



UNITY



ГЧП-СОВЕТНИК

ГЧП В КОСМОСЕ

НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И
РЕГУЛИРОВАНИЕ

2024

ВЕРСИЯ 1.0

СОДЕРЖАНИЕ

ОГОВОРКИ	4
I. АКТУАЛЬНОСТЬ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В КОСМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ	5
1.1. Госполитика в части привлечения инвестиций в космическую сферу	5
1.2. ГЧП – механизм реализации проектов с участием государства и частных компаний	7
1.3. Новые возможности и преимущества	7
II. ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В СФЕРЕ КОСМОСА.....	9
2.1. Регулирование ГЧП-проектов	9
2.1.1. Объект соглашения	10
2.1.2. Субъектный состав	12
2.1.3. Инвестиционные обязательства	13
2.1.4. Эксплуатационные обязательства	14
2.1.5. Распределение прав на объект соглашения.....	14
2.1.6. Финансирование проекта	16
2.1.7. Гарантии для инвестора	19
2.2. Как запустить ГЧП-проект.....	20
2.2.1. Подготовка концепции проекта, оценка рисков	20
2.2.2. Подготовка документации	22
2.2.3. Заключение соглашения.....	23
III. ИНЫЕ МОДЕЛИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ В КОСМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ	27
3.1. Контракт жизненного цикла	27
3.2. Офсетный контракт	29
3.3. Форвардный контракт	30
3.4. Корпоративная форма	31
3.5. Договор аренды с инвестиционными обязательствами.....	33
3.6. Инвестиционный договор.....	34
3.7. Специальный инвестиционный контракт.....	34
3.8. Соглашение о защите капиталовложений.....	36
ПРИЛОЖЕНИЕ 1	38
ПРИЛОЖЕНИЕ 2	41



ВВЕДЕНИЕ

Развитие космических технологий и расширение российского присутствия в космическом пространстве в текущих реалиях становится необходимостью. Запуск новых проектов требует колоссальных инвестиций, при этом формируются целые рынки услуг в космической отрасли, что создает основу для коммерческих проектов.

Реализация инвестиционных проектов с привлечением частных компаний в столь важной сфере невозможна без тесного взаимодействия с государством и его поддержки. Инструментом, позволяющим реализовать сотрудничество государства и бизнеса максимально эффективно, можно назвать государственно-частное партнерство («ГЧП»).

Дискуссии о возможности использования ГЧП-инструментария в космической отрасли ведутся давно. Но лишь с учетом недавних корректировок законодательства в сфере космической деятельности и ГЧП мы можем говорить о серьезных намерениях по запуску ГЧП-проектов в данной сфере.

22 июля 2024 года был принят Федеральный закон № 196-ФЗ («Закон о ГЧП в космосе»), прямо допускающий реализацию концессионных и ГЧП-проектов в отношении космической инфраструктуры и космических объектов.

Безусловно, как это было в отношении прочих сфер реализации ГЧП-проектов, нюансы реализации проектов в данной отрасли, как и специфические механизмы минимизации возникающих рисков, будут выработаны лишь с течением времени, основываясь на конкретных кейсах. Но, опираясь на наш опыт сопровождения проектов в космической сфере, можем с уверенностью констатировать, что принятый закон снимает основные ограничения и правовые риски, которые препятствовали реализации проектов ранее.

В нашем обзоре мы рассмотрели особенности регулирования ГЧП и концессионных проектов в космической сфере, а также возможные альтернативные модели реализации проектов.



СЕМЕН МОКИН

УПРАВЛЯЮЩИЙ
ПАРТНЕР

Компания P&P Unity

semyon.mokin@ppunity.ru



ОЛЕСЯ БЕЛОУСОВА

ПАРТНЕР

Компания P&P Unity

olesya.belousova@ppunity.ru



ОГОВОРКИ

Обзор подготовлен экспертами компании [P&P Unity](#) при участии специалистов [АО «ЦНИИмаш»](#) в целях информирования участников рынка и других заинтересованных лиц о возможностях и особенностях реализации ГЧП-проектов в космической сфере.

Приведенные выводы и оценки отражают позицию экспертов, не претендуют на полноту анализа и актуальны по состоянию на дату публикации.

Обзор не является консультацией и не может быть использован для принятия юридически значимых или каких-либо инвестиционных решений.

Обзор не является рекламой и офертой, а распространяется исключительно в информационных целях.

Все права на настоящий материал принадлежат компании P&P Unity. Полное или частичное воспроизведение материала возможно только при условии указания ссылки на источник.

АВТОРСКИЙ КОЛЛЕКТИВ

Валерия Зуева, старший юрист P&P Unity

Олеся Белоусова, партнер P&P Unity

Семен Мокин, управляющий партнер P&P Unity

БЛАГОДАРИМ ЗА УЧАСТИЕ В ПОДГОТОВКЕ МАТЕРИАЛА:

Игорь Кузьминых, исполнительный директор проектного офиса создания системы «Млечный путь» АО ЦНИИмаш» (головной институт ГК «Роскосмос»)

Евгений Ярцев, руководитель направления ГЧП и коммерциализации проектного офиса создания системы «Млечный путь» АО ЦНИИмаш» (головной институт ГК «Роскосмос»)

Автор фото на обложке: Константин Борисов, https://t.me/borisov_cosmonaut



I. АКТУАЛЬНОСТЬ ЧАСТНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В КОСМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

1.1. ГОСПОЛИТИКА В ЧАСТИ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНВЕСТИЦИЙ В КОСМИЧЕСКУЮ СФЕРУ

Для российской космической деятельности частный бизнес до недавнего времени был явлением «экзотическим», однако необходимость развития компетенций и технологического суверенитета, высокая конкуренция со стороны зарубежных стран обуславливает спрос на инвестиции в развитие космических технологий и освоение космоса.

Спектр возможных проектов широк – от дистанционного зондирования Земли с широкой продуктовой линейкой до узкоспециализированных проектов, направленных на обеспечение безопасности в космическом пространстве.

Спрос на частные инвестиции и их поддержку подтверждает государственная политика в космической сфере, например:

- В числе принципов государственной политики в области космической деятельности – развитие государственно-частного партнерства в сфере предоставления услуг с использованием результатов космической деятельности, последовательное развитие возможностей создания на коммерческой основе космических средств связи, навигации, телерадиовещания и дистанционного зондирования Земли, а в перспективе – средств выведения и осуществления пилотируемых полетов в космическом пространстве¹.
- В начале 2023 года была утверждена дорожная карта по развитию «Перспективных космических систем и сервисов» до 2030 года, предполагающая участие частных компаний в ее реализации совместно с Правительством РФ и государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» («ГК «Роскосмос»»)². Одной из основных задач дорожной карты является вовлечение коммерческих компаний и инвестиций в космическую отрасль.

Среди космических сервисов: широкополосный доступ в Интернет для стационарных и мобильных абонентов, голосовая связь, сбор информации с датчиков и передача управляющих команд через каналы спутниковой связи («Интернет вещей»), обеспечение решения задач природопользования, картографии, оперативного мониторинга территорий России и планеты в целом, гидрометеорологии и океанографии, и повышение уровня геопро пространственной осведомленности.

¹ См. Основные положения Основ государственной политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2030 года и дальнейшую перспективу, утв. Президентом РФ от 19.04.2013 № Пр-906.

² <https://www.roscosmos.ru/38706/>, <https://tass.ru/kosmos/16812427>



- В рамках одной из инициатив Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года³ предполагается создание российской негеостационарной спутниковой системы связи, включая разработку облика системы, разработку серийного космического аппарата связи для негеостационарной спутниковой системы связи, *повышение инвестиционной привлекательности космической отрасли* и формирование глобального покрытия.
- ГК «Роскосмос» в рамках федерального проекта «Комплексное развитие космических информационных технологий («Сфера»)» государственной программы Российской Федерации «Космическая деятельность России» и Федеральной космической программы России на 2016 - 2025 годы реализуются мероприятия по развитию спутниковой связи.

Федеральный проект «Комплексное развитие космических информационных технологий («Сфера»)» позволит обеспечить использование спутниковых систем с взаимодополняющим функционалом на разных орбитах, что будет стимулировать развитие российских электронной компонентной базы и микроэлектроники. В рамках Федеральной космической программы России на 2016 - 2025 годы проводятся работы по созданию многофункциональной системы персональной спутниковой связи и передачи данных с космических аппаратов нового поколения на низких круговых орбитах с использованием унифицированных решений на российской электронной компонентной базе.

- Помимо прямого использования бюджетных средств и привлечения средств государственных корпораций и организаций с государственным участием реализуются регуляторные меры по стимулированию операторов мобильной связи к развитию инфраструктуры⁴.

Последнее совершенствование законодательства подтверждает тренд на создание условий для участия частных компаний в космических проектах и коммерциализации услуг в этой сфере. Помимо создания правовой основы для реализации ГЧП-проектов в космической сфере, о которой пойдет речь ниже, совершенствуется правовая среда для коммерциализации ряда услуг. Так в апреле 2024 года принят закон⁵, исключающий из законодательства положения о безвозмездном предоставлении данных дистанционного зондирования земли (исключения будут устанавливаться Правительством РФ). По мнению разработчиков, заработанные на продаже снимков из космоса средства будут поступать в федеральный бюджет и в последующем направляться на развитие отечественной спутниковой группировки⁶. 11 сентября 2024 года принято постановление Правительства РФ № 1245, согласно которому ГК "Роскосмос" наделяется полномочия, связанными с ценообразованием в рамках государственных закупок данных дистанционного зондирования Земли из космоса, копий таких данных, получаемых с негосударственных космических аппаратов, и продуктов, созданных на их основе. ГК "Роскосмос" устанавливает порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным поставщиком и начальной цены единицы товара, работы, услуги.

³ См. распоряжение Правительства РФ от 24.11.2023 № 3339-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года».

⁴ См. распоряжение Правительства РФ от 24.11.2023 № 3339-р «Об утверждении Стратегии развития отрасли связи Российской Федерации на период до 2035 года».

⁵ <https://ppunity.ru/blogs/Prinyat-zakon-o-zakupkah-dannih-distancionnogo-zondirovania>

⁶ <http://duma.gov.ru/news/59167/>



1.2. ГЧП – МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ С УЧАСТИЕМ ГОСУДАРСТВА И ЧАСТНЫХ КОМПАНИЙ

Реализация инфраструктурных проектов на принципах ГЧП – один из устойчивых трендов последних лет. ГЧП-проект – это инвестиционный проект, реализуемый совместно публичной и частной сторонами.

Частная сторона берет на себя обязательства по полному или частичному финансированию создания и (или) модернизации имущества и его дальнейшей эксплуатации. Публичная сторона может предоставлять необходимое для реализации проекта имущество, а также гарантировать возврат инвестиций частной стороны, в том числе за счет бюджетных выплат.

Благодаря сбалансированному распределению рисков публичное образование получает возможность решить поставленные перед ним задачи при нехватке бюджетного финансирования, а частные инвесторы, участвующие в ГЧП-проекте, приобретают ряд закрепленных на уровне закона гарантий.

С ростом популярности ГЧП на его принципах стали реализовываться масштабные проекты в отношении капиталоемких комплексных объектов.

22 июля 2024 года был принят Закон о ГЧП в космосе, включивший в перечень допустимых для заключения концессий и соглашений о государственно-частном партнерстве объекты космической инфраструктуры и технологически связанные с ними космические объекты.

До принятия Закона о ГЧП в космосе рассматривались проекты, структурированные в формате проектов в сфере информационных технологий («ИТ»). Например, ИТ-концессия «Млечный путь»⁷, предполагающая развитие ИТ-сегмента системы мониторинга околоземного пространства нового поколения. Одной из сложностей воплощения в жизнь подобных инициатив было отсутствие возможности включения в периметр проектов наземной и орбитальной инфраструктуры.

1.3. НОВЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ И ПРЕИМУЩЕСТВА

Полагаем, что использование механизмов ГЧП с учетом усовершенствованного законодательства может придать импульс развитию космической отрасли в целом. С вступлением в силу Закона о ГЧП в космосе все возможности, которые дает реализация проекта на принципах ГЧП, стали доступны для проектов в космической сфере:

- частный инвестор получит возможность в рамках одной процедуры брать на себя комплекс обязательств, связанных с созданием и эксплуатацией как наземной, так и орбитальной инфраструктуры, информационных систем в течение длительного периода, зависящего в первую очередь от срока окупаемости проекта;
- реализация проектов ГЧП предполагает внебюджетное финансирование, что означает необходимость коммерциализации проектов;
- для соглашений о ГЧП и концессионных соглашений на уровне Бюджетного кодекса РФ закреплена возможность финансирования за пределами горизонта планирования. При этом заключенное соглашение будет являться достаточным основанием для направления

⁷ <https://p3week.ru/images/2023/presenatations/26/yarcev.pdf?ysclid=lzsfng5fd0218404027>