



ГЧП В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ

2025

ОГЛАВЛЕНИЕ

I.	АКТУАЛЬНОСТЬ МЕХАНИЗМА ГЧП В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	4
II.	ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ГЧП КАК МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ С УЧАСТИЕМ ГОСУДАРСТВА	8
2.1.	Основные модели ГЧП.....	8
2.2.	Преимущества ГЧП.....	9
2.3.	Квази-ГЧП	10
III.	НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ГЧП В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	11
IV.	РЕГУЛИРОВАНИЕ ГЧП-ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	13
4.1.	Объект соглашения о ГЧП	13
4.2.	Публичная сторона	15
4.3.	Частная сторона	16
4.4.	Инвестиционные обязательства	16
4.5.	Эксплуатационные обязательства	17
4.6.	Вовлечение имущества и земли в проект.....	18
4.7.	Распределение прав на имущество в проекте.....	19
4.8.	Финансирование проекта	20
4.8.1.	Общие требования к распределению обязательств по финансированию	20
4.8.2.	Бюджетное финансирование	21
4.8.3.	Внебюджетное финансирование	22
4.8.4.	Плата частной стороны.....	25
4.9.	Гарантии инвестора.....	25
V.	КАК ЗАПУСТИТЬ ГЧП-ПРОЕКТ?	27
5.1.	Основные способы заключения соглашений о ГЧП.....	27
5.2.	Подготовка проекта.....	27
5.3.	Определение частного партнера	29
5.4.	Особенности для Частных ГЧП-проектов.....	31
VI.	ИНЫЕ МОДЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	34
6.1.	Офсетные контракты	34



6.2. Соглашение о защите капитальных вложений.....	35
6.3. Специальный инвестиционный контракт.....	37
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	40
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	42
ПРИЛОЖЕНИЕ 3	45





ВВЕДЕНИЕ

В стандартной практике инструменты государственно-частного партнерства (ГЧП) чаще всего используются для реализации инфраструктурных проектов. Такие проекты являются драйвером развития экономики и повышения качества и уровня жизни населения.

Для промышленных проектов ГЧП явление скорее необычное. Однако с учетом неизбежного вектора на технологический суверенитет и импортозамещение ситуация будет меняться.

Мы все чаще сталкиваемся с запросами промышленных предприятий на возможность использования механизмов ГЧП при реализации проектов модернизации или создания новых производственных мощностей. Этому способствуют принятые в 2024 году изменения в законодательство, позволяющие реализовывать ГЧП-проекты на территории предприятий с вовлечением существующих частных активов.

Наш обзор посвящен особенностям регулирования ГЧП-проектов в сфере промышленности. В нем Вы найдете характеристику инструмента по различным аспектам, краткую инструкцию по запуску проекта. Отдельно рассмотрены иные модели реализации инвестиционных проектов в сфере промышленности.

Если у Вас появились вопросы, связывайтесь с нами для обсуждения деталей!

СЕМЕН МОКИН

УПРАВЛЯЮЩИЙ
ПАРТНЕР

Компания P&P Unity

semyon.mokin@ppunity.ru

[@ppunity](#)



ОЛЕСЯ БЕЛОУСОВА

ПАРТНЕР

Компания P&P Unity

olesya.belousova@ppunity.ru





ОГОВОРКИ

Обзор подготовлен экспертами компании P&P Unity (ООО «Пи энд Пи Юнити») в целях информирования участников рынка и других заинтересованных лиц о возможностях и особенностях реализации ГЧП-проектов в сфере промышленности.

Приведенные выводы и оценки отражают позицию экспертов, не претендуют на полноту анализа и актуальны по состоянию на дату публикации.

Обзор не является консультацией и не может быть использован для принятия юридически значимых или каких-либо инвестиционных решений.

Обзор не является рекламой и офертой, а распространяется исключительно в информационных целях. Все права на настоящий материал принадлежат компании P&P Unity (ООО «Пи энд Пи Юнити»).

Полное или частичное воспроизведение материала возможно только при условии указания ссылки на источник. При отсылке к обзору или приведенным в нем данным упоминание компании P&P Unity (ООО «Пи энд Пи Юнити») обязательно.

По любым вопросам, связанным с использованием нашего контента, пишите по адресу: info@ppunity.ru

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Олеся Белоусова, партнер P&P Unity

Эльвира Кунакова, старший юрист P&P Unity

Семен Мокин, управляющий партнер P&P Unity

I. АКТУАЛЬНОСТЬ МЕХАНИЗМА ГЧП В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В качестве одного из эффективных механизмов привлечения инвестиций в экономику в настоящее время рассматривается государственно-частное партнерство («ГЧП»). Например, ГЧП стало драйвером модернизации коммунальных систем по всей России, активно используется в сфере автодорожного строительства, а также для строительства и реконструкции социально значимых объектов (транспорт, здравоохранение, спорт, образование).

Государство активно поддерживает ГЧП в различных отраслях путем принятия программных документов, предоставления финансирования, субсидирования процентных ставок по кредитам. Например, в рамках федерального проекта «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» применяются правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования их расходных обязательств в рамках мероприятий по созданию (реконструкции) объектов спорта на основании ГЧП.

15 июля 2016 года вступили в силу изменения в законодательство, согласно которым ГЧП-проекты могут реализовываться в отношении имущественных комплексов, предназначенных для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности¹. Однако на настоящий момент практика запуска проектов по модели ГЧП в сфере промышленности является единичной, например, в Москве на основе соглашения о ГЧП был создан имущественный комплекс, предназначенный для приема, накопления и обработки утратившего потребительские свойства электронного и электрического (электротехнического) оборудования. Подробнее ознакомиться с кейсом можно [здесь](#).

Вопрос о поиске новых и эффективных способов привлечения инвестиций в промышленность становится более актуальным.

Введение санкций влечет за собой необходимость развития отраслей промышленности, в которых ранее преобладала доля импортной продукции. Обеспечение возможности импортозамещения в ряде отраслей фактически требует создания новых производств продукции в рамках структурной трансформации российской экономики, которая предполагает как количественное увеличение доли промышленности в ВВП, так и последующее развитие технологий.

Создание нового промышленного производства либо его существенная модернизация, как правило, являются капиталоемкими проектами, что влечет существенную нагрузку на бюджет или частный бизнес (в зависимости от собственности на производство). Поэтому необходимы новые механизмы, которые бы позволяли объединять усилия и распределять риски, в том числе и финансовые.

Модернизация частных производств с использованием бюджетных средств часто бывает затруднительна в силу бюджетных ограничений (короткий период срока действия лимитов бюджетных обязательств, необходимость включения в программные документы, отсутствие гибкости при предоставлении финансирования).

¹ Федеральный закон от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».