



UNITY



ГЧП-СОВЕТНИК

АНАЛИЗ РЫНКА ОФСЕТНЫХ КОНТРАКТОВ

ФЕВРАЛЬ 2024



О документе

Настоящий документ посвящен обзору рынка контрактов со встречными инвестиционными обязательствами («**офсетный контракт**», «**офсет**»).

Офсетный контракт не относится к классическим формам государственно-частного партнерства, так как по своей сути является государственным (муниципальным) контрактом. Однако он позволяет создать за счет частных средств инфраструктуру, отвечающую требованиям публичной стороны, и обеспечить ее нужды в определенном товаре или услуге в долгосрочной перспективе. При этом исполнитель по офсету получает возможность поставлять товары или оказывать услуги заказчику в течение срока до 10 лет без дополнительных торгов.

Мы проанализировали рынок офсетных контрактов и подготовили таблицу со сводным описанием закупок, но прежде предлагаем ознакомиться с кратким описанием механизма офсетного контракта и его преимуществ для публичной и частной сторон.

Как использовать документ?

Обзор будет интересен:

- в рамках общего знакомства с офсетными контрактами;
- при оценке возможности заключения и реализации офсета с учетом сложившейся практики.

Документ не является консультацией и не может быть использован для принятия юридически значимых или каких-либо решений.



1. ПРЕДМЕТ ОФСЕТНОГО КОНТРАКТА

Офсетный контракт (контракт со встречными инвестиционными обязательствами) – контракт на поставку товара, оказание услуги, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика (исполнителя) по созданию, модернизации, освоению производства такого товара и (или) по созданию, реконструкции имущества, предназначенного для оказания такой услуги¹.

Далее публичная сторона офсетного контракта именуется заказчиком, частная – исполнителем по офсетному контракту (офсету).

2. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОФСЕТНОГО КОНТРАКТА

Заключение и реализация офсетного контракта регулируются:

- Законом о контрактной системе – статья 111.4 Закона о контрактной системе устанавливает особенности осуществления закупки, по результатам которой заключается офсетный контракт, а также требования к условиям офсета;
- постановлением Правительства от 22.12.2016 № 1441 – устанавливает требования к порядку определения предельной цены единицы товара и (или) услуги для целей заключения исполнителем по офсету государственных (муниципальных) контрактов с иными заказчиками на территории субъекта РФ, в котором реализуется офсет;
- постановлением Правительства от 27.02.2017 № 231 – устанавливает порядок ведения федерального реестра единственных поставщиков товара, производство которого создается, модернизируется, осваивается, единственного исполнителя услуги, оказываемой с использованием имущества, которое создается, реконструируется по офсетному контракту («**единственный поставщик**»), а также определяет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение такого реестра;
- региональным законодательством – акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ устанавливает характеристики закупки и условия контракта.

3. СПЕЦИФИКА ОФСЕТНОГО КОНТРАКТА

Для модели офсетного контракта характерны следующие особенности:

1. Закупка на право заключения офсетного контракта проводится исключительно в форме электронного конкурса².
2. Участниками закупки могут быть только юридические лица³.
3. Закупка осуществляется на основании акта высшего исполнительного органа субъекта РФ, которым в том числе определяется заказчик по офсету⁴.

¹ Пункт 8.5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» («**Закон о контрактной системе**»).

² Пункт 2 части 1 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

³ Пункт 3 части 1 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

⁴ Пункт 1 части 1, пункт 1 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.



*В соответствии с разъяснениями Минфина России Закон о контрактной системе не содержит ограничений в отношении вида заказчика, в том числе не ограничивает возможность определения актом **муниципального заказчика** в качестве заказчика, осуществляющего такую закупку⁵.*

4. Срок действия офсетного контракта не может превышать 10 лет⁶.
5. Производство товара (или имущество для оказания услуг) должно быть создано, модернизировано, освоено (или создано, реконструировано) на территории субъекта РФ, с которым заключен офсетный контракт, и (или) на территории иного субъекта РФ в случае заключения между такими субъектами РФ соглашения о предоставлении территории реализации офсета⁷.
6. В случае производства товара, такой товар должен соответствовать критериям подтверждения производства промышленной продукции на территории РФ, установленным в соответствии с Федеральным законом от 31.12.2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»⁸.
7. В соответствии с разъяснением Минфина России предметом офсетного контракта могут быть как поставка товара или оказания услуги, так и одновременно поставка товара и оказания услуги⁹. При этом Закон о контрактной системе не содержит положений, ограничивающих возможность установления условий о поставке товара и (или) оказании услуги до завершения инвестиционных обязательств, а также о поставке товара, произведенного на ином производстве, об оказании услуги с использованием иного имущества¹⁰.
8. Условиями офсетного контракта должны быть установлены требования к максимальному сроку создания, модернизации, освоения производства (или создания, реконструкции имущества)¹¹, а также к минимальному объему инвестиций частной стороны¹².

Минимальный объем инвестиций в случае реализации офсетного контракта для обеспечения нужд одного субъекта РФ должен составлять не менее 100 миллионов рублей¹³.

*В случае реализации офсета для обеспечения нужд двух и более субъектов РФ минимальный объем инвестиций должен быть не менее 400 миллионов рублей¹⁴. Однако **в 2024 году** действует специальный порядок – объем инвестиций в «совместных» офсетах может быть от 100 миллионов рублей и более¹⁵.*

⁵ Пункт 1 Информационного письма Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061 «О заключении контрактов со встречными инвестиционными обязательствами».

⁶ Пункт 3 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

⁷ Пункт 6 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

⁸ Пункт 4 части 1 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

⁹ Пункт 4.1 Информационного письма Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061 «О заключении контрактов со встречными инвестиционными обязательствами».

¹⁰ Пункт 4.2 Информационного письма Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061 «О заключении контрактов со встречными инвестиционными обязательствами».

¹¹ Пункт 4 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

¹² Пункт 5 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

¹³ Пункт 5 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

¹⁴ Абзац 2 подпункта «а» пункта 1 части 4 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

¹⁵ Пункт 3 части 3 статьи 4 Федерального закона от 28.06.2022 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



9. Условиями офсетного контракта также должно быть установлены минимальное количество товара/услуги, возможность производства/оказания которых должна быть обеспечена в рамках офсетного контракта¹⁶. При этом Закон о контрактной системе не содержит взаимосвязи между такими требованиями к мощности и количеством закупаемого товара (объемом закупаемой услуги)¹⁷.
10. Исполнитель по офсетному контракту включается в реестр единственных поставщиков¹⁸, что обеспечивает ему возможность заключения государственных (муниципальных) контрактов с иными региональными и муниципальными заказчиками субъекта РФ без проведения торгов.

Цена товара/услуги по таким дополнительным контрактам определяется в соответствии с порядком, установленным в субъекте РФ, с учетом требований постановления Правительства от 22.12.2016 № 1441¹⁹. В любом случае цена товара/услуги, установленная для иных заказчиков, не может превышать предельную цену товара/услуги, установленную в офсетном контракте²⁰.

В соответствии с Законом о контрактной системе актом высшего исполнительного органа субъекта РФ и офсетным контрактом устанавливается максимальное количество товара и (или) максимальный объем услуги, который исполнитель по офсету вправе осуществить в течение 1 календарного года при исполнении контрактов, заключенных с ним как с единственным поставщиком²¹. Такие количество/объем не должны превышать 30 % процентов количества товаров или объема услуги, соответственно произведенного и (или) оказанной исполнителем по офсету в течение календарного года²².

Максимальное количество товара и (или) максимальный объем услуги могут не определяться, если минимальный объем инвестиций по офсету превышает 1 миллиард рублей²³.

*В соответствии с введенными антикризисными мерами в 2024 году максимальное количество товара и (или) максимальный объем услуги могут не определяться, даже если объем инвестиций частной стороны **не превышает 1 миллиард рублей**²⁴.*

4. ПРЕИМУЩЕСТВА ОФСЕТНОГО КОНТРАКТА

Среди преимуществ офсетного контракта для его сторон могут быть выделены следующие:

¹⁶ Пункт 7 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

¹⁷ Пункт 3 Информационного письма Минфина России от 22.11.2022 № 24-01-07/114061 «О заключении контрактов со встречными инвестиционными обязательствами».

¹⁸ Пункт 48 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

¹⁹ Пункт 9 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

²⁰ Пункт 4 Требований к <...> порядку определения предельной цены <...>, утв. постановлением Правительства РФ от 22.12.2016 № 144.

²¹ Пункт 8 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

²² Пункт 8 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

²³ Пункт 8 части 2 статьи 111.4 Закона о контрактной системе.

²⁴ Пункт 2 части 3 статьи 4 Федерального закона от 28.06.2022 № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».



Для частной стороны

- ✓ возможности поставлять товары и оказывать услуги на долгосрочной основе конкретному заказчику (однако обязанность заказчика «выкупить» определенный объем императивно не установлена);
- ✓ сохранение права собственности на объект инвестиций;
- ✓ дополнительный объем закупки за счет включения в реестр единственных поставщиков и возможности заключения контрактов без проведения торгов с иными заказчиками на территории региона;
- ✓ окупаемость инвестиций за счет последующей закупки товаров и услуг в пределах суммы контракта.

Для публичной стороны

- ✓ обеспечение создания производства или имущества, соответствующего потребностям региона, за счет частных средств;
- ✓ локализация производства на территории субъекта РФ;
- ✓ обеспечение нужд субъекта (а также муниципальных образований посредством контрактов с единственным поставщиком) в долгосрочной перспективе, при этом правила определения цены на весь период фиксируются в офсете.

5. СХЕМА ОФСЕТНОГО КОНТРАКТА

