенные для благоустройства территорий; объекты газоснабжения	
Здравоохранение, образование, спорт, туризм	объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения; объекты образования, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социально-культурного назначения	объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения; объекты образования, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма
Социальное обслуживание	объекты социального обслуживания граждан	объекты специализированных организаций для оказания помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения; объекты социального обслуживания населения
Культура	объекты культуры; неиспользуемые объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в неудовлетворительном состоянии	объекты культуры
Имущество Вооруженных сил РФ	здания, строения и сооружения, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил Российской Федерации, объекты производственной и инженерной инфраструктур таких зданий, строений и сооружений	-
Сельское хозяйство	объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации	объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, определенные согласно критериям, установленным Правительством Российской Федерации

Сфера	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
Мелиорация	-	мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем
Охота	-	объекты охотничьей инфраструктуры
Сооружения, переходы, связь		подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации
Промышленность	-	имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности
Объекты информационных технологий	1) объекты информационных технологий (программы для ЭВМ, базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов; 2) технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий (объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования или осуществления иной деятельности, предусмотренной концессионным соглашением); 3) центры обработки данных (совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединенных единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий, и	1) объекты информационных технологий (программы для ЭВМ, базы данных, информационные системы (в том числе государственные информационные системы) и (или) сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или других информационно-телекоммуникационных сетях, в состав которых входят такие программы для ЭВМ и (или) базы данных, либо совокупность указанных объектов; 2) технические средства обеспечения функционирования объектов информационных технологий (объекты информационных технологий и имущество, технологически связанное с одним или несколькими такими объектами и предназначенное для обеспечения их функционирования или осуществления иной деятельности, предусмотренной соглашением о ГЧП); 3) центры обработки данных (совокупность зданий, частей зданий или помещений, объединенных единым назначением с движимым имуществом, технологически связанным с объектами информационных технологий, и предназначенных для автоматизации с использованием программ для ЭВМ и баз данных процессов

Сфера	Концессионное соглашение	Соглашение о ГЧП
	предназначенных для автоматизации с использованием программ для ЭВМ и баз данных процессов формирования, хранения, обработки, приема, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, ее представления и распространения.	формирования, хранения, обработки, приема, передачи, доставки информации, обеспечения доступа к ней, ее представления и распространения.
Космическая инфраструктура	объекты космической инфраструктуры, являющиеся недвижимым имуществом, а также указанные объекты космической инфраструктуры и технологически связанные с ними космические объекты	объекты космической инфраструктуры, являющиеся недвижимым имуществом, а также указанные объекты космической инфраструктуры и технологически связанные с ними космические объекты
Приюты	-	объекты, предназначенные для размещения приютов для животных

АЛЬТЕРНАТИВЫ КЛАССИЧЕСКИМ МОДЕЛЯМИ ГЧП

Критерий	Контракт жизненного цикла	Офсетный контракт	Корпоративная модель
Предмет	Частная сторона обеспечивает поставку товара или выполнение работы, последующее обслуживание, при необходимости эксплуатацию, ремонт и (или) утилизацию. <i>Подробнее см. в материале «Контракт жизненного цикла».</i>	Частная сторона (инвестор) осуществляет создание, модернизацию, освоение производства товара и (или) создание, реконструкцию имущества, предназначенного для услуг, а затем обеспечивает поставку товаров, оказание услуги с использованием имущества, в отношении которого проведены инвестиционные мероприятия. <i>Подробнее про офсеты можно прочитать в материалах «Анализ рынка офсетных контрактов» и «Изменения рынка офсетных контрактов в 2024 году».</i>	Реализация проекта (создание, реконструкция имущества, его последующая эксплуатация) осуществляется юридическим лицом, созданным совместно публичной и частной сторонами.
Сферы	Указаны в постановлении Правительства РФ от 28.11.2013 № 1087 (автомобильный дороги, инфраструктура морских и речных портов, аэродромы, железнодорожный транспорт, общественный транспорт, объекты здравоохранения и др.)	Для создания имущества, предназначенного для оказания услуг, ограничений нет. Для создания производства установлено, что производимый товар должен соответствовать критериям подтверждения производства российской промышленной продукции. Активно используется в сфере производства лекарств, медицинских изделий, пищевых продуктов, элементов благоустройства и др.	Ограничений нет
Уровень	Любой	Региональный (межрегиональный)	Любой

Критерий	Контракт жизненного цикла	Офсетный контракт	Корпоративная модель
Порядок заключения	В соответствии контрактным законодательством: торги (конкурс/аукцион) либо закупка у единственного поставщика (в закрытом перечне случаев)	Электронный конкурс в соответствии контрактным законодательством	Создание юридического лица с учетом ограничений бюджетного и приватизационного законодательства
Финансирование	Полностью за счет бюджета, возможно за пределами срока действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (год и двухлетний плановый период)	Инвестиционные мероприятия проводятся за счет инвестора (минимальный объем инвестиций – не менее 100 млн рублей, для нужд двух и более субъектов Российской Федерации – не менее 400 млн рублей). Поставка товаров и оказание услуг для нужд заказчика оплачивается из бюджета.	Финансирование обеспечивается частной и (или) публичной стороной по договоренности. Бюджетное финансирование осуществляется по общим правилам (то есть в пределах срока действия лимитов бюджетных обязательств). Предусмотрены специальные формы бюджетного финансирования с использованием корпоративных механизмов (бюджетная инвестиция в уставный капитал или бюджетная субсидия в виде вклада в имущество, не увеличивающего его уставный капитал).
Специфика	• позволяет обеспечить комплексность проекта, однако проект полностью финансируется за счет бюджета (в том числе в части оплаты товаров и услуг частной стороны, что влечет риски для проектов, предполагающих коммерческий доход);	• обеспечивает частной стороне (инвестору) гарантию сбыта товаров (оказания услуг) с использованием производства (имущества), в отношении которого проведены инвестиционные мероприятия; • позволяет включить частную сторону (инвестор) в реестр единственных поставщиков, чтобы он мог поставлять товары и оказывать услуги другим	• обеспечивает гибкость при регулировании структуры юридического лица и управления им с использованием инструментов частного права (корпоративный договор, опционы на выкуп долей/акций, возможность внесения вкладов в уставный капитал и имущество компании);

Критерий	Контракт жизненного цикла	Офсетный контракт	Корпоративная модель
	- не гибкая модель, так как фактически это разновидность государственного (муниципального контракта); - не широко используется на практике.	заказчикам на территории субъекта Российской Федерации; не предусматривает активного участия публичной стороны (заказчика) в проведении инвестиционных мероприятий (например, он не может предоставить финансирование в рамках офсета).	позволяет привлечь широкий круг инвесторов и использовать активы в качестве обеспечения.

0 P&P Unity

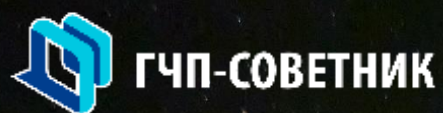
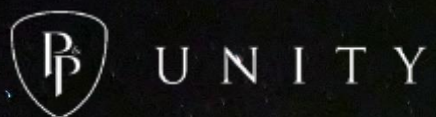
ЮРИДИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАНТ в сфере ГЧП и инфраструктуры, проектного финансирования, цифровой экономики и ИТ.

НАША СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ – проекты в сфере ИТ и "умного города", транспорта, ЖКХ и энергетики, городской среды, социальной инфраструктуры, космоса.

Компания является разработчиком онлайн-платформы [ГЧП-СОВЕТНИК](#).

- 📌 Опыт экспертов команды P&P Unity в сфере ГЧП – **более 15 лет**
- 📌 За 8 лет существования компании мы приняли участие в сопровождении более, чем **140 инфраструктурных проектов**, четверть из которых достигла коммерческого закрытия и успешно исполняется.
- 📌 Наша команда работала над инфраструктурными проектами более чем **в 50 регионах Российской Федерации**.
- 📌 Команда имеет опыт работы над проектами **федерального уровня**, в том числе в сфере ИТ-инфраструктуры и космической сфере.





г. Москва, Нижний Кисельный переулок, д. 5/23
строение 1



+7 495 111 07 60



info@ppunity.ru



www.ppunity.ru
www.pppadvisor.ru



<https://t.me/pppadvisor>

